



приоритет2030⁺
право для лидерства

СТРАТЕГИЯ

*развития городов и создания
комфортной городской среды в
Российской Федерации*

Автор: А.Ю. Филин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к Стратегии развития городов и создания
комфортной городской среды в Российской
Федерации

Проект Стратегии развития городов и создания комфортной городской среды в Российской Федерации (далее – Стратегия) подготовлен коллективом Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», проекта единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года и положений документов стратегического планирования, характеризующих развитие отраслей экономики Российской Федерации, а также социально-экономическое развитие макрорегионов.

Утверждение Стратегии, являющейся межотраслевой для совокупности отраслей экономики, будет способствовать формированию правовых основ развития городов в Российской Федерации, унификации принципов правового регулирования градостроительной политики и благоустройства, систематизации видов городов России и учету их основных особенностей в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере городского управления, градостроительства и создания благоприятной и комфортной городской среды.

Одновременно с этим принятие Стратегии будет способствовать регулированию вопросов, связанных с содержанием объектов недвижимости, включая объекты жилищно-коммунального хозяйства в застройке городов, с управлением многоквартирными домами, обслуживанием городских территорий, реализацией прав широкого круга граждан, в том числе социально-незащищенных категорий, а также лиц с ограниченными

возможностями в рамках использования городской инфраструктуры и участия в управлении городом.

Основная проблема, на решение которой направлен проект Стратегии, – это повышение качества государственной политики при решении вопросов городского управления, градостроительной политики и благоустройства. В настоящий момент в Российской Федерации наблюдается ряд негативных тенденций, связанных с нормативным регулированием указанной сферы, а также проблемы, которые касаются организационных основ осуществления градостроительной деятельности и контроля за соблюдением субъектами городских отношений требований законодательства Российской Федерации, а также прав и законных интересов граждан, реализуемых в городской среде:

1. Зарубежным юрисдикциям известны примеры комплексного регулирования сферы развития городов и создания комфортной городской среды для решения проблем городского и местного управления, реализации прав граждан и повышения качества жизни, развития инфраструктуры и обеспечения безопасности. Наиболее известными из них являются Европейская хартия городов (1992), Стамбульская декларация по населенным пунктам (1996), Декларация о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии (2001), а также Международная хартия о праве на город (2004).

Между тем в Российской Федерации фактически не предпринимались попытки унифицировать основные понятия и институты городского права на федеральном уровне, что создает правовую неопределенность в реализации государственной политики в сфере развития городов и создания комфортной городской среды.

2. На сегодняшний день на федеральном уровне отсутствует единообразие понимания термина «город», определение которого отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации. При этом региональное законодательство существенно различается в трактовках понимания того, что есть город, какими признаками он обладает и в каких функциональных типах воплощается на практике, что очевидно влечет проблемы классификации

городов при попытке унифицировать принципы их развития и создания комфортной городской среды в Российской Федерации.

3. Основными источниками регулирования отношений в сфере модернизации системы городского управления и развития городов являются подзаконные ненормативные акты, не имеющие обязательной юридической силы. В результате единообразного подхода к осуществлению мероприятий организационно-технического характера в сфере градостроительной политики не наблюдается, а приоритет развития отдается только крупным мегаполисам. Следствием изложенного становится стагнация и опустение моногородов, которые имеют стратегическое значение в системе экономических связей в России.

4. В настоящий момент отсутствует системное регулирование сферы развития городов и создания комфортной городской среды, которое обязывало бы органы государственной власти и местного самоуправления учитывать функциональную роль и целевое назначение городов при осуществлении градостроительной деятельности и благоустройства территорий. При этом вне зависимости от численности и плотности населения города в Российской Федерации могут выполнять совершенно разные экономические, исторические, культурные, социальные функции, что может кардинальным образом влиять на цели, задачи и принципы их развития и благоустройства.

В результате складывается ситуация, когда в одних городах люди вынуждены бросать собственное жилье и уезжать в крупные города, не имея достаточных средств к существованию, в то время как в других рынок жилья перенасыщен, а цены на недвижимость не соответствуют покупательской способности граждан¹.

¹ Где в России за бесценок отдают квартиры, но их не покупают [Электронный ресурс] // <https://rg.ru/2020/10/30/reg-szfo/gde-v-rossii-za-bescenok-otdaiut-kvartiry-no-ih-ne-pokupaiut.html> (дата обращения 14.09.2024).

Эти и другие проблемы учтены при составлении проекта Стратегии для обеспечения устойчивого развития сферы городского управления, градостроительной политики и благоустройства в Российской Федерации.

Реализация Стратегии предполагает внесение поправок в законодательные и подзаконные акты Российской Федерации, а также осуществление мероприятий экономического и организационно-правового характера, которые касаются унификации понятийного аппарата, закрепления принципов развития городов и создания комфортной городской среды, признания за гражданами Российской Федерации права на город, учета классификации городов Российской Федерации на основании их организационно-хозяйственных типов, выработки основ градостроительной политики и благоустройства, а также определения перспектив развития города будущего с широким внедрением цифровых технологий в сферу городской среды.

ПРОЕКТ

Стратегия развития городов и создания комфортной городской среды в Российской Федерации

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Стратегия определяет цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере городского управления, градостроительной деятельности и благоустройства территорий, направленные на развитие городов и городских агломераций, укрепление сотрудничества между государством и гражданским обществом в сфере городского управления, сохранение индустриального наследия российских городов, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов.

2. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, закрепляющие основы правового регулирования отношений, связанных с функционированием и развитием городов, а также организацией городского управления.

3. Основными принципами настоящей Стратегии являются:

а) обеспечение баланса частных и публичных интересов в рамках развития и благоустройства городов и управления ими;

б) создание одинаковых условий для граждан в рамках правового пространства города вне зависимости от пола, возраста, экономического положения, религиозных убеждений и профессиональной принадлежности;

в) развитие сотрудничества государства и гражданского общества при решении вопросов функционирования и развития современного города;

г) приоритет реализации прав и законных интересов граждан над рентабельностью проектов в области развития городов и создания комфортной городской среды;

д) рациональное использование городской территории в соответствии с интересами его жителей;

е) уважение, сохранение и развитие традиционных национальных и этнических особенностей в градостроительстве и благоустройстве территорий;

ж) обеспечение законности и защита прав граждан в сфере градостроительной политики, благоустройства территорий и городского управления;

з) дифференцированный подход к реализации градостроительной политики с учетом роли конкретного города в структуре национального хозяйства.

4. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

а) агломерация – компактная территориальная совокупность городских населенных пунктов и их пригородов, обладающих общими производственными, транспортными и культурными связями;

б) благоустройство – целенаправленная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на создание комфортной городской среды, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния города;

в) город – территориальное образование, имеющее официальный статус, присваиваемый законодательными органами субъектов Российской Федерации при соблюдении требований к данному типу поселения, и обладающее совокупностью признаков:

1) городской чертой, отделяющей город от иных муниципальных образований;

2) численностью населения, которая превышает показатели в сельской местности;

3) функциональной ролью в масштабах муниципалитета, региона или страны;

4) перспективами для дальнейшего экономического развития и роста численности населения;

5) производственным комплексом и развитой социальной инфраструктурой;

г) градостроительная политика – деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по формированию благоприятной среды обитания населения, исходя из условий исторически сложившегося расселения, перспектив социально-экономического развития общества, национально-этнических и иных местных особенностей;

д) индустриальное наследие – совокупность индустриальных объектов города, отражающая историческое развитие массового промышленного производства;

е) моногород – город, функциональная роль которого в системе экономического обмена характеризуется значительным преобладанием определенной сферы хозяйства над остальными;

ж) мегаполис – система пространственной организацией общества, которая характеризуется развитой инфраструктурой, направленной на производство и потребление услуг, высоким уровнем инновационной активности, распространением влияния за рамки административных границ, а также особой индустриальной культурой и наследием;

з) право на город – комплекс прав граждан, отражающий реальную возможность граждан участвовать в управлении городом и жить в условиях комфортной, безопасной, экологичной и инклюзивной городской среды;

и) «умный» город – система организации городского управления и развития, основанная на внедрении цифровых технологий в использование городской среды для повышения качества жизни, упрощения доступа к сфере услуг и обеспечения безопасности и комфорта граждан.

II. ГОРОД КАК ЦЕННОСТЬ

5. Города исторически выступали политическими, экономическими и культурными центрами мировых цивилизаций.

6. В современных условиях развитие городов имеет государствообразующее политико-правовое значение, поскольку оно способствует:

- а) росту благосостояния отдельных регионов и государства в целом;
- б) притоку иностранных инвестиций, а также росту численности населения за счет внешней миграции;
- в) формированию политически и экономически активного сообщества;
- г) обеспечению доступа граждан к широкой сети услуг, стимулированию потребления и удовлетворению материальных и духовных потребностей;
- д) росту числа образовательных и научных организаций, деятельность которых направлена на обеспечение опережающего развития государства.

10. Уровень урбанизации России неуклонно растет и на сегодняшний день по данным Росстата составляет 74 %. Данные значения в Российской Федерации сопоставимы с аналогичными показателями в евроатлантических государствах и значительно превосходят страны азиатского региона.

11. Высокий процент городского населения в России, а также рост и развитие городской инфраструктуры в совокупности со значительным промышленным и финансовым потенциалом крупных мегаполисов свидетельствуют о высокой значимости урбанизации как одного из факторов экономического суверенитета Российской Федерации, который может способствовать технологическому развитию страны.

12. Экономико-географические и политические факторы развития российской государственности и особенности ее многовековой истории определили разнообразие городов России, отличающихся своим функционально-целевым назначением, степенью развитости инфраструктуры, благоустройством, а также материальным культурным наследием.

13. Развитие городов и создание комфортной городской среды требует внедрения информационно-коммуникационных технологий в сферу городского управления, безопасности и благоустройства современного города.

14. На сегодняшний день вопросы построения правовой модели современного города, реализации градостроительной политики и создания комфортной городской среды отнесены к ведению субъектов Российской Федерации, не систематизированы и не имеют должного единообразия в осуществлении мероприятий экономического и организационно-правового характера. Указанное не способствует достижению национальных целей Российской Федерации и требует незамедлительного реагирования со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

15. В России наряду с задачей повышения уровня жизни граждан и создания комфортной городской среды актуальной является проблема контроля над внутренней миграцией, вследствие которой непропорционально растет нагрузка на инфраструктуру крупных мегаполисов страны, в то время как малые города пустеют, а их развитие стагнирует.

16. Российское общество заинтересовано в пропорциональном и устойчивом развитии городов всех типов, вне зависимости от близости к столичному региону, численности населения и степени значимости в масштабах экономики государства.

III. ЦЕЛЬ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

17. Целью настоящей Стратегии является создание условий для устойчивого развития городов в Российской Федерации для эффективного удовлетворения потребностей граждан, экономии материальных ресурсов и повышения уровня жизни общества.

18. Настоящая Стратегия призвана способствовать обеспечению следующих национальных интересов:

- а) развитие человеческого потенциала;
- б) повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- в) обеспечение экономического суверенитета России и устойчивое развитие российской экономики;
- г) обеспечение безопасности граждан;
- д) развитие свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия граждан и организаций, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- е) повышение эффективности государственного управления, развитие экономики и социальной сферы.

19. Обеспечение национальных интересов при развитии городов и создании комфортной городской среды осуществляется путем реализации следующих приоритетов:

- а) осуществления градостроительной политики и благоустройства городов с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений;
- б) учет особенностей экономико-географического положения, культурно-исторического потенциала и функционально-целевого назначения городов при планировании и реализации мероприятий в области градостроительной деятельности и благоустройства территорий;
- в) обеспечение научно-технологического развития и внедрения цифровых технологий в сферу городского пространства;
- г) обеспечение стратегической стабильности и взаимовыгодного международного сотрудничества;
- д) сохранение историко-культурного разнообразия городов России и воспроизводство их индустриального наследия для новых поколений.

20. В целях развития городов и формирования комфортной городской среды государством создаются условия для упрощения доступа граждан к социальной инфраструктуре, а также для укрепления сотрудничества

государства и гражданского общества при решении вопросов функционирования и развития современного города.

IV. ПРАВО НА ГОРОД

21. Управление современным городом должно осуществляться на основе механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, признания за гражданами права на город, развития форм гражданского участия в решении вопросов градостроительной политики и благоустройства территорий.

22. Граждане вне зависимости от пола, возраста, происхождения, национальности, экономического положения, религиозных убеждений и профессиональной принадлежности имеют одинаковые права, позволяющие им участвовать в управлении городом и жить в условиях комфортной и безопасной городской среды:

- а) право на безопасный город и общественный порядок;
- б) право на здоровую окружающую среду;
- в) право на инклюзивное городское пространство, адаптированное для лиц с ограниченными возможностями;
- г) право на свободу передвижения и доступный общественный транспорт;
- д) право на доступное жилье и коммунальные услуги;
- е) право на осуществление демократического контроля в сфере градостроительной политики и благоустройства;
- ж) право на учет мнения по вопросам развития городов и создания комфортной городской среды;
- з) право на здравоохранение и спортивный и культурный досуг;
- и) право на сохранение самобытности традиционных укладов народов Российской Федерации и культурное разнообразие;
- к) право на охрану индустриального наследия и сохранение исторического облика города;

- л) право на устойчивое экономическое развитие;
- м) право на защиту законных интересов в сфере управления городом и получения коммунальных услуг.

23. Для реализации прав граждан на город органы государственной власти и местного самоуправления обязаны:

- а) гарантировать одинаковый уровень безопасности и общественного порядка на территории всего города, исключить саму возможность существования обособленных неблагополучных районов города, а также препятствовать концентрации мигрантов на отдельных территориях;

- б) пресекать техногенное загрязнение атмосферного воздуха, водоемов и почв, а также контролировать соблюдение требований к характеристикам источников шума, принимать меры, направленные на минимизацию неблагоприятного воздействия окружающей среды на качество жизни человека;

- в) избегать сокращения площади городских зеленых насаждений;

- г) учитывать интересы различных социальных групп, в том числе обладающих ограниченными возможностями, при реализации градостроительной политики и благоустройства территорий;

- д) обеспечивать возможность реализации гражданами беспрепятственной свободы передвижения, гарантировать приоритет общественного транспорта над иными участниками дорожного движения;

- е) самостоятельно определять маршруты движения всех видов общественного транспорта с учетом потребностей граждан вне зависимости от места их проживания, а также контролировать соблюдение данных маршрутов перевозчиками;

- ж) обеспечивать достаточные объемы строительства доступного качественного и благоустроенного жилья нормальной площади, отвечающего потребностям граждан, а также стимулировать предоставление жилья на безвозмездных и льготных условиях социально-незащищенным категориям граждан;

з) на безвозмездной основе обеспечивать гражданам равные культурные возможности, доступ к спортивной и досуговой инфраструктуре для занятия творческими видами деятельности;

и) поддерживать благоприятный облик города, учитывать архитектурные, индустриальные и социокультурные особенности города при планировании застройки и своевременно осуществлять реставрацию исторических сооружений и капитальный ремонт недвижимости;

к) контролировать качество коммунальных услуг, своевременно реагировать на обращения граждан и пресекать недобросовестные действия управляющих компаний, уклоняющихся от соблюдения жилищного законодательства;

л) применять превентивные меры защиты индустриального наследия к лицам, действия которых влекут угрозу утраты исторического облика города, повреждения либо уничтожения объектов, имеющих социокультурную ценность вне зависимости от наличия статуса объекта культурного наследия.

м) обеспечивать возможность участия граждан в городском управлении, а также создавать механизмы сотрудничества органов государственной власти и местного самоуправления и институтов гражданского общества по вопросам развития городов и формирования комфортной городской среды;

н) предпринимать меры, направленные на получение финансирования городских проектов, необходимых для реализации прав и законных интересов граждан.

24. Демократический характер управления городом должен способствовать развитию активности граждан, их самореализации, участию в политической, экономической и других сферах жизни общества, согласованию интересов различных социальных слоев, оптимальному сочетанию интересов личности и сообщества, ограничению вмешательства органов власти в жизнь граждан.

25. Государство должно стимулировать развитие цифровых форм гражданского участия в управлении городом для выявления общественных

потребностей, обсуждения проектов, учета мнения населения и получения обратной связи по вопросам развития городов и создания комфортной городской среды.

V. ВИДЫ ГОРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

26. В настоящий момент на территории Российской Федерации расположено более 1100 городов. Они отличаются друг от друга историко-культурным значением, степенью развития промышленности и инфраструктуры, окружающей природной средой, типом жилой застройки, нравами и традициями жителей и так далее.

27. Действующее законодательство для целей классификации городов России учитывает лишь показатели численности населения. На их основе выделяются:

- малые города – менее 50 тыс. жителей;
- средние города – 50 – 100 тыс. жителей;
- большие города – 100 – 250 тыс. жителей;
- крупные города – 250 тыс. – 1 млн. жителей;
- крупнейшие города – свыше 1 млн. жителей.

28. При этом на сегодняшний день лишь 16 городов относятся к крупнейшим, в то время как малые города составляют более 70 % от общей численности городов России.

29. Указанный критерий явно не способствует формированию организационно-правовых основ развития городов и создания комфортной городской среды, поскольку вне зависимости от демографических факторов города могут выполнять совершенно разные экономические, исторические, культурные, социальные функции, и представлять существенное значение в масштабах государства, даже будучи слабозаселенными и малочисленными.

30. Формирования организационно-правовых основ развития городов и создания комфортной городской среды требует осмысления их

межрегионального и внутрирегионального деления в рамках территориального устройства Российской Федерации.

31. Изложенное позволяет выделить следующие виды городов России:

- а) моногорода;
- б) исторические города;
- в) туристические города;
- г) научно-производственные центры;
- д) административные центры;
- е) мегаполисы.

32. Моногорода находятся в тесной экономической зависимости от градообразующих предприятий, которые занимаются добычей полезных ископаемых, производством или переработкой промышленной продукции.

33. Развитие и благоустройство моногородов требует особого внимания со стороны государства, поскольку невозможность градообразующего предприятия обеспечить высокий уровень занятости в условиях нестабильной экономической ситуации может привести к массовому оттоку населения в города с дифференцированной экономикой.

34. Исторические города характеризуются расположением в границах их территории объектов культурного наследия: памятников, ансамблей, достопримечательных мест, а также иных культурных ценностей, созданных в прошлом, представляющих археологическую, историческую, архитектурную, градостроительную, эстетическую, научную или социокультурную ценность, имеющих большое значение для сохранения самобытности народов Российской Федерации и их вклада в мировую цивилизацию.

35. Развитие исторических городов должно строиться на принципах сохранения и развития их социокультурного достояния, поскольку на сегодняшний день многие исторические города испытывают дефицит финансирования и в том числе ввиду слабого раскрытия их туристического потенциала.

36. Туристические города – это города, экономико-географическое положение и инфраструктура которых позволяют удовлетворять культурно-познавательные и рекреационные потребности граждан, в основном не являющихся местными жителями.

37. Развитие и благоустройство туристических городов должно учитывать степень зависимости экономики от сезонности спроса на туристические услуги, компенсировать замедление темпов развития и препятствовать оттоку населения в периоды снижения экономической активности.

38. Роль научно-производственных центров в структуре национального заключается в формировании среды для разработки перспективных научных проектов, в которых задействовано население этих городов.

39. Научно-производственные центры представляют собой малые города, расположенные в крупных агломерациях, включающих административные центры и мегаполисы. В этой связи основной задачей развития научно-производственных центров является увеличение численности населения и обеспечение доступа граждан к сфере социальных услуг.

40. Города-административные центры могут относиться к федеральным округам, отдельным субъектам федерации, либо муниципальным образованиям в форме городского округа.

41. Развитие и благоустройство административных центров предполагает модернизацию инфраструктуры для функционирования аппарата публичной власти и упрощение доступа граждан к государственным услугам, а также создание механизмов взаимодействия государства и гражданского общества по вопросам городского управления.

42. Мегаполисы представляют собой наиболее крупные технологически развитые образования, сочетающие в себе элементы всех перечисленных типов города, географически соседствующие друг с другом и поделенные на кластеры, связанные общей инфраструктурой, обслуживающей

экономические потребности хозяйствующих субъектов и граждан. Вокруг мегаполисов формируются агломерации городов, объединенных общей функциональной связью.

43. Несмотря на особую социально-экономическую роль мегаполисов в структуре национального хозяйства их развитие и благоустройство не должно осуществляться в ущерб иным видам городов, также имеющим важное значение в системе экономических связей в России. В этой связи необходимо учитывать негативные тенденции развития мегаполисов, а именно:

а) непропорциональное преобладание финансового капитала над реальным сектором экономики мегаполиса;

б) рост социального расслоения из-за неравенства доходов и разницы в уровне жизни в мегаполисах и прочих городах России;

в) отток населения из моногородов и городов с преобладанием сезонной занятости;

г) износ основных фондов и деиндустриализация, которые создают угрозу экономической безопасности государства.

44. Для развития городов и создания комфортной городской среды в Российской Федерации необходимо:

а) учитывать экономико-географическое положение городов, их функционально-целевое назначение, степень развитости инфраструктуры, благоустройства, а также социокультурный потенциал;

б) осуществлять территориальное планирование и градостроительное зонирование на основе принципа дифференциации городов вне зависимости от численности населения;

в) осуществлять прямые государственные капиталовложения в проекты, в социально-значимые проекты вне зависимости от срока их окупаемости;

г) проводить мероприятия по сохранению культуры и общероссийской идентичности народов Российской Федерации;

д) стимулировать создание рабочих мест в моногородах и городах с преобладанием сезонной занятости;

е) сохранять индустриальное наследие исторических городов России и не допускать деградации культурного ландшафта;

ж) поощрять внутренние миграции из мегаполисов с предоставлением мер социальной поддержки на период адаптации граждан.

VI. ОСНОВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И БЛАГОУСТРОЙСТВА

45. Под градостроительной политикой понимается деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, в рамках которой:

а) регулируются вопросы городского планирования, благоустройства и развития городской инфраструктуры;

б) ведется учет рационального использования природных ресурсов, сохранение архитектурных объектов, имеющих историческое и культурное значение.

46. Градостроительная политика вне зависимости от того, какой именно орган государственной власти или местного самоуправления отвечает за ее проведение в силу разграничения компетенций между Российской Федерацией и ее субъектами, должна разрабатываться в составе стратегий развития соответствующих территорий.

47. Благоустройство территорий является неотъемлемой частью градостроительной политики, в которая представляет из себя совокупность мероприятий, направленных на создание благоприятной окружающей среды путем поддержания санитарного и эстетического состояния городского пространства.

48. Благоустройство территорий осуществляется в целях:

а) создания комфортной среды для проживания и повышения привлекательности облика города;

б) улучшения экологической обстановки и снижения негативного воздействия окружающей среды на жизнь человека;

в) повышения инвестиционной привлекательности города;

г) формирования позитивного имиджа города, который ассоциируется с высоким уровнем жизни и заботой о населении;

д) развития социальных контактов и формирования местных сообществ.

е) повышения качества городской среды, от которого зависит уровень жизни граждан.

49. Текущее состояние развития градостроительной сферы и благоустройства территорий в Российской Федерации характеризуется рядом негативных тенденций, оказывающих влияние на достижение целевых показателей качества городской среды.

50. К приоритетным организационно-правовым проблемам градостроительной сферы относятся:

а) несовершенство нормативно-правового регулирования, когда большая часть документов в данной сфере относится к подзаконному, ведомственному и техническому регулированию, которое носит рекомендательный, а не обязательный и обеспеченный принудительной силой государства характер;

б) отсутствие реальных механизмов контроля за деятельностью уполномоченных лиц в сфере градостроительной деятельности, в результате чего граждане фактически лишены возможности защищать свои права и законные интересы ввиду длительных сроков рассмотрения дела и необходимости несения судебных издержек;

в) нивелированное значение институтов территориального планирования и отсутствие качественной документации территориального планирования и градостроительного зонирования;

г) отсутствие в действующем законодательстве механизмов, регулирующих взаимоотношения между субъектами рынка и местной властью, ответственной за качество всей среды их жизнедеятельности.

51. К приоритетным проблемам материально-технического характера градостроительной сферы относятся:

а) диспропорция между количеством объектов жилищного фонда и объектов социальной сферы;

б) дефицит парковочных мест и мест для постоянного хранения автомобилей при условии стабильного роста числа автовладельцев;

в) необходимость значительных затрат на реконструкцию и реновацию жилищного фонда;

г) отсутствие системы комплексного информационно-аналитического обеспечения строительной отрасли.

52. Для эффективного решения указанных проблем необходимо осуществление комплекса мероприятий в сфере нормативного и технического развития градостроительной деятельности, а именно:

а) оценка экономической эффективности градостроительных преобразований в рамках конкретного города с учетом особенностей его функционально-целевого назначения, степени развитости инфраструктуры, благоустройства, а также социокультурного потенциала;

б) формирование перечня актуальных экономических показателей на основе нормативов градостроительного проектирования конкретной территории;

в) определение консолидированной потребности строительной отрасли в ресурсах для устранения диспропорции в коммерческой, жилой и социальной инфраструктуре города;

г) создание аналитической системы поддержки управленческих решений и мониторинга процессов планирования и реализации градостроительной политики;

д) иные меры, направленные на развитие городской инфраструктуры с учетом специфики конкретных территорий.

53. Градостроительная политика и благоустройство территорий в Российской Федерации должны осуществляться на основании признания приоритета реализации прав граждан на надлежащее жилье, предусмотренного международными документами, обеспечения юридических гарантий владения жильем, защиты от дискриминации и равного доступа всех лиц и членов их семей к доступному и надлежащему жилью.

54. Градостроительная политика и благоустройство территорий должны осуществляться с целью сохранения, восстановления и надлежащего использования городского ландшафта, охраны исторического облика города, сохранения его индустриального наследия будущих поколений.

55. Градостроительная политика и благоустройство территорий должны осуществляться в рамках совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, привлечения средств бюджетов всех уровней, а также широкого государственно-частного партнерства. Органы государственной власти и местного самоуправления обязаны содействовать внедрению новых технологических решений в сферу городского пространства, активно способствовать цифровизации городов России за пределами столичного региона.

56. Городская инфраструктура в условиях современного этапа развития общества и государства имеет приоритетное значение не только для удовлетворения местных потребностей, но и для государственных нужд, поскольку урбанизация является одним из критериев экономического суверенитета и напрямую затрагивает вопросы экономической безопасности государства. Необходимо расширять сферу государственного участия в вопросах градостроительной политики, увеличивать финансирование городских проектов за счет средств федерального бюджета, что является необходимым для экономического развития Российской Федерации.

VII. ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ ГОРОДА БУДУЩЕГО

57. Развитие городов и создание комфортной городской среды в Российской Федерации предполагает формирование образа города будущего и моделирование основ его функционирования с учетом международных тенденций урбанизации в развитых государствах.

58. Основными принципами построения города будущего должны признаваться:

- а) приоритет реализации прав и законных интересов граждан;

б) равновесие между различными секторами экономики, формами собственности и видами хозяйственной деятельности;

в) обеспечение обратной связи между государством и гражданским обществом по вопросам городского управления и пространственного развития;

г) обеспечение баланса между современным градостроительством и сохранением исторического наследия;

д) внедрение цифровых сервисов в систему городского управления и контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан;

е) сохранение альтернативных форм волеизъявления граждан по вопросам управления городом, градостроительной политики и благоустройства;

ж) недопустимость бюрократизации гражданского участия в жизни города;

з) наглядность, доступность информации о работе цифровых и технологических систем, а также предоставление равных возможностей для доступа к сфере социальных услуг для всех категорий граждан;

и) преемственность поколений и государственная охрана этнокультурных особенностей городского уклада народов России.

59. Город будущего должен стать «умным» городом, который развивается и управляется с помощью активного применения цифровых технологий для повышения качества жизни граждан.

60. Цифровизация городской среды должна способствовать разрешению основных проблем, с которыми сталкиваются органы государственной власти и местного самоуправления, субъекты гражданского общества и простые граждане в рамках взаимодействия в городском пространстве. В настоящий момент к ним относятся:

а) развитие всех сфер общественной жизни;

б) повышение эффективности, скорости и качества предоставления услуг;

в) обеспечение безопасности, государственного и гражданского контроля;

г) обеспечение доступа к информации и знаниям;

д) развитие инноваций.

61. Модель «умного» города в Российской Федерации должна отвечать следующим минимальным требованиям, необходимым для удовлетворения потребностей его жителей в удобной системе городского управления, а также комфортной среде обитания:

а) наличие развитой системы информационных цифровых сервисов для упрощения городского управления, обеспечения доступа граждан к городской инфраструктуре, повышения уровня жизни населения и создания благоприятных условий для деловой активности;

б) внедрение передовых инженерных решений в повседневные процессы жизнедеятельности граждан и эффективное распределение материальных ресурсов;

в) симбиоз физических, цифровых и человеческих систем в цифровой среде, который обеспечивает доступ граждан к сети государственных и частных услуг без необходимости личного обращения в соответствующие органы и организации;

г) интеграция информационных систем в деятельность государственных и муниципальных учреждений: школ, библиотек, больниц и так далее, а также цифровизация городской инфраструктуры и социальных служб: электрических сетей, транспорта, водоснабжения, системы безопасности и так далее.

62. Реализация концепции «умного» города в Российской Федерации на сегодняшний день осложняется следующими негативными факторами:

а) высокий риск убытков на начальном этапе финансирования, в результате чего данная сфера имеет низкую привлекательность для частных инвесторов;

б) внедрение цифровых технологий в небольших городах или отдаленных регионах, где концентрация капитала значительно ниже показателей центральной России, требует значительных государственных инвестиций;

в) недостаток собственных цифровых технологий для внедрения цифровых сервисов, а также отсутствие в необходимом объеме квалифицированных кадров для их разработки и обслуживания;

г) низкий уровень цифровой культуры населения, который препятствует широкой интеграции существующих систем и процессов в городскую среду;

д) рост киберпреступности, которая наносит значительный ущерб как отдельным гражданам, организациям, предприятиям, так создает угрозу и для государства, экономики и общественного порядка в целом;

е) дефицит муниципальных бюджетов и отсутствие координации действий органов государственной власти и местного самоуправления по развитию цифровых технологий в городском пространстве;

ж) неэффективное энергопотребление, высокий процент потери электроэнергии и дефицит мощностей сети в условиях, когда цифровизация городского пространства требует значительных энергозатрат и повышенной нагрузки на сети;

з) неразвитая транспортная инфраструктура в совокупности с явной недостаточностью существующих федеральных трасс для оперативного снабжения отдаленных регионов.

63. Для решения указанных проблем необходима комплексная модернизация экономики Российской Федерации, а именно:

а) объединение информационных, управленческих и интеллектуальных потенциалов в единый ресурс стратегических изменений;

б) финансирование государственных институтов, обеспечивающих развитие образования, здравоохранения, науки и культуры;

в) системное внедрение полноценных платформ «умного» города, объединение элементов инфраструктуры в единую организационно-управленческую структуру;

г) выработка шаблонов инфраструктуры «умного» региона, которые можно применять для всех городов России.

VII. РЕАЛИЗАЦИЯ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

64. В целях осуществления мониторинга реализации настоящей Стратегии Правительство Российской Федерации утверждает перечень показателей ее реализации и значения этих показателей, отражающие:

а) оценку развития городов и создания комфортной городской среды в Российской Федерации;

б) параметры развития городов и создания комфортной городской среды применительно к отдельным видам городов России;

в) степень внедрения информационных технологий в современное городское пространство.

65. Этапы реализации настоящей Стратегии определяются в плане ее реализации, который разрабатывается и утверждается Правительством Российской Федерации.

66. План реализации настоящей Стратегии включает в себя следующие основные мероприятия:

а) разработка статистического инструментария для оценки реализации настоящей Стратегии и мониторинга достижения значений показателей ее реализации;

б) принятие законодательных и издание иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию настоящей Стратегии;

в) внесение изменений в государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъектов Российской Федерации, планы деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов развития, компаний с государственным участием.

67. Реализация настоящей Стратегии обеспечивается согласованными действиями следующих государственных органов, органов местного самоуправления и организаций:

- а) Правительство Российской Федерации;
- б) Администрация Президента Российской Федерации;
- в) аппарат Совета Безопасности Российской Федерации;
- г) федеральные органы исполнительной власти;
- д) Центральный банк Российской Федерации;
- е) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- ж) органы местного самоуправления;
- з) государственные внебюджетные фонды;
- и) фонды и институты развития (в соответствии с планом реализации настоящей Стратегии);
- к) государственные корпорации, компании с государственным участием и частные компании (в соответствии с планом реализации настоящей Стратегии).

68. Финансовое обеспечение реализации настоящей Стратегии осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средств государственных внебюджетных фондов и внебюджетных источников, включая средства институтов развития, компаний с государственным участием, государственных корпораций.

69. Согласованное планирование и реализация мероприятий, предусмотренных настоящей Стратегией, осуществляются на основе документов стратегического планирования с использованием механизмов координации мероприятий по обеспечению стратегического управления в сфере развития городов и создания комфортной городской среды в Российской Федерации.

70. В рамках реализации настоящей Стратегии российские фонды, институты развития, государственные корпорации, компании с

государственным участием и частные компании осуществляют инвестиции в сферу градостроительной политики и благоустройства.

71. Мероприятия по реализации настоящей Стратегии учитываются при формировании и корректировке государственных программ Российской Федерации, программ институтов развития, программ субъектов Российской Федерации по развитию городов и созданию комфортной городской среды в Российской Федерации.

72. В соответствии с планом реализации настоящей Стратегии в государственные программы вносятся необходимые изменения.

73. План реализации настоящей Стратегии, кроме перечня основных мероприятий по ее реализации, включает в себя задачи и порядок координации деятельности и взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и организаций при реализации настоящей Стратегии.

74. Федеральные органы исполнительной власти включают в планы своей деятельности мероприятия по реализации настоящей Стратегии.

75. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вносят в планы реализации региональных документов стратегического планирования изменения в соответствии с настоящей Стратегией.

76. Оценка эффективности результатов деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по реализации настоящей Стратегии проводится ежегодно.

77. Положения настоящей Стратегии и план ее реализации обязательны для выполнения всеми органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления и являются основой для разработки и корректировки соответствующих государственных, ведомственных и региональных программ и планов.