



приоритет2030⁺
право для лидерства

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

«Сотрудничество и суверенитет государств в области обеспечения продовольственной безопасности: интеграционный аспект»

*Авторский коллектив: А.В. Кубышкин,
М.В. Некотенева, Д.В. Пономарева*



Введение

Продовольственная безопасность рассматривается как ситуация, при которой каждый человек в любое время имеет физический, социальный и экономический доступ к достаточному, безопасному и питательному пище, соответствующему его диетическим потребностям и предпочтениям для активной и здоровой жизни. Выделяются четыре уровня продовольственной безопасности:

- 1) Национальный – уровень, отвечающий за наличие ресурсов;
- 2) Домашнее хозяйство – уровень, отражающий доступность ресурсов;
- 3) Индивидуальный – уровень, на котором происходит использование и потребление ресурсов.

Все эти уровни должны быть стабильными и устойчивыми, что можно рассматривать как долгосрочный аспект продовольственной безопасности. Концепция продовольственной безопасности охватывает процессы от производства до потребления, включая распределение и переработку. Для измерения продовольственной безопасности используются разнообразные показатели, каждый из которых относится к определенному уровню.

При этом концепция продовольственной безопасности коррелирует с понятием «биоэкономика». Под биоэкономикой в настоящее время понимают экономику, основанную на применении биотехнологий, использующих возобновляемое биологическое сырье. Биоэкономика тесно связана с экологической проблематикой, в том числе с реализацией концепции устойчивого развития, предусматривающей такое функционирование народнохозяйственного комплекса государства, когда одновременно обеспечиваются: удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей населения; рациональное и экологически безопасное хозяйствование и высокоэффективное использование природных ресурсов; поддержание благоприятных для здоровья человека природно-экологических условий жизнедеятельности, сохранение, воспроизводство и приумножение качества

окружающей среды и природно-ресурсного потенциала общественного производства .

В Европе и США на развитие биоэкономики выделяются существенные средства и субсидии. Так, в государствах-членах Европейского Союза в 2010 году объем инновационной биоэкономики превысил 2 трлн евро, а прогнозный уровень ее развития к 2030 году составит около 3% ВВП в развитых странах и несколько больше - в развивающихся. В Российской Федерации также наблюдается тенденция к применению биологического знания во различных сферах общественной жизни.

Ключевой особенностью развития современной мировой науки и производства является биологизация знаний и процессов. Тем не менее, такая характеристика стала присуща мировой науке на рубеже XX-XXI веков. Именно в это время появился ряд новых междисциплинарных направлений, в котором справедливо относится и «биоэкономика». При широком подходе к определению понятия «биоэкономика» её рассматривают как «дисциплину, интегрирующую экономические и биологические знания в области широкого использования биотехнологий для создания качественно новой экономики и достижения устойчивого развития региона. При этом термины «зеленая экономика», «низкоуглеродная экономика» и «биоэкономика» являются близкими по смыслу, однако не синонимичными».

Ключевыми аспектами продовольственной безопасности в контексте биоэкономики являются ее связь с питанием и устойчивостью, что подчеркивает важность интеграции этих вопросов в повестку устойчивого развития. В 2001 году определение продовольственной безопасности было закреплено в отчете ФАО, а в 2009 году на Всемирном саммите добавлено измерение стабильности как способности систем к противостоянию потрясениям.

Широкое понимание концепции «продовольственная безопасность» берет начало в ежегодном отчете «Ситуация с обеспечением продовольственной безопасностью в мире в 2001 году», подготовленном

Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН. По этой версии, продовольственная безопасность представляет собой состояние, при котором каждый человек в любое время имеет физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, соответствующей его диетическим потребностям и предпочтениям для активной и здоровой жизни. В 2009 году на Всемирном саммите по продовольственной безопасности это определение было дополнено новым аспектом – стабильностью, которая отражает краткосрочную способность продовольственных систем справляться с природными и антропогенными шоками.

Более глубокое понимание работы сельскохозяйственных рынков во время кризисов и ситуации, когда определенные уязвимые группы населения не могут получить доступ к пище, привело к изменению определения продовольственной безопасности со стороны ФАО. В него включили аспект обеспечения доступа к имеющимся ресурсам для уязвимых людей. Таким образом, обновленное определение стало следующим: продовольственная безопасность обеспечивает, чтобы каждый человек всегда имел как физический, так и экономический доступ к необходимым основным продуктам.

Дальнейшая трансформация определения понятия продовольственной безопасности произошла в 1986 году, когда Всемирный банк опубликовал свой основополагающий отчет «Бедность и голод». Данный отчет позволил ввести временную шкалу для продовольственной безопасности, проведя различие между хронической нехваткой продовольствия, связанной с бедностью, и острой, преходящей нехваткой продовольствия, вызванной стихийными или антропогенными катастрофами. Подобные понятия нашли отражение в дальнейшем расширении концепции продовольственной безопасности, включив в нее «доступ всех людей в любое время к достаточному количеству продовольствия для активной, здоровой жизни».

Начало следующего этапа эволюции концепции датируется 1994 годом, а именно Докладом о развитии человека Программы развития ООН (Программа развития ООН, 1994), в котором рассматривались требования к обеспечению безопасности жизни и здоровья человека. В это время концепция продовольственной безопасности стала частью более широкой концепции защиты прав человека.

Поскольку исследования по продовольственной безопасности часто зависят от конкретного контекста, такая многомерная и многогранная конструкция как продовольственная безопасность долгое время не имела последовательного определения. В попытке привести больше единства в рассматриваемую концепцию произошло переопределение отдельных аспектов продовольственной безопасности благодаря международным консультациям в рамках подготовки к Всемирному продовольственному саммиту, состоявшемуся в 1996 году. В процессе подготовки соответствующей документации, сообщество пришло к выводу, что продовольственная безопасность на всех уровнях достигается, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, которая соответствует их диетическим потребностям и предпочтениям в еде для активной и здоровой жизни. В середине 1990-х годов, по мере развития термина «продовольственная безопасность», также появились термины «безопасность питания» и «продовольственная и пищевая безопасность». Впоследствии продовольственная безопасность стала рассматриваться как множество различных аспектов «продовольственной безопасности и питания».

Следующий этап развития концепции продовольственной безопасности проиллюстрирован в документе «Состояние продовольственной безопасности в мире 2001» путем обращения внимания на социальный контекст проблемы. Было признано, что борьба с бедностью необходима, но не является достаточной для достижения рассматриваемой цели. Затем на Всемирном саммите по продовольственной безопасности 2009 года произошел последний

официальный пересмотр определения, который добавил четвертое измерение - понятие стабильности в концепцию продовольственной безопасности. Впоследствии в 2015 году было предложено, чтобы в качестве пятого измерения в концепцию продовольственной безопасности была добавлена устойчивость.

Продовольственная безопасность существует на нескольких уровнях: национальный – уровень, обеспечивающий наличие ресурсов; домашнее хозяйство – уровень, характеризующий доступность ресурсов; индивидуальный – уровень, на котором осуществляется использование/потребление ресурсов.

Более поздние научные разработки подчеркивают важность устойчивости, которую можно рассматривать как долгосрочное измерение продовольственной безопасности. Устойчивость включает показатели на наднациональном/региональном уровне экологии, биоразнообразия и изменения климата, а также социально-культурные и экономические факторы, которые влияют на продовольственную безопасность будущих поколений.

Понятие «устойчивого питания» связывает устойчивость с продовольственной безопасностью для обеспечения целостных устойчивых продовольственных систем, как видно из соответствующих определений. Устойчивое питание определяется как такое, которое «защищает и уважает биоразнообразие и экосистемы, приемлемо с точки зрения культуры, доступно, экономически обосновано по цене; питательно, безопасно и здорово; при этом такое питание оптимизирует природные и человеческие ресурсы. В то время как «устойчивая продовольственная система» — это продовольственная система, которая обеспечивает продовольственную безопасность и питание для всех таким образом, что экономические, социальные и экологические основы для создания среды продовольственной безопасности и питания для будущих поколений не подвергаются риску.

На международном уровне было признано, что изменение климата представляет собой угрозу устойчивости продовольственной безопасности.

Однако, виды деятельности, вовлеченные в продовольственные системы, составляют около 20%–30% всех выбросов парниковых газов (ПГ), связанных с деятельностью человека, и, как таковые, способствуют изменению климата. Может существовать компромиссное отношение между уменьшением выбросов парниковых газов, связанных с деятельностью человека, и гарантией продовольственной безопасности в рамках нынешней преобладающей продовольственной системы. Поэтому необходим системный и комплексный подход, чтобы соответствовать краткосрочным и долгосрочным требованиям продовольственной безопасности и питания, в то же время, чтобы смягчить негативное воздействие на окружающую среду из-за парниковых газов от деятельности, связанной с самой продовольственной системой.

Продовольственная безопасность и продовольственная необеспеченность динамичны, взаимны и зависят от времени, и результирующий статус зависит от взаимодействия между рисками продовольственной необеспеченности и стратегиями её преодоления. Риски продовольственной необеспеченности могут возникнуть в любой точке на пути обеспечения продовольственной безопасности.

Продовольственная безопасность, питание и устойчивость все чаще обсуждаются в одном контексте. Интеграция продовольственной безопасности как явной части повестки дня в области устойчивости будет иметь большое значение для достижения такой цели. Конечный общий результат всех этих усилий - к устойчивой продовольственной безопасности и питанию для нашей планеты.

Глобальное регулирование

В контексте обеспечения продовольственной безопасности на глобальном уровне стали разрабатываться стратегии развития биоэкономики. Биоэкономика — это практика ответственного использования природных ресурсов (включая растения и животных, их генетические ресурсы), а также применение биотехнологий для стимулирования экономического роста в

различных отраслях промышленности. Учитывая предложенное определение возможно проследить тесную связь концепции устойчивого развития, продовольственной безопасности и становления биоэкономики.

Формирование международно-правовых основ развития биоэкономики происходит в двух направлениях: экологизация сельскохозяйственного производства и промышленности, а также развитие медицинских технологий. Первое направление охватывается деятельностью Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО). Именно ФАО стало первым учреждением ООН, которое сформулировало программу в области биоэкономики как одно из приоритетных направлений осуществления Стратегической рамочной программы, концентрирующей усилия всех государств по созданию условий для реализации инновационных решений в целях повышения эффективности, справедливости, жизнестойкости и устойчивости агропродовольственных систем. В настоящее время ФАО участвует примерно в 150 проектах, связанных с биоэкономикой, на общую сумму свыше 330 млн долл. США, что составляет порядка 15 процентов стоимости всего ее портфеля¹.

В 2020 году в рамках ФАО прошел Глобальный саммит по биоэкономике. По итогам данного мероприятия было подготовлено Коммюнике², в котором впервые на международном уровне было представлено определение понятия «биоэкономика» как «производства, использования, сохранения и восстановления биологических ресурсов, включая соответствующие знания, научные дисциплины, технологии и инновации, обеспечивающие устойчивые решения (информацию, продукты, процессы и услуги) как внутри всех секторов экономики, так и на уровне их взаимодействия, и содействующие переходу к устойчивой экономике»³. Также в рамках саммита было подчеркнуто, что в будущем биоэкономика станет инструментом, применение

¹ URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/FAO-bioeconomy-agrifood-systems-science-innovation-forum-2023/ru> (дата обращения 12 апреля 2024 года)

² URL: https://gbs2020.net/wp-content/uploads/2020/11/GBS2020_IACGB-Communique.pdf (дата обращения 12 апреля 2024 года)

³ Там же.

которого позволит избавить растущее население планеты от недоброкачественных пищевых продуктов, заменив их на питательные и экологичные; позволит обеспечить устойчивое развитие, снизит вред окружающей среде и значительно сократит отходы. При этом в ФАО подчеркивают, что биоэкономика не ограничивается внедрением инновационных, «зеленых» решений в сельскохозяйственное и промышленное производство, а предполагает масштабирование опыта «экологичного» развития на другие сферы (например, медицины).

Основополагающей концепцией функционирования глобального человеческого общества становится устойчивое развитие. Вместе с тем, ФАО признает, что далеко не всё, имеющее отношение к биоэкономике, является устойчивым. Так, получение биоэнергии, важнейшего компонента биоэкономики, может негативно повлиять на развитие национальных экономик, традиционно ориентированных на добычу и экспорт невозобновляемых источников энергии, а также повлечь угрозу продовольственной безопасности. Предполагается, что на национальном уровне государства должны обеспечить баланс между «экологичностью» биоэкономики и потенциальными угрозами, связанными с переориентацией внутреннего энергетического рынка на «зеленый» курс⁴.

В 2023 году под эгидой ФАО состоялся Всемирный продовольственный форум, в рамках которого прошло заседание «Биоэкономика: катализатор преобразования агропродовольственных систем»⁵. Указанное мероприятие выступило площадкой обмена мнениями профильных министров национальных государств по вопросам переориентации инвестиций в биоэкономику и сохранения биоразнообразия приоритетом. Примечательно, что представители государств отметили распространение концепции

⁴URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/FAO-bioeconomy-agrifood-systems-science-innovation-forum-2023/ru> (дата обращения 13 апреля 2024 года)

⁵URL: <https://www.fao.org/science-technology-and-innovation/science-innovation-forum-2023/programme/bioeconomy--the-catalyst-for-agrifood-systems-transformation/en#:~:text=Carina%20Pimenta%20was%20nominated%20National,from%20the%20University%20of%20Sussex>. (дата обращения 13 апреля 2024 года)

«биоэкономики» за рамки сельскохозяйственного производства с включением строительных материалов, фармацевтических препаратов и даже вакцин⁶. Продолжение обсуждения проблем развития биоэкономики, стартовавшее на Глобальном саммите 2020 года, находит свое логичное продолжение в обозначенном мероприятии, а также формировании национальных стратегий продвижения «биоэкономической повестки».

Безусловно, документы, принятые в рамках мероприятий ФАО, нельзя назвать юридически обязывающими. Указанные документы представляют собой т. н. акты «мягкого права» и носят рекомендательный характер. Очевидная польза принятия таких документов состоит в помощи разработки унифицированных концептуальных подходов развития релевантного национального законодательства. Однако не вполне справедливо утверждать, что в сфере биоэкономики на глобальном уровне не действуют юридически обязывающие механизмы. В рамках Организации Объединенных Наций принята Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года, которая фактически формулирует принципы биоэкономики, вытекающие из статьи 1 указанной Конвенции: сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов⁷. Также принципиальные основы биоэкономики дополняются положениями Картахенского⁸ и Нагойского⁹ протоколов к Конвенции о биоразнообразии.

⁶URL: <https://www.fao.org/science-technology-and-innovation/science-innovation-forum-2023/programme/bioeconomy--the-catalyst-for-agrifood-systems-transformation/en#:~:text=Carina%20Pimenta%20was%20nominated%20National.from%20the%20University%20of%20Sussex>. (дата обращения 14 апреля 2024 года)

⁷Конвенция о биологическом разнообразии (заключена в г. Рио-де-Жанейро 05.06.1992) // Бюллетень международных договоров. 1996. N 9. С. 3 — 28. Россия участвует.

⁸Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (подписан в г. Монреале 29.01.2000) // Документ опубликован не был. Россия не участвует.

⁹Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии (подписан в г. Нагое 29.10.2010) // Документ опубликован не был. Россия не участвует.

Что касается общих начал регулирования обеспечения продовольственной безопасности, то они были заложены в актах, закрепляющих права и свободы человека и гражданина, в частности, во **Всеобщей декларации прав человека 1948 года**¹⁰, провозглашающей право каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года¹¹ провозгласил право каждого на свободу от голода, которое должно обеспечиваться действиями государств посредством улучшения технологий производства, хранения и распределения продуктов питания на основе использования научных и технических знаний.

Декларация социального прогресса и развития 1969 года¹², принятая в рамках реализации положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, в качестве главных целей обозначает ликвидацию голода и недоедания, а также устанавливает гарантии права на надлежащее питание.

В свою очередь, принятие **Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания**¹³ послужило подтверждением признания проблемы обеспечения продовольствием на международном уровне и началом создания глобальной системы обеспечения продовольственной безопасности.

Важна роль **Конференции ООН по окружающей среде и развитию**¹⁴, по результатам работы которой были подготовлены и утверждены три основополагающих документа, два из которых затрагивают вопрос обеспечения продовольственной безопасности.

¹⁰ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

¹¹ Принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966 года URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (дата обращения: 15 сентября 2024).

¹² Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 11 декабря 1969 года URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/socdev.shtml (дата обращения: 15 сентября 2024).

¹³ Одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1974 года. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hunger.shtml (дата обращения: 15 сентября 2024).

¹⁴ Состоялась в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 1992 года.

Первым из них стала **Декларация по окружающей среде и развитию**, в которой были провозглашены обязательства государств по основным принципам устойчивого развития и безопасного будущего. Она состоит из 27 пунктов (принципов) и, хотя создана по образцу Стокгольмской Декларации и подтверждает ее, но также отражает изменения, произошедшие в мире за эти 20 лет. Так пункт 3 Декларации закрепляет положение о том, что развитие должно реализоваться таким образом, чтобы в равной мере обеспечить удовлетворение потребностей в развитии и сохранении окружающей среды как нынешнего, так и будущих поколений; в пункте 5 провозглашается необходимость уменьшения разрыва в уровне жизни народов мира, искоренение бедности и нищеты.

Еще одним важным документом, утвержденным на Конференции, стала **«Повестка дня на 21 век»** — программа действий, направленных на реализацию правительствами концепции глобального устойчивого развития. В этом документе были впервые четко обозначены общие и специфические проблемы выживания, экологической безопасности и устойчивого развития цивилизации в едином глобальном экологическом пространстве планеты.

Подчеркивается важность комплексного подхода к решению глобальных проблем, таких как охрана окружающей среды, борьба с бедностью, здоровье населения и решение демографических проблем. Международное сотрудничество рассматривается как ключевой элемент для поддержки и усиления национальных инициатив. Эффективная реализация программы требует активного участия государственных структур, а также взаимодействия с международными организациями и партнерами. Такой подход может способствовать устойчивому развитию и решению актуальных вызовов, стоящих перед человечеством.

Римская Декларация о всемирной продовольственной безопасности¹⁵ подчеркнула важность обеспечения продовольственной

¹⁵Принята на Всемирном продовольственном саммите в Риме, Италия 13 ноября 1996 года (инициирован Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций) URL: <https://www.fao.org/3/w3613e/w3613e00.htm> (дата обращения: 15 сентября 2024).

безопасности для устойчивого развития. Основные положения Декларации затрагивают такие магистральные направления как: право на пищу (каждый человек имеет право на доступ к безопасной и питательной пище, что является основой для обеспечения здоровья и благополучия), борьба с голодом (устойчивое развитие не может быть достигнуто без активной борьбы с голодом и обеспечением продовольственной безопасности для всех), сотрудничество и партнерство (необходимо тесное сотрудничество между государственными структурами, международными организациями, частным сектором и гражданским обществом для достижения целей продовольственной безопасности), устойчивость продовольственных систем (следует развивать экологически устойчивые и экономически жизнеспособные продовольственные системы, которые обеспечивают доступ к пище без угрозы окружающей среде), социальная справедливость (важно учитывать вопросы равенства и справедливости в распределении ресурсов, чтобы обеспечить доступ к пище для наиболее уязвимых слоев населения).

Римская Декларация стала важным шагом к признанию продовольственной безопасности как глобальной проблемы и побудила страны мобилизовать ресурсы и разрабатывать стратегии для ее решения.

В 2012 году на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию¹⁶ (Конференция по устойчивому развитию (Рио+20) было закреплено право каждого человека на доступ к безопасной и питательной пище, что соответствует праву на достаточное питание и основополагающему праву каждого человека на свободу от голода.

Программа Генерального секретаря ООН «Нулевой голод», запущенная на Рио+20, призвала правительства, гражданское общество, религиозные общины, частный сектор и научно-исследовательские организации объединиться, чтобы положить конец голоду и устранить наихудшие формы недоедания.

¹⁶ Прошла в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 года. Конференция по устойчивому развитию (Рио+20).

Согласно этой инициативе, ее ключевые цели: повышение производительности и устойчивости малых фермерских хозяйств, инвестиции в устойчивую сельскохозяйственную практику, улучшение доступа к рынкам и сельскохозяйственным ресурсам, содействие здоровому питанию и предотвращение потерь и нерационального использования продовольствия.

Участие всех ключевых заинтересованных сторон — от правительств до частного сектора и благотворительных организаций становится необходимым для достижения этих целей. Такой подход позволяет мобилизовать ресурсы, делиться знаниями и адаптировать лучшие практики, чтобы продвинуться к миру без голода.

В рамках Цели устойчивого развития, направленной на устранение голода и обеспечение продовольственной безопасности, подчеркивается важность взаимосвязи между продвижением устойчивого сельского хозяйства и усилением роли МСП, включая фермеров и других агропроизводителей. Это способно повлиять на искоренение бедности в сельских сообществах, улучшение здоровья, а также на решения климатических проблем и других вопросов, охватываемых 17 целями устойчивого развития в Повестке дня в области развития на период после 2015 года.

Плодородные земли, здоровые почвы, водные ресурсы и генетическое разнообразие растений и животных являются основополагающими элементами для производства пищи. Их возрастающий дефицит в различных регионах мира подчеркивает необходимость их устойчивого использования и управления. Увеличение урожайности на уже существующих сельскохозяйственных угодьях, включая восстановление деградировавших земель, требует внедрения эффективных агротехнологий. Например, применение генетических технологий, связанных с поиском микроорганизмов, которые, попадая в почву, способствуют росту определенных культур.

Грамотное управление водными ресурсами, особенно если они используются несколькими государствами, возможно через

усовершенствование систем орошения и хранения, вкуже с созданием новых сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к засухе, что способствует поддержанию высокой плодородности в засушливых районах. Прекращение и предотвращение деградации земель также критично для обеспечения будущих продовольственных потребностей.

Учитывая масштабы деградации земель в мире, потенциальные выгоды от восстановления земель для продовольственной безопасности огромны. Особое значение приобретает участие научного сообщества в изучении причин опустынивания, деградации земель и засухи.

Формируется метод, при котором традиционные знания фермеров, дополненные современными научными открытиями, способны обеспечить продовольственную безопасность через разумное и долговременное управление земельными и водными ресурсами, растительностью и животными (включая патогенные микроорганизмы и разнообразных вредителей), а также применение органических удобрений.

Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁷» закрепила семнадцать целей, ключевыми из которых являются: обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, ликвидация нищеты и голода, защиту прав человека и человеческого достоинства.

Однако в **Политической декларации, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи ООН¹⁸**, констатируется, что в отношении достижения установленных целей наблюдается либо слишком медленный прогресс, либо откат назад по сравнению с базовыми показателями 2015 года.

¹⁷ Принята 25 сентября 2015 года https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_70_1_E.pdf (дата обращения 13 сентября 2024).

¹⁸Принята в сентябре 2023 года URL: <https://www.un.org/en/conferences/SDGSummit2023/political-declaration> (дата обращения 13 сентября 2024).

Предусматривается к 2030 году полная ликвидация голода и достижение продовольственной безопасности, но в 2024 указанная цель по-прежнему не достигнута¹⁹ и вряд ли будет достигнута в установленный период.

Рассматривая особенности регулирования обеспечения продовольственной безопасности на глобальном уровне, также следует уделить внимание роли специализированных международных организаций.

Так, Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) определяет в своих документах продовольственную безопасность как ситуацию, когда все люди в любое время имеют физический, экономический и социальный доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, которая соответствует их диетическим потребностям и предпочтениям в еде для активной и здоровой жизни. Такое определение требует комплексного подхода для решения проблем продовольственной безопасности.

Одним из важнейших факторов обеспечения глобальной продовольственной безопасности, в документах ФАО, определяется продвижение устойчивых методов ведения сельского хозяйства. К устойчивым методам ведения сельского хозяйства относятся такие методы, которые способствуют сохранению природных ресурсов, а также способны обеспечить продовольствием растущее население мира.

Устойчивые методики сельского хозяйства способствуют поддержанию плодородия почвы, уменьшению расхода воды и сокращению или устранению применения химических веществ. С экологической точки зрения устойчивое сельское хозяйство играет важную роль в снижении выбросов парниковых газов и сохранении разнообразия биологических видов.

К устойчивым видам ведения сельского хозяйства документы ФАО относят ресурсосберегающее земледелие, органическое земледелие и другие.

¹⁹ Например, в Докладе об устойчивом развитии за 2023 год ««Время кризиса, время перемен: наука для ускорения преобразований в целях устойчивого развития // URL: FINAL GSDR 2023-Digital - 110923_1.pdf(un.org) (дата обращения: 15 сентября 2024 года).

Ресурсосберегающее земледелие можно определить как набор методов, которые минимизируют причиняемый окружающей природной среде ущерб, поддерживают естественный баланс, способствуя экономному потреблению таких ресурсов как вода, удобрения и пестициды. Такой подход позволяет минимизировать эрозию, улучшить качество почвы и увеличить урожайность, в том числе за счет использования в эффективном сочетании апробированных методов и новейших биотехнологий. При органическом земледелии методы ведения сельского хозяйства опираются на использование природных ресурсов для удобрения почвы при выращивании сельскохозяйственных культур. При этом запрещается использование синтетических пестицидов и удобрений. Органическое земледелие может способствовать здоровью почвы и биоразнообразию, но может иметь более низкую урожайность, чем традиционное промышленное земледелие.

В рамках деятельности ФАО важная роль отводится налаживанию взаимодействия с общественностью, особое внимание уделяется поддержке МСП (расширение прав и возможностей местных фермеров) и их взаимодействию с потребителями. ФАО особенно выделяет значимость стартапов, которые зачастую являются первопроходцами в области использования устойчивых методов ведения сельского хозяйства, включая современные биотехнологии.

Так, например, осуществляются программы поддержки фермерских рынков, в рамках которых фермеры имеют возможность продемонстрировать свою продукцию, поделиться своими знаниями и получить немедленную обратную связь от потребителей, а потребители могут узнать о методах ведения сельского хозяйства, задать вопросы и получить представление о происхождении потребляемых продуктов.

Также интерес представляют **программы Community Supported Agriculture (CSA)**. В CSA потребители становятся активными участниками процесса фермерства, покупая долю продукции фермы авансом. Такие авансы

обеспечивают финансовую стабильность фермерам и позволяют им соответствующим образом планировать свои доходы и расходы.

Внедрение устойчивых методов в сельскохозяйственную практику играет ключевую роль в гарантировании продовольственной безопасности для будущих поколений. Использование таких подходов позволяет снизить экологическое влияние сельского хозяйства, при этом обеспечивая всех полноценной и здоровой пищей.

Не менее остро стоит проблема неравномерного распределения и нерационального использования продуктов питания. По данным ФАО, примерно треть продуктов питания, производимых в мире для потребления человеком каждый год, не используется и выбрасывается. К последствиям накопления пищевых отходов можно отнести ущерб окружающей среде, экономические потери и усиление социального неравенства. Решение проблем потери продуктов питания и переработки пищевых отходов является важнейшим шагом на пути к достижению глобальной продовольственной безопасности.

Также следует отметить **работу Комитета по всемирной продовольственной безопасности (CFS)**²⁰, созданного в целях обеспечения продовольственной безопасности и доступного питания, ликвидации голода и недоедания посредством улучшения согласованности политики на глобальном уровне, что, безусловно, отражается на региональном и национальном уровнях.

CFS разрабатывает и одобряет рекомендации и руководства по политике в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания на основе научных и фактологических материалов группой экспертов высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию.

Беспокойство по поводу генетической эрозии и продолжающейся утраты многих разновидностей растений, важных для выживания человека, привела к

²⁰ Создан в 1974 году, реформирован в 2009 году, <https://www.fao.org/cfs/en/> (дата обращения 15.09.2024)

проведению конференции ФАО в 1996 году и подготовке Глобального плана действий по борьбе с утратой генетического разнообразия растений²¹.

В рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций была создана **Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия по генетическим ресурсам)**²².

Межправительственная Комиссия по генетическим ресурсам создана для того, чтобы способствовать охране биологического разнообразия в целях ведения сельского хозяйства и производства продовольствия, а также для обеспечения продовольственной безопасности, благосостояния людей, в интересах нынешнего и будущих поколений. Одним из важнейших направлений деятельности Комиссии по генетическим ресурсам является подготовка обзоров применения биотехнологий в целях сохранения и использования генетических ресурсов.

Для обеспечения продовольственной безопасности важно не только наличие соответствующих генетических ресурсов, с необходимыми характеристиками, но и возможность к ним обратиться. Во многих государствах большая часть используемого для сельскохозяйственного производства генетического материала происходит из-за границы. Это означает, что доступ к генетическим ресурсам, необходимым для продовольственной безопасности, делает страны взаимозависимыми. При этом признается их суверенное право на использование собственных генетических ресурсов, включая право ограничивать или контролировать доступ к этим ресурсам. Кроме того, страны занимаются регулированием доступа к своим генетическим ресурсам и устанавливают обязательства пользователям этих ресурсов по распределению извлекаемых выгод.

²¹ <https://www.cbd.int/doc/publications/pc-brochure-ru.pdf> (дата обращения 15.09.2024)

²² <https://www.fao.org/cgrfa/en> (дата обращения 15.09.2024)

Вопросы доступа к ресурсам и распределения выгод затрагиваются в **Конвенции о биологическом разнообразии²³ и протоколах к ней²⁴, Международном договоре о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства²⁵.**

В 1983 году в рамках международного проекта по фитогенетическим ресурсам была учреждена Комиссия по генетическим ресурсам, которая с 1994 по 2001 год занималась согласованием разработки проекта Международного договора о ресурсах растений для нужд продовольствия и сельского хозяйства. Когда Договор вступил в силу, Комиссия продолжила рассматривать аспекты доступа к ресурсам и справедливого распределения выгод от их использования. Предложенные ею механизмы направлены на содействие правительствам в создании и внедрении национальных стратегий по доступу к ресурсам и распределению полученной от их использования выгоды.

Тесно связаны с вопросом доступа к ресурсам положения, регулирующие оказание продовольственной помощи. Так, **Конвенция об оказании продовольственной помощи 1999 года²⁶** регулирует оказание продовольственной помощи, в первую очередь, в интересах развивающихся стран.

Помимо ФАО важную роль в обеспечении как глобальной, так и национальной продовольственной безопасности играют такие организации как ВТО и ВОИС. Их деятельность связана с коммерциализацией результатов фундаментальных исследований, использованием новых методов, таких как генная инженерия, и их применением в сельском хозяйстве.

В рамках ВТО действует **Соглашение по сельскому хозяйству²⁷**, которое регулирует следующие вопросы, связанные с сельским хозяйством и торговлей сельскохозяйственными товарами: вопросы доступа на рынок (обязательства по применению тарифных и нетарифных мер, а также защитных

²³ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml (дата обращения 15.09.2024)

²⁴ <https://www.cbd.int/abs/doc/protocol/nagoya-protocol-ru.pdf> (дата обращения 15.09.2024)

²⁵ <https://www.fao.org/plant-treaty/en/> (дата обращения 15.09.2024)

²⁶ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/food_aid.shtml (дата обращения 15.09.2024)

²⁷ <https://docs.cntd.ru/document/902340079> (дата обращения 15.09.2024)

мер в отношении сельскохозяйственных товаров), правила и обязательства в области мер внутренней поддержки (субсидирования) сельскохозяйственного производства; экспортные субсидии в отношении сельскохозяйственных товаров. Особого внимания заслуживают правила по охране здоровья растений и животных (санитарные и фитосанитарные стандарты).

Значение ВТО в обеспечении продовольственной безопасности крайне важно и, вероятно, будет увеличиваться в будущем. Пытаясь формировать новую модель международного торгового права, ВТО оказывает значительное влияние на национальное законодательство стран-участниц.

Особое внимание следует уделить вопросу защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности в рамках ВТО, в частности, в отношении новых технологических возможностей. Именно в связи с включением вопросов защиты интеллектуальной собственности в повестку ВТО, развивающиеся страны столкнулись с проблемами в рассматриваемой сфере в отношении достижений в сельском хозяйстве, поскольку правила ВТО требуют патентования микроорганизмов и устанавливают защиту новых сортов растений через **Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС²⁸)**.

Безусловной проблемой является межотраслевая специфика рассматриваемого вопроса. На глобальном уровне обсуждение проходит, зачастую, в различных международных объединениях, проводится разными национальными ведомствами и министерствами (включая институты, в компетенцию которых входит рассмотрение вопросов охраны окружающей среды, сельского хозяйства, торговли, патентования и другие).

В особенно невыгодном положении оказываются страны развивающиеся, которым сложно получить доступ к определенным специальным знаниям и у которых отсутствует возможность осуществлять финансовое обеспечение проектов продовольственной безопасности.

²⁸ <https://rospatent.gov.ru/ru/docs/interdocs/trips> (дата обращения 15.09.2024)

Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР, OECD).

ОЭСР была учреждена на основе Конвенции об организации экономического сотрудничества и развития, принятой в Париже 14 декабря 1960 г. и вступившей в силу 30 сентября 1961 г. Основными целями Организации в соответствии с её учредительным документом являются содействие политике, направленной на:

(а) достижение наивысшего устойчивого экономического роста и занятости, а также повышение уровня жизни в странах-членах при сохранении финансовой стабильности и, таким образом, внесение вклада в развитие мировой экономики;

(б) содействие устойчивому экономическому развитию как в странах-членах, так и в странах, не являющихся членами, в процессе экономического развития; и

(с) содействие расширению мировой торговли на многосторонней, недискриминационной основе в соответствии с международными обязательствами.

В настоящий момент членами Организации являются 38 стран-членов, которые охватывают весь мир, от Северной и Южной Америки до Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. Члены представлены в Совете ОЭСР, который определяет и контролирует работу Организации, как установлено в Конвенции ОЭСР. Страны-члены используют данные и анализ Организации для принятия политических решений, а также играют ключевую роль в обзорах стран. Европейский союз также участвует в работе ОЭСР в соответствии с Дополнительным протоколом № 1 к Конвенции ОЭСР.

Российская Федерация не является членом ОЭСР, а также государством-партнером ОЭСР или государством-кандидатом в ОЭСР. Тем не менее, опыт и подходы ОЭСР, а также разработанные в рамках Организации документы в том числе затрагивающие сотрудничество в сфере обеспечения продовольственной безопасности, результаты проводимой ОЭСР в этом

направлении работы могут учитываться при формировании соответствующих политических и регуляторных решений в Российской Федерации, а также в международных организациях, в которых Российская Федерация является участником, таких как ЕАЭС или СНГ.

В рамках ОЭСР действуют как определенные организационные институциональные структуры, в функции которых входит в том числе рассмотрение вопросов, связанных с продовольственной безопасностью, так и учреждаются функциональные проекты, в рамках которых на комплексной основе с участием заинтересованных институциональных органов ОЭСР и государств-членов происходит проработка и рассмотрение соответствующих вопросов. Кроме того, в рамках ОЭСР принимаются различные нормативные акты, носящие декларативный или рекомендательный характер (акты «мягкого права»), но которые, тем не менее, отражают общие тенденции, подходы и направления формирования политики и регуляторной среды в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Большое значение в рамках именно функциональных проектов имеет поощряемая ОЭСР научно-исследовательская деятельность, деятельность по проведению различных научных мероприятий по направлениям работы Организации, в том числе затрагивающим вопросы сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

Политика и направления работы ОЭСР в сфере продовольственной безопасности тесно связаны с соответствующими направлениями деятельности других международных организаций, форумов и политических институтов, таких как ООН, ФАО, ВТО, Совет Европы, Европейский Союз, G7, G20, АТЭС и других. В сфере продовольственной безопасности особенно тесная гармонизация политик и направлений деятельности осуществляется с ФАО и Европейским Союзом. Это находит свое выражение в использовании в рамках ОЭСР принципов и подходов, разработанных в ФАО, например, в части определения и основ продовольственной безопасности, измерений продовольственной безопасности, определений продовольственной

нестабильности (продовольственной необеспеченности) и т.д. Большое взаимовлияние происходит и между ОЭСР и Европейским Союзом, особенно в части разработки подходов к различного рода стандартам в сфере сельского хозяйства, обеспечения продовольствием, продовольственной безопасности. Между тем, в рамках ОЭСР проводится большая самостоятельная и независимая работа в указанной сфере, позволяющая говорить о значительной роли Организации в формировании основ и направлений регуляторной, институциональной и политической среды обеспечения продовольственной безопасности и сотрудничества государств в указанной сфере.

К числу организационных структур ОЭСР, в функции которых входит в том числе рассмотрение вопросов, связанных с продовольственной безопасностью, можно отнести следующие органы.

Комитет по сельскому хозяйству, который входит в Управление торговли и сельского хозяйства. В соответствии с Резолюцией Совета ОЭСР о пересмотре мандата Комитета по сельскому хозяйству [С(2017) 39], принятой на его 1347 -й сессии 3 апреля 2017 г., главной целью Комитета является оказание помощи членам и партнерам в определении и реализации комплексных политических подходов, необходимых для поддержки конкурентоспособных, устойчивых, производительных и стабильных сельскохозяйственных и пищевых предприятий.

Целями Комитета на среднем уровне являются:

а) определять и продвигать руководящие принципы, передовой опыт и политические подходы, которые соответствуют общеэкономическим целям, являются прозрачными, целевыми, индивидуальными, гибкими, последовательными и справедливыми, обеспечивая при этом соотношение цены и качества при ограниченных государственных ресурсах;

б) помогать членам и партнерам в процессе смещения фокуса политики в сторону новых приоритетов в отношении улучшения экономических и экологических показателей, инноваций, устойчивости, управления рисками, здоровья растений, животных и людей, развития сельских районов,

устойчивости, изменения климата, природных ресурсов, а также **продовольственной и пищевой безопасности;**

в) содействовать инклюзивному росту и развитию и поддерживать более эффективное функционирование рынка и многосторонней торговой системы, обеспечивая дальнейшую интеграцию сельскохозяйственного и агропродовольственного секторов на национальном и международном уровнях.

Для достижения указанных целей, Комитет должен, в частности, формировать поддержку изменения политики посредством распространения данных, анализа и политических рекомендаций Комитета среди широкого круга правительственных структур, как членов, так и партнеров, а также субъектов гражданского общества.

В Комитет по сельскому хозяйству входят и под его эгидой работают следующие вспомогательные органы и рабочие группы:

- Рабочая группа по сельскохозяйственной политике и рынкам
- Совместная рабочая группа по сельскому хозяйству и окружающей среде (JWPAE)
- Схема ОЭСР по применению международных стандартов для фруктов и овощей
- Схемы ОЭСР по семенам
- Схема ОЭСР по сертификации лесного репродуктивного материала, перемещаемого в международной торговле
- Стандартные коды ОЭСР для официального тестирования сельскохозяйственных и лесных тракторов
- Совместная рабочая группа по сельскому хозяйству и торговле
- Группа по товарным рынкам.

Все указанные вспомогательные органы и группы действуют в соответствии с их мандатами и способствуют выполнению Комитетом его функций и достижению стоящих перед Комитетом целей.

При непосредственном участии Комитета по сельскому хозяйству ОЭСР принимался ряд важных нормативных документов, посвященных в том числе вопросам продовольственной безопасности, в частности:

- Декларация о совершенствовании политики для создания продуктивной, устойчивой и стойкой глобальной продовольственной системы, принятая на заседании Комитета по сельскому хозяйству на уровне министров 8 апреля 2016 г. (называется также «Министерская декларация»), в которой подчеркивается настоятельная необходимость в комплексных политических подходах, которые позволят фермерам и продовольственному сектору одновременно повышать производительность, повышать конкурентоспособность и прибыльность, повышать устойчивость, получать доступ к рынкам внутри страны и за рубежом, более устойчиво управлять природными ресурсами, вносить вклад в глобальную продовольственную безопасность и справляться с крайней волатильностью рынка, избегая при этом искажений в торговле, а также

- Декларация о преобразующих решениях для устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем, которая была принята 4 ноября 2022 года в рамках министерской встречи Комитета по сельскому хозяйству ОЭСР (COAG), состоявшейся в Париже. В Декларации сформулировано общее видение правительств относительно действий, необходимых для преобразования сельского хозяйства и продовольственных систем с целью i) обеспечения продовольственной безопасности и питания, ii) укрепления устойчивости и iii) обеспечения инклюзивных средств к существованию.

Анализ указанных и других документов будет произведен далее.

К числу функциональных структур или проектов ОЭСР, деятельность которых посвящена вопросам продовольственной безопасности можно отнести Совместную исследовательскую программу (Co-operative Research Programme, CRP) «Устойчивые сельскохозяйственные и продовольственные системы». Проект был создан Решением Совета ОЭСР относительно совместного исследовательского проекта по производству и сохранению

продуктов питания от 21 декабря 1978 г. [C(78)188(Final)] и Решением Совета ОЭСР относительно совместной исследовательской программы: управление биологическими ресурсами для устойчивых сельскохозяйственных систем [C(89)184(Final)] и ранее назывался Программа совместных исследований: Управление биологическими ресурсами для устойчивых сельскохозяйственных систем. В настоящий момент Программа ставит своей целью укрепление научных знаний и предоставление научной информации, необходимой для будущих политических решений, связанных с устойчивым использованием природных ресурсов в области продовольствия, сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства. В рамках программы предусматривается оказание содействия международному сотрудничеству между учеными-исследователями и институтами, путем в том числе спонсорства международных мероприятий (конференции, семинары) и индивидуальных исследовательских стипендий. Программа фокусируется на глобальных проблемах, таких как продовольственная безопасность, изменение климата и взаимосвязь экономик посредством торговли и научного сотрудничества.

Руководство Программой осуществляет Руководящий орган Программы, в рамках которого работает Научно-консультативный комитет Программы.

В соответствии с Резолюцией Совета ОЭСР [C (20 20)7 0 - Приложение], одобренной в соответствии с ускоренной письменной процедурой, начатой после неофициального обсуждения Совета 6 ноября 2020г., основными целями CRP являются укрепление научных знаний в области сельского хозяйства, продовольствия, рыболовства и лесного хозяйства, поддержка и развитие международного сотрудничества и сетевого взаимодействия между учеными в странах, участвующих в CRP, а также предоставление актуальной научной информации и рекомендаций, которые будут учитываться при принятии будущих политических решений.

В программе разрабатываются три основные темы исследований:

i) Управление природным капиталом;

ii) Повышение устойчивости перед лицом множественных рисков во взаимосвязанном мире;

iii) Трансформационные технологии и инновации.

Достижение целей Программы осуществляется путем реализации следующих направлений:

i) Финансирование/совместное финансирование конференций и семинаров, которые организуются внешними сторонами, такими как государственные научно-исследовательские институты, университеты, международные ассоциации, которые объединяют ведущих специалистов для решения вопросов сельскохозяйственных исследований, которые занимают видное место в повестке дня науки/политики. Такие конференции и семинары должны быть организованы лицами, которые являются гражданами или резидентами стран, участвующих в CRP, и проводиться в странах, участвующих в CRP; и

ii) Предоставление стипендий ученым, являющимся гражданами и/или резидентами стран, участвующих в CRP, для проведения исследовательского проекта в зарубежной стране (также участвующей в CRP).

Руководящий орган тесно сотрудничает с Комитетом по сельскому хозяйству (COAG) и Комитетом по рыболовству (COFI), с которыми он имеет неразрывные связи, и, в частности с Кодексами и схемами ОЭСР, Глобальным форумом по сельскому хозяйству и следующими вспомогательными органами и форумами Комитета по сельскому хозяйству (COAG):

i) Рабочая группа по сельскохозяйственной политике и рынкам (APM);

ii) Совместная рабочая группа по сельскому хозяйству и окружающей среде (JWPAE);

iii) Совместная рабочая группа по сельскому хозяйству и торговле (JWPAT);

Руководящий орган также поддерживает рабочие отношения с другими органами и глобальными форумами Организации, в частности и по мере необходимости с:

i) Комитетом по экологической политике и Комитетом по химическим веществам и биотехнологии, включая их соответствующие вспомогательные органы (т. е. Рабочую группу по гармонизации нормативного надзора в области биотехнологии; Рабочую группу по безопасности новых продуктов питания и кормов; Рабочую группу по пестицидам; Рабочую группу по биоразнообразию, воде и экосистемам), а также Глобальным форумом по биотехнологии;

ii) Глобальным научным форумом ОЭСР, включая его соответствующие мероприятия (например, по сельскому хозяйству в умеренном климате) и Рабочую группу по биотехнологиям, нанотехнологиям и конвергентным технологиям (BNCT), вспомогательные органы Комитета по научной и технической политике;

iii) Комитетом по политике регионального развития.

В рамках Программы проводятся различного рода научные исследования, имеющие большое значение для выработки политики, конкретных организационных, экономических и регуляторных мер, направленных на обеспечение продовольственной безопасности, в том числе с учетом современного уровня развития науки и техники, в частности Программой были проспонсированы, например, следующие темы научных исследований:

- Технологии интеллектуального земледелия и трансформация в работе фермеров и консультантов: последствия для внедрения технологий и политики;
- Передовые селекционные инструменты для достижения устойчивого производства и устойчивости: от спутников до генов;

- Каким образом научная информация и традиционные экологические знания формируют политику и практику восстановления лесов?
- Экологическое управление ризосферой для повышения эффективности питательных веществ, устойчивости к стрессам и биоразнообразия в устойчивых агроэкосистемах;
- Устранение существующих пробелов в знаниях для определения показателей, которые наилучшим образом поддерживают устойчивость агроэкосистем и другие.

Применительно к нормативному регулированию в сфере сотрудничества государств в рамках обеспечения продовольственной безопасности, как было показано выше, в рамках ОЭСР принимаются различные документы в форме как правило деклараций или рекомендаций. В числе подобных документов можно назвать следующие:

- Декларация о преобразующих решениях для устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем была принята 4 ноября 2022 года в рамках министерской встречи Комитета по сельскому хозяйству ОЭСР;
- Декларация о совершенствовании политики для создания продуктивной, устойчивой и стойкой глобальной продовольственной системы, принята 8 апреля 2016 года в рамках Министерской встречи Комитета по сельскому хозяйству;
- Рекомендация по Руководству ОЭСР-ФАО по ответственным сельскохозяйственным цепочкам поставок, принята Советом ОЭСР 13 июля 2016 года по предложению Комитета по инвестициям (IC) и Комитета по сельскому хозяйству (COAG);
- Рекомендация по воде (водным ресурсам) была принята Советом ОЭСР 13 декабря 2016 года по предложению Комитета по политике в области охраны окружающей среды. Рекомендация

заменяет четыре предыдущие Рекомендации ОЭСР, касающиеся воды. В рекомендации содержится руководство по политике, которое помогает решать насущные проблемы с водой, на которые необходимо реагировать центральным и субнациональным органам власти. Рекомендация охватывает широкий круг вопросов, включая управление количеством и качеством воды, управление рисками, связанными с водой, управление, ценообразование и финансирование. Сфера действия Рекомендации охватывает водопользование в сельском хозяйстве и городах, управление городскими водными ресурсами и связанные с этим вопросы;

- Решение о пересмотре схем ОЭСР по сортовой сертификации или контролю перемещения семян в международной торговле, принято Советом ОЭСР 28 сентября 2000 года по предложению Комитета по сельскому хозяйству. Решение устанавливает общий набор основных принципов и методов работы для семи групп видов, составляющих Схемы ОЭСР по семенам. Целями Схем являются поощрение использования семян неизменно высокого качества в присоединившихся странах. Схемы разрешают использование этикеток и сертификатов для семян, произведенных и обработанных для международной торговли в соответствии с согласованными принципами, гарантирующими сортовую идентичность и чистоту. Схемы облегчают импорт и экспорт семян путем устранения технических барьеров в торговле с помощью международно-признанных этикеток («паспортов» для торговли). Они также устанавливают руководящие принципы для размножения семян за рубежом, а также для делегирования некоторых контрольных мероприятий частному сектору («разрешение»);

- Декларация о преобразующей политике в области науки, технологий и инноваций для устойчивого и инклюзивного будущего, принята 24 апреля 2024 года в рамках заседания Комитета по научной и технологической политике (CSTP) на уровне министров;
- Тэджонская декларация о политике в области науки, технологий и инноваций для глобальной и цифровой эпохи, принята 21 октября 2015 года в рамках министерского заседания Комитета по научной и технологической политике. В Декларации сформулирован общий набор основных обязательств по поддержке науки, технологий и инноваций (НТИ) для содействия устойчивому экономическому росту, созданию рабочих мест и повышению благосостояния, изложено общее видение ключевых проблем политики в области НТИ в 21 веке и предложено ОЭСР оказать поддержку в решении таких ключевых проблем. Эта Декларация направлена на содействие разработке новых и адаптации существующих политик в области науки, технологий и инноваций (НТИ) в контексте наступающей глобальной цифровой эпохи с целью использования преимуществ и решения политических проблем, вызванных цифровизацией НТИ;
- Решение о взаимном принятии данных при оценке химических веществ было принято Советом ОЭСР 12 мая 1981 года по предложению Совещания высокого уровня Группы по химическим веществам (сегодня входящей в сферу ответственности Комитета по химическим веществам), одобренного Комитетом по окружающей среде. Решение является частью Системы взаимного принятия данных ОЭСР (MAD), многостороннего соглашения, которое позволяет странам-участницам обмениваться результатами различных неклинических испытаний, проведенных с химическими

веществами в том числе для использования в пищевых продуктах и в пищевых добавках.

- Декларация о поощрении и содействии ответственному деловому поведению в мировой экономике, принята 15 февраля 2023 года в рамках Министерской встречи по ответственному деловому поведению (RBC), состоявшейся в ОЭСР в Париже, Франция. RBC выражает рекомендацию, что все предприятия — независимо от их правового статуса, размера, формы собственности или сектора — избегают и устраняют негативные последствия своей деятельности, одновременно способствуя устойчивому развитию в странах, где они работают;
- Декларация Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР о новом подходе к согласованию сотрудничества в области развития с целями Парижского соглашения об изменении климата, принята членами КСР 27 октября 2021 года. В Декларации изложен подход членов КСР к поддержке климата, окружающей среды и биоразнообразия в качестве вклада в обсуждения на 26-й Конференции сторон ООН по изменению климата (КС-26).
- Рекомендация о принципах и руководящих указаниях по разработке и реализации планов восстановления рыболовства, принята Советом ОЭСР 16 апреля 2012 года по предложению Комитета по рыболовству. Рекомендация была направлена на поддержку усилий Сторон по выполнению обязательства по восстановлению истощенных и истощенных рыбных запасов путем решения экономических аспектов строительства рыболовства.

Применительно к теме исследования необходимо более подробно остановиться на Декларации о преобразующих решениях для устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем от 4 ноября 2022 года и Декларации о совершенствовании политики для создания продуктивной,

устойчивой и стойкой глобальной продовольственной системы от 8 апреля 2016 года.

Декларация о совершенствовании политики для создания продуктивной, устойчивой и стойкой глобальной продовольственной системы от 8 апреля 2016 г.²⁹ определяет общие цели развития сельскохозяйственного и продовольственного сектора, принципы политики комплексного подхода к сельскому хозяйству и продовольствию, направления для создания новой политической парадигмы, приоритетные направления работы в указанных направлениях, требующих особого внимания ОЭСР.

Так, в числе общих целей развития сельскохозяйственного и продовольственного сектора в Декларации названы следующие:

- Обеспечить всем потребителям надежный доступ к безопасной, здоровой и питательной пище.
- Дать возможность производителям по всему миру, в том числе крупным и небольшим, мужчинам и женщинам, работать в открытой и прозрачной глобальной торговой системе и использовать имеющиеся рыночные возможности для повышения своего уровня жизни.
- Содействовать устойчивой производительности и использованию ресурсов, решению проблем изменения климата, устойчивости перед лицом рисков, а также предоставлению общественных благ и экосистемных услуг.
- Содействовать инклюзивному росту и развитию внутри стран и между ними.

Необходимо отметить, что указанные цели перекликаются с измерениями продовольственной безопасности, сформулированными в рамках ФАО.

К основным принципам политики комплексного подхода к сельскому хозяйству и продовольствию Декларация относит:

- Согласованность с мерами, охватывающими всю экономику, в том числе в отношении роста, развития, торговли, инвестиций, занятости,

²⁹ <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0423>

благополучия и окружающей среды. Необходимы особые усилия, особенно в менее развитых экономиках, для улучшения благоприятной среды, в которой работает сектор (от здравоохранения и образования до физической инфраструктуры и прав на землю), для поощрения столь необходимых государственных и частных инвестиций и для предоставления возможности фермерским хозяйствам всех размеров, включая мелких фермеров, выбирать путь роста, который предлагает им наибольшие возможности.

- Реализуемые в сфере сельского хозяйства и продовольствия политики должны быть прозрачными (с четкими целями и предполагаемыми бенефициарами), адресными (для достижения конкретных результатов), адаптированными (соразмерными желаемому результату), гибкими (отражающими различные ситуации и приоритеты во времени и пространстве), последовательными (с многосторонними правилами и обязательствами) и справедливыми (внутри и между странами), обеспечивая при этом соотношение цены и качества для ограниченных государственных ресурсов.

- Реализуемые политики должны поддерживать более эффективно функционирующую многостороннюю торговую систему, которая позволит обеспечить дальнейшую интеграцию сектора, чтобы конкурентоспособные поставщики могли использовать рыночные возможности на справедливой, прозрачной, ориентированной на рынок и недискриминационной основе. Это позволит сектору воспользоваться преимуществами торговли для инклюзивного экономического роста, устойчивого развития и глобальной продовольственной безопасности, соблюдая при этом принципы ответственного ведения бизнеса.

- В рамках политики необходимо сделать инновации приоритетом для достижения устойчивого роста производительности, в том числе посредством организационных изменений, межсекторального сотрудничества, увеличения государственных и частных инвестиций в исследования и разработки,

передачу и внедрение технологий, образование и обучение, а также консультационные услуги.

- Необходимо развивать производственные системы, которые устойчиво используют имеющиеся водные, земельные, лесные, энергетические, почвенные и биологические ресурсы и способствуют укреплению здоровья животных, растений и людей.

- В рамках политики необходимо повышать устойчивость фермеров к риску, чтобы они могли справляться с более частыми и непредсказуемыми событиями, такими как погодные потрясения, вспышки болезней и волатильность рынка.

Анализ вышеуказанных принципов политики комплексного подхода к сельскому хозяйству и производственной отрасли позволяет говорить о том, что Декларацией намечен ряд сфер и направлений, которые при реализации принципов будут способствовать сбалансированному и устойчивому развитию соответствующей отрасли, развитию и углублению сотрудничества государств в сфере обеспечения производственной безопасности.

Для реализации принципов и достижения целей в Декларации сформулированы отдельные приоритетные направления деятельности, которые требуют неотложного внимания ОЭСР, к числу которых относятся:

- Комплексные и последовательные пакеты мер политики, отражающие потребности стран, находящихся на разных этапах развития и с разной обеспеченностью ресурсами, направленные на развитие производительных, устойчивых и стойких продовольственных систем, способных обеспечить продовольственную безопасность для всех, охватывающие общеэкономические меры, а также меры, специфичные для сельского хозяйства и продовольственного сектора.

- Инновационная политика и системы, включающие фундаментальные и прикладные научные исследования и разработки; адаптацию, передачу и внедрение технологий; государственно-частное партнерство; права интеллектуальной собственности; а также образование, навыки,

консультационные и консультативные услуги; институциональные изменения.

- Комплексная политика, повышающая производительность сельского хозяйства, способствующая устойчивому использованию водных, земельных, лесных, энергетических, почвенных ресурсов и биоразнообразия, способствующая улучшению экономических и экологических показателей и сохранению экосистем, а также обеспечивающая эффективную адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий.

- Политика управления рисками, направленная на повышение как индивидуальной, так и общепромышленной устойчивости, с надлежащим балансом между частными, рыночными и государственными действиями.

- Политика, способствующая развитию эффективно функционирующих, конкурентоспособных и прозрачных продовольственных систем и ответственного ведения бизнеса по всей пищевой цепочке.

- Политика, направленная на укрепление здоровья людей, животных и растений на протяжении всей цепочки поставок продовольствия.

- Торговая и внутренняя политика, способствующая эффективному функционированию и большей интеграции международных и внутренних рынков, в том числе посредством глобальных цепочек создания стоимости, и способствующая более широкому инклюзивному росту, устойчивому развитию и глобальной продовольственной безопасности.

- Практические действия по содействию расширению международного сотрудничества, в частности посредством сотрудничества в сфере регулирования, торговли, инвестиций, открытых данных, а также обмена знаниями и технологиями.

Таким образом, рассматриваемая Декларация с одной стороны развивает и расширяет ранее сформулированные в рамках ОЭСР и других международных организаций принципы и направления в сфере сельского хозяйства, продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности, а с другой предлагает также новые направления и принципы, отражающие

современное развитие производственных, регуляторных и социальных институтов. Указанная Декларация заложила основы работы Комитета по сельскому хозяйству ОЭСР и других институтов и проектов в рамках ОЭСР, в которых обсуждаются вопросы обеспечения продовольственной безопасности. Между тем, дальнейшее развитие политических, экономических и социальных отношений в указанной сфере потребовало уточнения направлений политик, что вызвало необходимость принять ещё одну Декларацию, посвященную указанным вопросам.

Как было показано выше, Декларация о преобразующих решениях для устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем от 4 ноября 2022 года³⁰ была принята в рамках министерской встречи Комитета по сельскому хозяйству ОЭСР (COAG), состоявшейся в Париже. В Декларации сформулировано общее видение правительств относительно действий, необходимых для преобразования сельского хозяйства и продовольственных систем с целью i) обеспечения продовольственной безопасности и питания, ii) укрепления устойчивости и iii) обеспечения инклюзивных средств к существованию.

В Декларации признается, что перед сельским хозяйством и продовольственными системами стоит актуальная проблема, решение которой необходимо обеспечить и которая состоит из следующих трех аспектов (тройная проблема):

- обеспечение продовольственной безопасности и питания для растущего населения мира,
- решение экологических проблем, включая изменение климата и потерю биоразнообразия, а также
- предоставление возможностей для получения средств к существованию всем фермерам, включая семейные фермерские хозяйства и других лиц, занятых в цепочках поставок продовольствия.

³⁰ <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0483>

Как следует из Декларации, для обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственных систем правительства предпринимают усилия для того, чтобы поддерживать преобразование сельского хозяйства и продовольственных систем в сторону большей устойчивости и стойкости посредством комплексного подхода путем осуществления следующих мер:

- Разработка и реализация последовательных, эффективных пакетов общегосударственной политики.
- Укрепление усилий по продвижению инклюзивных процессов путем формирования общего понимания фактов, интересов и ценностей.
- Увеличение инвестиций в исследования и разработки и инфраструктуру.
- Расширение научного сотрудничества и обмена знаниями, включая признание и пропаганду важности знаний коренных народов и традиционных знаний.
- Укрепление международного сотрудничества через ОЭСР и другие международные форумы, в том числе путем обмена передовым опытом в области политики.
- Усиление вклада торговли и эффективно функционирующих рынков в трансформацию сельского хозяйства и продовольственных систем.
- Разработка мер для местных, национальных и глобальных продовольственных систем для решения тройной проблемы.

В целях обеспечения продовольственной безопасности и питания правительства обязались:

- Принять комплексные меры по искоренению голода и всех форм недоедания.
- Принять меры для достижения устойчивого роста.
- Сократить потери продовольствия и пищевые отходы.

- Усилить политику поощрения здорового питания и выбора продуктов питания посредством устойчивых продовольственных систем.
- Углублять взаимодействие с заинтересованными сторонами для выявления и масштабирования инновационных и устойчивых решений в развитых и развивающихся странах.
- Не вводить необоснованные меры по ограничению торговли, такие как необоснованные запреты на экспорт или ограничения, которые подрывают глобальную продовольственную безопасность.
- Продолжать усиливать поддержку инициативы Системы информации о сельскохозяйственном рынке (AMIS), предоставляя все соответствующие данные, в том числе о государственных и частных запасах и рынках удобрений, в целях повышения прозрачности рынка.
- Продвигать и поддерживать основанную на правилах, открытую и прозрачную многостороннюю торговую систему, ядром которой является ВТО.
- Содействовать усилиям ВТО по реформированию сельскохозяйственной торговли в соответствии со статьей 20 Соглашения по сельскому хозяйству.

По направлению обеспечения устойчивости правительства, согласовавшие Декларацию, обязались:

- Активизировать усилия по смягчению последствий изменения климата за счет сокращения выбросов в сельском хозяйстве и продовольственных системах и эффективно увеличить секвестрацию углерода для достижения цели достижения нулевых выбросов парниковых газов в масштабах всей экономики к 2050 году, уделяя положительное внимание

конкретным целям сокращения выбросов парниковых газов в сельскохозяйственном секторе, действиям и инновационной политике, основанным на существующих определяемых на национальном уровне вкладах Парижского соглашения.

- Разработать и реализовать политику, способствующую адаптации к изменению климата.
- Инвестировать в исследования, инновации и услуги по распространению знаний, которые могут способствовать устойчивому росту производительности и предлагать решения по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.
- Улучшить сохранение и управление водными ресурсами в сельском хозяйстве за счет повышения общей эффективности водопользования, снижения воздействия на пресноводные ресурсы и повышения устойчивости к рискам, связанным с водой, а также продолжить усилия по обеспечению соответствия установленным стандартам ОЭСР.
- Совместными усилиями остановить и обратить вспять процесс утраты лесов и деградации земель к 2030 году, обеспечивая при этом устойчивое развитие сельского хозяйства и содействуя инклюзивной трансформации сельских районов.
- Снижать негативное воздействие животноводства и методов ведения животноводства на окружающую среду, наносящих вред здоровью и благополучию животных, признавая при этом положительный вклад, который животноводство может внести в управление качеством почвы, биоразнообразии и средства к существованию.
- Активизировать усилия по реформированию или переориентации сельскохозяйственной политики, в частности, по устранению тех мер поддержки, которые наносят вред

окружающей среде, для перехода к более устойчивому сельскому хозяйству и продовольственным системам.

- Содействовать разработке и внедрению методов ведения сельского хозяйства, которые сохраняют, устойчиво используют и восстанавливают биоразнообразие, устраняют негативные последствия перевода земель в сельскохозяйственные угодья для биоразнообразия, улучшают экосистемные услуги и улучшают здоровье почвы, качество воды и воздуха, в том числе с помощью агроэкологических и других инновационных, учитывающих конкретные условия подходов.

Анализ положений Декларации позволяет сделать вывод, что некоторые из принципов и направлений, отраженных в декларации, заслуживают внимания, между тем, указанные принципы не отражают глобальный и сбалансированный подход, который учитывал бы интересы всех субъектов, вовлеченных в соответствующие отношения. Таким образом, применительно к Российской Федерации использование принципов и подходов, содержащихся в Декларации возможно только после существенной переработки исходя из интересов Российской Федерации.

Из числа последних документов, принятых в рамках ОЭСР и затрагивающих вопросы продовольственной безопасности необходимо обратить внимание на Рекомендацию Совета ОЭСР относительно соображений безопасности при применении рекомбинантных ДНК-организмов в промышленности, сельском хозяйстве и окружающей среде, принятые 17 сентября 2024 года³¹.

Рекомендация, касающаяся вопросов безопасности при применении рекомбинантных ДНК-организмов в промышленности, сельском хозяйстве и окружающей среде, впервые была принята Советом ОЭСР 16 июля 1986 года (далее «Рекомендация 1986 года» или «Рекомендация») по предложению Комитета по научной и технологической политике (CSTP). Целью

³¹³¹ <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0225>

Рекомендации являлось содействие общему пониманию вопросов безопасности, возникающих при применении рекомбинантных ДНК-организмов, и обеспечение основы для принятия первых шагов к достижению международного консенсуса, защите здоровья и окружающей среды, содействию международной торговле и снижению национальных барьеров в торговле в области биотехнологии.

В 2019 году ответственность за Рекомендацию была передана от CSTEP Комитету по химическим веществам и биотехнологии (CBC) в соответствии с решением Совета ОЭСР. С этой даты CBC через Рабочую группу по гармонизации нормативного надзора в области биотехнологии (WP-HROB) и Рабочую группу по безопасности новых продуктов питания и кормов (WP-SNFF) отвечает за последующие действия, содержащиеся в Рекомендации.

Рекомендация была пересмотрена Советом ОЭСР 17 сентября 2024 года с учетом развития биотехнологий, научных достижений, возросших знаний, современной практики обеспечения безопасности и систем регулирования, разработанных странами-участницами.

Рекомендация является важным правовым инструментом ОЭСР, касающимся международного сотрудничества в области биобезопасности и регулирования безопасности пищевых продуктов/кормов. В тесном сотрудничестве с другими международными организациями ОЭСР разработала ряд основных концепций, инструментов и ключевых документов, которые устанавливают основополагающие принципы оценки риска/безопасности применения рекомбинантных ДНК-организмов.

Основной результат состоит из принятых в рамках ОЭСР «консенсусных документов», которые призваны помочь властям в проведении оценки риска/безопасности рекомбинантных ДНК-организмов и продуктов, полученных из них. В настоящее время они используются национальными властями во многих юрисдикциях по всему миру, включая нечленов.

Таким образом, сотрудничество государств в рамках ОЭСР в целях обеспечения продовольственной безопасности носит комплексный и

разнонаправленный характер, в рамках указанной международной организации развиваются различные направления в сфере обеспечения продовольственной безопасности, формулируются принципы политики в указанной сфере, поощряются научные исследования и проведение мероприятий, направленных на обсуждение вопросов в такой актуальной и необходимой для обеспечения существования человечества теме.

Европейский Союз

В Европейском Союзе проблематика продовольственной безопасности раскрывается через систему взаимосвязанных нормативных актов, которые содержат одни из самых строгих правил безопасности пищевых продуктов в мире. От **Регламента 178/2002 Европейского парламента и Совета от 28 января 2002 г., устанавливающего общие принципы и требования пищевого права, учреждающего Европейский орган по безопасности пищевых продуктов и устанавливающего процедуры в вопросах безопасности пищевых продуктов (т.н. Общего закона о пищевых продуктах)**³² (далее – Регламент 178/2002) до отраслевых нормативных документов и подробных рекомендаций по оценке безопасности, ЕС устанавливает высокие стандарты безопасности пищевых продуктов, которые влияют не только на его 27 государств-членов, но и на мировую пищевую промышленность.

В Европейском Союзе концепция продовольственной безопасности развивается через призму понятия «биоэкономика». В настоящее время Европейский Союз рассматривается как лидер развития биоэкономики в мире. Принятие программных документов в сфере биоэкономики на уровне ЕС предвосхитил документ Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), принятый в 2009 году - «Биоэкономика до 2030 г.: разработка политической повестки дня»³³. Указанный документ подчеркнул важность

³² URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2002/178/oj> (дата обращения 10.10.2024)

³³ The Bioeconomy to 2030: Designing a Policy Agenda // Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD) // URL: <https://www.oecd.org/sti/futures/long>

развития биологических наук в период 1990-2010 годов, поскольку такое развитие позволило применять новые знания и биотехнологии для обеспечения устойчивого развития экономики. Рост биотехнологических знаний и интеграция биотехнологий в промышленное производство становятся условием развития биоэкономики как особой хозяйственной системы. При этом в качестве ключевых факторов развития биоэкономики программа называет: увеличение спроса на энергию в сочетании с необходимостью сокращения выбросов парниковых газов, создание платформенных биотехнологий, развитие исследований в области генетической модификации и секвенирования ДНК, наличие соответствующих государственных программ и механизмов макроэкономического стимулирования. Представленные факторы и условия должны быть учтены государствами-участниками ОЭСР при разработке национальных и наднациональных подходов развития биотехнологий. Поскольку большинство государств-членов ЕС входят в ОЭСР, подходы данной организации не могли быть не восприняты на уровне Союза.

В 2012 году в рамках ЕС была принята стратегия развития биоэкономики под названием «Инновации для устойчивого роста: биоэкономика для Европы» (обновлена в 2018 году)³⁴. В данном документе представлены основные характеристики биоэкономики, среди которых стоит назвать:

А) направленность на будущее через привлечение дополнительных инвестиций и создание новых рынков, в том числе путем запуска инвестиционных платформ;

Б) акцентирование общественного внимания на экологической проблематике, поскольку именно биоэкономика видится эффективным инструментом решения проблем охраны окружающей среды через следование парадигме низкоуглеродного развития, устойчивого развития;

[term/technological-societal-challenges/the-bioeconomy-to-2030-designing-a-policy-agenda.htm](https://www.oecd.org/term/technological-societal-challenges/the-bioeconomy-to-2030-designing-a-policy-agenda.htm) (дата обращения 13 апреля 2024 года)

³⁴ Innovating for Sustainable Growth: A Bioeconomy for Europe // URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/1f0d8515-8dc0-4435-ba53-9570e47dbd51> (дата обращения 13 апреля 2024 года)

В) весомый вклад в обеспечение энергобезопасности и самообеспечения ресурсами, включая сельскохозяйственные ресурсы (позитивным примером в данном контексте является снижение зависимости государств-членов ЕС от углеводородной энергетики, её замена «зелёной» энергетикой, в том числе за счет повышения сбора биомассы и её утилизации);

Г) биоэкономика выступает эффективным инструментом европейской интеграции и выполнения общеевропейских задач каждым государством-членом Союза (институты и органы ЕС активно работают над формированием соответствующей нормативно-правовой базы в сфере биоэкономики, включая подготовку рекомендаций, которые ложатся в основу национальных стратегий и дорожных карт).

Указанные характеристики биоэкономики для ЕС отражают программные подходы, сформулированные на уровне ОЭСР. Принципиальные положения документов ОЭСР изложены в документах ЕС программного характера, включая документы стратегического планирования. Роль данных документов заключается в вооружении государств-членов подходами, которые последние могут использовать для разработки релевантной нормативно-правовой базы. Документы программного характера довольно часто пересматриваются и дополняются, что во многом продиктовано стремительным развитием научного знания и промышленного производства в сфере биотехнологий. Так обновленная Стратегия биоэкономики 2018 года предусматривает 14 конкретных мер развития биоэкономики, в числе которых: укрепление и расширение секторов биотехнологий; развитие национальных биоэкономик путем имплементации наднациональных программных положений в законодательство каждого государства-члена; осознание экологических границ биоэкономики.

В 2022 году Европейская Комиссия представила отчет о реализации положений указанной Стратегии³⁵, в котором отметила ряд важных тенденций,

³⁵ Report COM/2022/283: EU Bioeconomy Strategy Progress Report - European Bioeconomy policy: stocktaking and future developments // URL: https://knowledge4policy.ec.europa.eu/publication/report-com2022283-eu-bioeconomy-strategy-progress-report-european-bioeconomy-policy_en (дата обращения 13 апреля 2024 года)

а именно: продвижение на национальном уровне концепции межсекторального сотрудничества и принципов устойчивости для развития биоэкономики; прогресс в развитии биоэкономики в государствах-членах ЕС, расположенных в Центральной и Восточной Европе, что связано с формированием благоприятного инвестиционного климата, финансовой помощью со стороны ЕС; активное привлечение частных инвестиций в стартапы в сфере биотехнологий. Отчет продемонстрировал, что за десятилетие с момента принятия первой «биоэкономической» стратегии многое было сделано для того, чтобы общеевропейские подходы формирования устойчивой «зелёной» экономики нашли свое отражение в политике и программах отдельных государств. Вместе с тем, в настоящее время по-прежнему остаются пробелы в реализации Плана действий в области биоэкономики, ведь далеко не все государства подходят комплексно к решению задачи развития данной хозяйственной системы. Также в национальных юрисдикциях не до конца решен вопрос о том, как лучше управлять потребностями в биомассе для удовлетворения экологических и экономических потребностей в климатически нейтральной Европе. Кроме того, требует решения проблема выработки более устойчивых моделей потребления.

Что касается собственно регулирования отношений в рамках проблематики продовольственной безопасности, то здесь интерес представляет Регламент 178/2002, который является ключевым нормативным документом, определяющим правила безопасности пищевых продуктов в Европейском Союзе. В нем излагаются основные требования к безопасности пищевых продуктов в ЕС, включая соответствие пищевых продуктов стандартам безопасности и качества, прослеживаемость пищевых продуктов, а также права и обязанности предприятий пищевой промышленности. Он также требует, чтобы предприятия пищевой промышленности вели подробные отчеты о своей деятельности и предоставляли их органам государственной власти по запросу. Регламентом также учреждено Европейское агентство по безопасности пищевых продуктов (EFSA) как независимое научное агентство,

ответственное за предоставление научных консультаций и оценок рисков по вопросам безопасности пищевых продуктов в отличие от национальных органов по безопасности пищевых продуктов.

ЕС внедрил подход «от фермы до стола» в целях обеспечения безопасности пищевых продуктов, что означает, что вся пищевая цепочка подлежит регулированию. Такой подход предполагает, что предприятия пищевой промышленности принимают необходимые меры предосторожности для обеспечения безопасности, целостности и качества пищевых продуктов по всей цепочке. Реализация подхода подразумевает регистрацию предприятий пищевой промышленности и прослеживаемость пищевых продуктов, а также предпродажную регистрацию определенных продуктов, таких как пищевые добавки, пищевые ферменты и генетически модифицированные продукты.

Помимо рамочного по своему характеру Регламента 178/2002 в сфере обеспечения продовольственной безопасности действуют и специализированные акты, например: **Регламент 1831/2003 Европейского парламента и Совета от 22 сентября 2003 г. о добавках для использования в питании животных (далее – Регламент 1831/2003), Регламент 1332/2008 Европейского парламента и Совета от 16 декабря 2008 г. о пищевых ферментах и вносящий поправки в Директиву Совета 83/417/ЕЕС, Регламент Совета 1493/1999, Директиву 2000/13/ЕС, Директиву Совета 2001/112/ЕС и Регламент 258/97 (далее – Регламент 1332/2008), Регламент 2015/2283 Европейского парламента и Совета от 25 ноября 2015 г. о новых продуктах питания, вносящий поправки в Регламент 1169/2011 Европейского парламента и Совета и отменяющий Регламент 258/97 Европейского парламента и Совета и Регламент Комиссии 1852/2001 (далее – Регламент 2015/2283) и т.д.**

Регламент 1831/2003. Поправки, внесенные в Приложения III и IV к Регламенту 1831/2003 в 2015 году, ввели точные требования к маркировке для конкретных добавок и их смесей, а также оговорили общие условия использования. В том же году новая категория «усилителей гигиенических

условий» была признана функциональной группой кормовых добавок в соответствии с Регламентом 2015/2294³⁶.

Значительные изменения продолжились в 2019 году с дальнейшими поправками к Приложению I, вводящими понятие «другие технологические добавки» (группа о), которая включает вещества или, где это уместно, микроорганизмы, которые добавляются в технологических целях и улучшают свойства корма. Кроме того, была создана новая подгруппа (е) в разделе «зоотехнические добавки» для веществ или применимых микроорганизмов, которые улучшают физиологическое состояние и стрессоустойчивость здоровых животных. Это изменение не только подчеркнуло специфичность разрешения для держателя на десятилетие, но и подчеркнуло постоянную необходимость потенциального уточнения этих нормативных параметров в будущем.

Позднее в 2019 году в Регламент (ЕС) № 1831/2003 были внесены поправки для приведения его в соответствие с Межведомственным соглашением о совершенствовании законодательства, а также были внесены изменения, наделяющие Комиссию полномочиями принимать делегированные акты.

Регламент 1332/2008. Данный Регламент, который получил название «Рамочного регламента», впервые в ЕС гармонизирует правила по пищевым ферментам. Документ действует «в тандеме» с Регламентом 1331/2008³⁷, который ввел общий процесс авторизации для пищевых добавок, ферментов и ароматизаторов. Поправка, внесенная в 2012 году в соответствии с Регламентом 1056/2012³⁸, расширила первоначальный 24-месячный период до

³⁶ Commission Regulation (EU) 2015/2294 of 9 December 2015 amending Regulation (EC) No 1831/2003 of the European Parliament and of the Council as regards the establishment of a new functional group of feed additives (Text with EEA relevance) // URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32015R2294> (дата обращения 10.10.2024)

³⁷ Regulation (EC) No 1331/2008 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 establishing a common authorisation procedure for food additives, food enzymes and food flavourings // URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32008R1331> (дата обращения 10.10.2024)

³⁸ Commission Regulation (EU) No 1056/2012 of 12 November 2012 amending Regulation (EC) No 1332/2008 of the European Parliament and of the Council on food enzymes with regard to transitional measures Text with EEA relevance // URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2012/1056/oj> (дата обращения 10.10.2024)

42 месяцев, предоставив отрасли больше времени (3,5 года) для представления данных об оценке риска пищевых ферментов, начиная с сентября 2011 года.
Регламент (ЕС) 2015/2283 о новых продуктах питания

Регламент 2015/2283. Европейский союз пересмотрел свою нормативную базу в отношении новых продуктов питания с отменой Регламента (ЕС) № 258/97 и Регламента Комиссии (ЕС) № 1852/2001, заменив их в 2015 году обновленным нормативным актом для упрощения процесса авторизации, отражающим достижения в законодательстве и технологиях Союза. Обновленный регламент ввел новое определение новых продуктов питания, вмещающее более широкий спектр пищевых инноваций. С тех пор в ЕС наблюдается рост заявок на новые продукты питания, особенно в новых категориях, таких как продукты питания, выращенные с помощью клеточной культуры, и белки, жиры и ароматизаторы, полученные путем ферментации.

Европейский союз также разработал правовую базу для надзора за безопасной разработкой генетически модифицированных организмов (ГМО). Эта база включает несколько ключевых нормативных правовых документов:

Директива 2001/18/ЕС³⁹, которая регулирует преднамеренный выброс ГМО в окружающую среду;

Регламент 1829/2003⁴⁰, который посвящен генетически модифицированным продуктам питания и кормам;

Директива 2015/412⁴¹, которая вносит поправки в Директиву 2001/18/ЕС, позволяя государствам-членам ограничивать или запрещать выращивание ГМО на своей территории;

Регламент 1830/2003⁴², который требует прослеживаемости и маркировки ГМО и связанных с ними пищевых продуктов и кормов;

³⁹ URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2001/18/oj> (дата обращения 10.10.2024)

⁴⁰ URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32003R1829> (дата обращения 10.10.2024)

⁴¹ URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2015/412/oj> (дата обращения 10.10.2024)

⁴² URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32003R1830> (дата обращения 10.10.2024)

Директива 2009/41/ЕС⁴³, касающаяся ограниченного использования генетически модифицированных микроорганизмов;

Регламент 1946/2003⁴⁴, который регулирует трансграничное перемещение ГМО.

В настоящее время эти правила в основном сосредоточены на ГМО-культурах. Хотя они также применяются к микроорганизмам, существует заметный пробел в конкретных правилах для микроорганизмов и продуктов ферментации.

Регламент 2019/1381 о прозрачности и устойчивости⁴⁵. Данный Регламент ввел ряд поправок, которые применяются по всем направлениям ко всем регулируемым продуктам в пределах ЕС. Эти поправки обеспечивают единый подход к различным аспектам процесса оценки рисков, включая управление рисками, процесс уведомления о новых исследованиях, консультации с третьими лицами, проверку данных, протоколы конфиденциальности и стандартизацию форматов данных и информационных систем. Кроме того, Регламент устанавливает процедуры проведения миссий по установлению фактов и обязывает Европейскую комиссию каждые пять лет проверять реализацию Регламента, чтобы гарантировать его постоянную эффективность и актуальность.

Получение разрешений и оценок. Предприятиям, производящим продукты питания и корма, необходимо получить одобрение на производство определенных продуктов, прежде чем размещать их на европейском рынке. В Европейском союзе существует иерархическая система (или структура) для получения одобрения на выход новых продуктов питания на рынок. Европейская комиссия является институтом ЕС, ответственным за принятие окончательного решения о том, разрешать ли новый продукт питания, при этом при принятии решения она полагается на научную экспертизу

⁴³ URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2009/41/oj> (дата обращения 10.10.2024)

⁴⁴ URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32003R1946> (дата обращения 10.10.2024)

⁴⁵ URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2019/1381/oj> (дата обращения 10.10.2024)

Европейского агентства по безопасности продуктов питания (*European Food Safety Authority, EFSA*) для получения обоснованной оценки безопасности.

Процесс начинается с подачи заявки на пищевой продукт, которая включает техническое досье, в Европейскую комиссию через систему электронной подачи. Досье должно содержать научные данные о его предполагаемом использовании и уровнях использования, а также подробную информацию о продукте, включая его источник и идентичность, сырье, производственные процессы, чистоту и пищевую ценность. Законодательство ЕС также требует, чтобы пищевые предприятия предоставляли доказательства того, что их продукция соответствует стандартам безопасности и качества, отраженным в Регламенте 178/2002.

Затем Комиссия поручает EFSA оценить безопасность продукта для его предполагаемого использования. EFSA проводит комплексную оценку пищевого продукта, включая оценку безопасности, и предоставляет заключение в Комиссию. Европейская Комиссия использует заключение EFSA для принятия окончательного решения о том, разрешать ли продажу пищевого продукта на рынке ЕС.

Важно отметить, что Комиссия имеет решающее слово в вопросах авторизации новых пищевых продуктов в ЕС. Роль EFSA заключается в предоставлении научной экспертизы и рекомендаций, но у него отсутствуют полномочия одобрения или отклонения решения о производстве того или иного пищевого продукта.

Регламент 2019/1381 вносит поправки в Регламент 178/2002. Поправки вводят требование к предприятиям пищевой промышленности предоставлять общественности информацию о своей деятельности, включая данные об оценках безопасности пищевых продуктов, оценках экологических рисков и разрешении на производство новых продуктов питания. Обновленный Регламент 178/2002 позволяет гражданам получать доступ к научным исследованиям и информации, представленным в EFSA промышленным сектором. Результаты исследований и сопутствующая информация должны

публиковаться с самого начала процесса оценки рисков в электронном формате, сами же исследования должны быть доступны для поиска, загрузки и печати. Конфиденциальная информация должна быть защищена, а запросы на конфиденциальное обращение должны оцениваться EFSA.

ЕС требует от всех предприятий пищевой промышленности проводить оценку безопасности пищевых продуктов перед размещением пищевых продуктов на рынке. Оценка безопасности включает в себя тщательное изучение данных, в том числе идентичность пищевых продуктов, процесс производства, токсикологические исследования и потенциальную аллергенность. ЕС также требует, чтобы у предприятий пищевой промышленности была система анализа и критических контрольных точек для выявления и контроля рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов.

ЕС также требует от предприятий пищевой промышленности получать разрешение на использование таких продуктов в пищевой цепочке, которые сами по себе не являются продуктами питания. Например, в отношении пищевых ферментов, кормовых добавок и средств защиты растений действует специальное правовое регулирование. Процесс получения разрешения требует предоставления подробных данных о безопасности, а иногда и об эффективности продукта, а также доказательств того, что продукт соответствует стандартам безопасности и качества, изложенным в Регламенте 178/2002.

В некоторых случаях институты ЕС обязывают предприятия по производству продуктов питания и кормов проводить оценку экологических рисков, особенно в отношении таких веществ и продуктов как ГМО, кормовые добавки и пестициды. EFSA обязано провести оценку экологических рисков, что позволяет гарантировать, что окружающая среда защищена от потенциальных рисков, связанных с производством и переработкой продуктов питания.

Европейское агентство по безопасности пищевых продуктов (EFSA) предоставляет рекомендации по безопасности пищевых продуктов и в отношении исследований применительно к пищевым добавкам, пищевым ферментам и генетически модифицированным микроорганизмам. Руководящие документы основаны на последних научных исследованиях и доказательствах и используются для того, чтобы помочь предприятиям пищевой промышленности соблюдать наднациональные стандарты.

EFSA также предоставляет руководство по новым продуктам питания, традиционно не потребляемым в Европейском Союзе (от новых микробных продуктов до водорослей в цепочке производства). Это руководство помогает предприятиям пищевой промышленности выявлять потенциальные опасности и риски, связанные с новыми продуктами питания, а также контролировать их использование в цепочке производства.

Что касается регистрации таких продуктов как новые микроорганизмы, то ЕС требует их регистрации до того, как они могут быть использованы в качестве пищевых продуктов. Процедура предполагает предоставление подробной информации о микроорганизме и оценке его безопасности, его потенциальном использовании и уровнях использования.

В Европейском союзе действуют строгие правила профилактики и контроля устойчивости к противомикробным препаратам. Такие правила включают регистрацию предприятий пищевой промышленности, прослеживаемость пищевых продуктов и мониторинг уровней устойчивости к противомикробным препаратам в продуктах. Использование микроорганизмов в производстве продуктов питания или в качестве продуктов питания не должно увеличивать пул генов устойчивости к противомикробным препаратам, уже присутствующих в популяциях кишечных бактерий человека/животных, или иным образом увеличивать распространение устойчивости к противомикробным препаратам.

Статус квалифицированной презумпции безопасности (QPS) ЕС присваивается микроорганизмам, которые были оценены Европейским

агентством по безопасности пищевых продуктов и признаны безопасными для потребления человеком, животными и безопасными с точки зрения защиты окружающей среды. Этот статус позволяет предприятиям пищевой промышленности ускорить процесс оценки своего микробного продукта, чтобы они могли разместить его на рынке без необходимости проведения токсикологических исследований, при условии, что общий процесс производства является безопасным.

Биотехнологии и продовольственная безопасность. ЕС постоянно обновляет нормативное регулирование для того, чтобы учитывать в нем достижения в области биотехнологий. Оно затрагивает организмы, полученные с помощью геномных технологий или авторизацию новых пищевых добавок и пищевых ферментов. 9 апреля 2021 года Европейская комиссия опубликовала исследование о статусе новых геномных технологий (НГТ) в соответствии с Регламентом 178/2002. В исследовании отражена сформулированная практикой Суда ЕС позиция, что только организмы, полученные с помощью мутагенеза, исключаются из сферы действия Директивы 2001/18. Это означает, что организмы, полученные с помощью НГТ, считаются генетически модифицированными организмами (ГМО). Данная позиция вызвала обеспокоенность, поскольку технически невозможно отличить продукты, полученные с помощью мутагенеза, от НГТ. Исследование Европейской комиссии подтверждает, что действующее европейское законодательство о ГМО проблематично применять в отношении НГТ, не содержащих чужеродный генетический материал. Оно также указывает на то, что Европейское агентство по безопасности пищевых продуктов не выявило новых опасностей по сравнению как с традиционными методами разведения, так и с устоявшимися геномными методами.

Правила Европейского Союза оказывают огромное влияние на производственную цепочку пищевых продуктов и мировую пищевую промышленность. ЕС как огромный торговый блок и юрисдикция влияет на решения компаний и устанавливает стандарты для европейских государств.

Африканский Союз

На уровне Африканского Союза в части регулирования отношений в области обеспечения продовольственной безопасности внедрены политика и институты для устойчивого развития, увеличения сельскохозяйственного производства, расширения добавленной стоимости и доступа к рынкам, а также рационального управления окружающей средой и природными ресурсами.

В Африке находится 60 процентов доступных пахотных земель в мире, и сельское хозяйство является источником средств к существованию для 70 процентов населения. Тем не менее, континент производит только 10 процентов мирового сельскохозяйственного производства. Африканское сельское хозяйство страдает от низкой производительности, недоинвестирования, политики, ориентированной на урбанизацию. Африканское сельское хозяйство также имеет низкую добавленную стоимость и слабо развитую сельскую инфраструктуру⁴⁶.

Программа развития ООН сообщает, что четвертая часть бедных людей в мире (456 миллионов) живут в Африке. Продовольственная безопасность и человеческое развитие неразрывно связаны с такими опосредованными факторами, как производительность, питание, устойчивость и расширение прав и возможностей. Кроме того, окружающая среда и природные ресурсы, на которых основываются производительность и устойчивость, находятся под влиянием различных факторов, наиболее ощутимым из которых является изменение климата.

Африка может вырваться из порочного круга засухи, голода и нехватки продовольствия, сделав акцент на правильной политике по повышению производительности мелких фермеров, более эффективной политике в области питания, ориентированной прежде всего на детей, наращивании

⁴⁶ URL: <https://au.int/en/auc/priorities/food-security> (дата обращения 10.10.2024)

способности домохозяйств справляться с потрясениями, расширении прав и возможностей женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями, а также ускорении развития сельской инфраструктуры и создания добавленной стоимости.

В части обеспечения продовольственной безопасности в Африканском Союзе действуют многочисленные программы. В целях стимулирования сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности Комиссия Африканского Союза в сотрудничестве с Агентством планирования и координации и региональными экономическими сообществами способствует внедрению стратегий, содержащихся в **Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке** и других структурах, с целью увеличения производства и доступности продовольствия, чтобы Африканский континент мог прокормить себя, осуществлять экспорт продукции и чтобы продовольственный кризис, вызванный засухой, был сокращен. Комиссия также разрабатывает стратегии, которые будут способствовать добавлению стоимости африканского сырья за счет развития агроперерабатывающего и рыночного секторов в государствах-членах. Комиссия содействует мерам по поддержке перехода Африки к зеленой экономике путем содействия устойчивому управлению природными ресурсами, смягчения последствий изменения климата без ущерба для роста экономики.

Импульс реализации **Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке** будет сохранен в плане поддержки государств-членов в их усилиях по согласованию политик и стратегий в поддержку сельскохозяйственного сектора. Комиссия через Комплексную программу развития сельского хозяйства поощряет и способствует созданию и распространению знаний, инноваций и технологий для сельскохозяйственной трансформации, в том числе путем содействия мерам по развитию сельской инфраструктуры и добавлению стоимости. Предпринимаются дополнительные усилия для достижения цели 10-процентного распределения

национальных бюджетов на сельское хозяйство посредством пропаганды и других мер. Кроме того, поощряются и другие меры по содействию повышению производительности африканского сельского хозяйства.

Особое внимание Комиссия уделяет содействию улучшению доступа женщин и молодежи к производственным ресурсам (земле, финансам, технологиям и т. д.). В настоящее время женщины отвечают за более чем 60 процентов производства продовольствия на континенте, но при этом имеют слабую защиту прав на землю и не имеют капитала для инвестиций. В Программе подчеркивается необходимость изменения подобной ситуации в целях достижения на Африканском континенте продовольственного суверенитета.

Комиссия продолжает работу над содействием устойчивости окружающей среды и природных ресурсов Африки, включая землю, леса и воду. Африканская повестка по изменению климата продвигается посредством уточнения общей позиции Африки и обеспечения преемственности Африки, выступающей единым голосом на глобальном форуме, а также посредством укрепления потенциала государств-членов и региональных экономических сообществ в плане улучшения поставок и доступа к наблюдению за климатической информацией с помощью координации **Программы мониторинга окружающей среды и безопасности в Африке**, которая основывается на достижениях **Программы африканского мониторинга окружающей среды для устойчивого развития. Программа «Великая зеленая стена» для инициативы Сахары и Сахеля** получает новый импульс для развития в целях борьбы с деградацией земель и опустыниванием. Комиссия работает с государствами-членами для обеспечения выполнения Обязательств Шарм-эль-Шейха по водным ресурсам и санитарии.

По мнению Комиссии, что к концу периода действия стратегического плана будут достигнуты: значительные улучшения в устойчивом сельскохозяйственном производстве и продовольственной безопасности, а

также в устойчивости к потрясениям, вызванным изменением климата, что приведет к сокращению продовольственных кризисов, вызванных засухой.

За реализацию программ развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности отвечает специализированная институциональная структура – Департамент сельского хозяйства и продовольственной безопасности, который координирует реализацию решений Африканского Союза, касающихся сельскохозяйственной трансформации в Африке.

В настоящее время Департамент координирует реализацию 4 континентальных инициатив:

Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке;

Партнерство по контролю афлатоксинов в Африке;

Ассамблея Африканской программы по семеноводству и биотехнологиям;

Инициатива по экологическому органическому сельскому хозяйству;

Стратегия географических указаний для Африки.

Департамент в сотрудничестве с Агентством развития Африканского союза - Агентством по планированию и координации развития Нового партнерства в Африке укрепляют сотрудничество между региональными органами по рыболовству Африки, комиссиями по бассейнам и региональными экономическими сообществами. Такая политика привела к формированию общей позиции среди этих учреждений, позволяющей выступать единым фронтом по вопросам рыболовства и аквакультуры на континентальных и глобальных форумах.

В соответствии с решением глав государств и правительств Африканского союза по органическому сельскому хозяйству Департамент продвигает органическое сельское хозяйство в Африке в партнерстве с другими организациями. В настоящее время в рамках Африканского Союза функционирует Континентальный руководящий комитет по инициативе

экологического органического сельского хозяйства для Африки под председательством Комиссии Африканского союза. Под техническим руководством Департамента Комитет разработал пересмотренный План действий и Стратегический план (2015-2025 гг.) для стимулирования органического сельского хозяйства в Африке.

Департамент также содействует организации региональных обучающих семинаров по органическим стандартам и системам сертификации, а также современному органическому производству и маркетингу для органических фермеров и практиков из государств-членов Африканского союза. Это привело к укреплению технического и институционального потенциала платформ Департамента в таких региональных интеграционных объединениях как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ECOWAS), Восточноафриканское сообщество (EAC), Сообщество по развитию юга Африки (SADC) и Общий рынок Восточной и Южной Африки (COMESA).

Департамент инициировал создание Группы содействия для реализации Африканско-арабского совместного плана действий (СПД) по сельскохозяйственному развитию и продовольственной безопасности. Этот шаг направлен на укрепление сотрудничества между Африкой и арабским регионом в области сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности

В настоящее время на уровне Африканского Союза предпринимаются меры, направленные на содействие реализации **Абуджийской декларации по удобрениям государствами-членами Африканского Союза** и региональных экономических сообществ с целью увеличения использования удобрений в Африке до 50 кг/га, учитывая, что текущее использование оценивается в 22 кг/га.

Департамент содействует введению гармонизированных санитарных и фитосанитарных мер для облегчения доступа на рынок с целью расширения торговли сельскохозяйственными товарами на континенте. В частности, осуществляется поддержка наращивания потенциала африканских экспертов

в области санитарных и фитосанитарных мер и содействия обучению международным санитарным и фитосанитарным мерам в сотрудничестве с Фондом развития стандартов и торговли ВТО, Комиссией Кодекса Алиментариус, Всемирной организацией по охране здоровья животных и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО). Для координации вопросов на континентальном уровне был создан Континентальный комитет по санитарным и фитосанитарным мерам под эгидой Комиссии Африканского союза.

Для того, чтобы государства Африки могли получить дополнительные выгоды от своей уникальной сельскохозяйственной продукции, Департамент занимается повышением осведомленности по теме географических указаний в общем контексте органического сельского хозяйства. В частности, обеспечивается координация разработки политики континентальных географических указаний.

Департамент координирует реализацию **Африканской программы по семеноводству и биотехнологии** в соответствии с очередной сессией Ассамблеи Африканского Союза в январе 2007 года в Аддис-Абебе, Эфиопия (решение Ассамблеи/AU/Dec.135 (VIII)). Государствам-членам предоставляется техническая поддержка в разработке ряда мер по улучшению функционирования Многосторонней системы доступа и распределения выгод, предусмотренной Международным договором о генетических ресурсах растений, для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Такие меры обеспечат рост платежей и взносов пользователей в Фонд распределения выгод устойчивым и предсказуемым образом в долгосрочной перспективе и улучшат функционирование Многосторонней системы, направленной на облегчение доступа к генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

В целях улучшения распределения качественных семян среди фермеров на уровне Африканского Союза обеспечивается содействие разработке континентальной учебной программы по протоколам тестирования семян и

сопоставлению передового опыта в развитии семеноводческого сектора в Африке.

Департамент вовлечен в деятельность по разработке руководящих принципов для государств-членов по перемещению генетических материалов, чтобы способствовать стимулированию внутриафриканской торговли сельскохозяйственной продукцией в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли. Руководящие принципы направлены на предоставление объективной технической информации, при этом полностью признают суверенные права государств-членов на их собственные растительные и животные генетические ресурсы для продовольствия и сельского хозяйства.

В области управления водными ресурсами Департамент инициирует сотрудничество с ключевыми заинтересованными сторонами для пропаганды адаптации сельскохозяйственных и продовольственных систем в целях смягчения последствий нехватки воды и изменения климата для обеспечения продовольственной и водной безопасности. Департамент активно участвует в Глобальной структуре по нехватке воды в сельском хозяйстве - инициативе, которая объединяет ключевых игроков по всему миру и в разных секторах для решения коллективной задачи более эффективного использования воды в сельском хозяйстве в контексте обеспечения продовольственной безопасности.

Департамент оказывает поддержку государствам-членам и региональным экономическим сообществам (интеграционным объединениям) в решении сложных проблем продовольственной безопасности, охраны здоровья, потребления и торговли, вызванных загрязнением афлатоксином сельскохозяйственных культур. **Секретариат Партнерства по контролю афлатоксина в Африке, созданный в соответствии с Решением Исполнительного совета АС № ЕХ.СL/768 (XXII), принятым на его 22-й очередной сессии в Аддис-Абебе, Эфиопия, разрабатывает и реализует подходы к контролю афлатоксина, оказывая прямую поддержку шести**

государствам-членам Африканского Союза (Малави, Нигерия, Сенегал, Танзания, Гамбия и Уганда). Так, Партнерство оказало поддержку в сборе доказательств, разработке правительственных и согласованных с заинтересованными сторонами комплексных планов контроля афлатоксина, включении планов в национальные стратегии, предоставлении поддержки в создании центров тестирования на афлатоксин и мобилизации ресурсов для реализации планов, а также в отслеживании прогресса в решении данной проблемы. Благодаря поддержке Партнерства Малави и Танзания реализуют проекты по контролю афлатоксина стоимостью 1,2 млн. и 20 млн. долл. США соответственно. Отдельные региональные экономические сообщества (ЭКОВАС и КОМЕСА) также получили прямую поддержку для разработки своих региональных планов контроля афлатоксинов и наращивания регионального потенциала, например, в области отбора проб и анализа афлатоксинов.

На уровне Африканского Союза обеспечивается повышение осведомленности в решении вопросов контроля афлатоксина и безопасности пищевых продуктов. С 2014 года Департамент организовывал двухгодичные встречи Платформы партнерства для обмена информацией, оказывал поддержку в разработке и отслеживании Индекса безопасности пищевых продуктов Африки через двухгодичный обзор Малабо и организовал Первую Международную конференцию Африканского Союза, ФАО и ВТО по безопасности пищевых продуктов, а также вывел безопасность пищевых продуктов в центр глобального политического диалога. Департамент работает над повышением безопасности пищевых продуктов в целях поддержки внедрения Африканской континентальной зоны свободной торговли, включая создание Африканского агентства по безопасности пищевых продуктов для координации подходов, основанных на оценке риска, и содействия повышению уровня безопасности пищевых продуктов в государствах-членах Африканского Союза.

МЕРКОСУР (Общий рынок)

Южный общий рынок (сокр. МЕРКОСУР) является южноамериканским торговым блоком, в который входят Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай и Венесуэла (членство которой приостановлено с 2016 года). МЕРКОСУР играет важную роль в формировании правил и стандартов для обеспечения продовольственной безопасности южноамериканского региона. Соблюдение правил МЕРКОСУР в отношении продуктов питания, пищевых добавок, контактов с продуктами имеет решающее значение для предприятий, стремящихся преуспеть на этом динамичном региональном рынке. Национальные регуляторы в указанной сфере предоставляют производителям экспертные рекомендации для эффективного соблюдения таких правил⁴⁷.

В рамках МЕРКОСУР формируется стратегия продвижения биоэкономики как ключевого компонента конкурентного развития. При этом регуляторика МЕРКОСУР в сфере биоэкономики развивается под воздействием ЕС, что продиктовано успешным двусторонним взаимодействием указанных международных организаций. Правовой формой такого взаимодействия стало заключение Торгового соглашения ЕС-МЕРКОСУР, в котором предусмотрено что стороны обязуются разделять такие цели и ценности как устойчивое развитие, защита окружающей среды, борьба с изменением климата, поощрение компаний сторон к ответственным действиям и поддержание высоких стандартов безопасности пищевых продуктов. Данные целевые установки соотносятся с ключевыми положениями стратегических документов ЕС в области биоэкономики. При этом МЕРКОСУР проводит самостоятельную политику в области биотехнологий, ориентируясь на международную и региональную повестку. Государства-члены МЕРКОСУР (Бразилия, Аргентина, Уругвай, Парагвай) восприняли терминологию Конвенции ООН о биоразнообразии, включая положения Нагойского и Картахенского протоколов, имплементировав её в программные документы развития биотехнологий, нанотехнологий и биоэкономики.

⁴⁷ URL: <https://www.mercosur.int/en/> (дата обращения 10.10.2024)

На уровне МЕРКОСУР принята Резолюция Mercosur/GMC/RES № 13/04, в которой подчеркивается важность применения биотехнологий в сельскохозяйственном производстве. Данной Резолюцией учреждена Специальная группа по сельскохозяйственным биотехнологиям, которая в дальнейшем трансформировалась в Комиссию по сельскохозяйственным биотехнологиям. В задачи Комиссии входит гармонизация нормативно-правовой базы в области биобезопасности, координация действий государств-участников в отношении генно-модифицированных организмов. Документом предусмотрена важная норма, согласно которой, если государство-член МЕРКОСУР разрешает использование генетически модифицированного организма для производства питания людей или животных на национальном уровне, такое государство должно уведомить об этом Комиссию по сельскохозяйственным биотехнологиям. Таким образом, Комиссия осуществляет контроль за обращением генетически модифицированных организмов в рамках вышеуказанного международного интеграционного объединения.

Для финансирования мероприятий в сфере биотехнологий на уровне МЕРКОСУР функционирует Фонд структурной конвергенции, реализующий проект «Исследования, образование и биотехнологии, применяемые в здравоохранении». В рамках указанного проекта осуществляется финансирование эффективных решений борьбы с хроническими и инфекционными заболеваниями. Еще одним финансовым инструментом поддержки программ в сфере биоэкономики и биотехнологий является совместное финансирование проектов с привлечением государства или интеграционного объединения – партнера. Так, резолюциями GMC № 58 от 2005 года и № 01/14 от 2014 года было одобрено подписание Соглашения о финансировании биотехнологического проекта между Меркосур и Европейским Союзом, BIOTECH I и II. Соглашения, также известные как BIOTECSUR, направлены на содействие развитию и применению биотехнологий в МЕРКОСУР. При этом охват сфер использования

биотехнологий предполагается максимально широким: сельское хозяйство, здравоохранение, научные исследования и т.д.

Производство продуктов питания, а равно обеспечение продовольственной безопасности является неотъемлемой частью социально-экономического развития большинства государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Различные торговые соглашения, которые были заключены в регионе, предусматривают либерализацию торговли продуктами питания. В 1991 году Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай подписали **Договор Асунсьона**, в котором они согласились создать Южный общий рынок (МЕРКОСУР). Этот рынок представляет две трети общего объема внешней торговли Латинской Америки с валовым продуктом в 448 000 миллионов долларов.

Государства-члены МЕРКОСУР обязуются гармонизировать стандарты производства продовольствия, выявлять и сокращать технические барьеры в торговле продовольствием в регионе. Четыре государства-члена МЕРКОСУР имплементировали стандарты и рекомендации Кодекса Алиментариус в целях гармонизации в рамках МЕРКОСУР. Ряд государств-членов МЕРКОСУР приняли стандарты Кодекса Алиментариус без каких-либо изъятий, отдельные страны восприняли базовые принципы в качестве основы для развития собственной регуляторики в данной сфере в контексте МЕРКОСУР.

Представители органов власти и эксперты из области пищевой промышленности, а также университетов стали больше осознавать значимость Кодекса в содействии взаимной торговле и обеспечению продовольственной безопасности в рамках МЕРКОСУР, в особенности, когда Всемирная торговая организация признала стандарты Кодекса в качестве справочного материала для своих соглашений о применении санитарных и фитосанитарных мер и о технических барьерах в торговле.

МЕРКОСУР стремится гармонизировать правила в государствах-членах в целях содействия свободному перемещению товаров, включая продукты питания и диетические добавки. МЕРКОСУР обеспечил соответствие

собственных стандартов со стандартами Кодекса Алиментариус и иными международно-признанными стандартами на продукты питания, опубликованными Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО). МЕРКОСУР устанавливает основные принципы для процессов уведомления и утверждения новых продуктов питания или диетических добавок в зависимости от их характеристик и уровня риска в соответствии с правилами МЕРКОСУР.

Что касается нормативных новелл, то в рамках МЕРКОСУР введены новые требования к маркировке пищевых продуктов. Так, МЕРКОСУР внедрил обновленные требования к маркировке пищевых продуктов и диетических добавок, приведя их в соответствие с международными стандартами. Эти изменения включают необходимость более четкой маркировки аллергенов, информации о питании и списке ингредиентов, что, в свою очередь, будет способствовать осознанному выбору потребителей в рамках **правил МЕРКОСУР по продуктам питания, правил МЕРКОСУР по контакту с пищевыми продуктами и правил МЕРКОСУР по диетическим добавкам.**

На уровне МЕРКОСУР установлены максимально допустимые уровни загрязняющих веществ в пищевых продуктах и диетических добавках. Таким образом, обеспечиваются гарантии того, что продукция соответствует необходимым стандартам безопасности.

Введены руководящие принципы по обогащению продуктов питания, которые соответствуют правилам МЕРКОСУР по диетическим добавкам, правилам МЕРКОСУР по продуктам питания и правилам МЕРКОСУР по контакту с пищевыми продуктами. Правильное обогащение продуктов питания устраняет дефицит питательных веществ и обеспечивает общее улучшение общественного здоровья.

На уровне МЕРКОСУР также введены процедуры уведомления в отношении продуктов питания и диетических добавок с низким уровнем риска, что будет способствовать продвижению инноваций в указанной сфере.

МЕРКОСУР помогает усилить меры безопасности пищевых продуктов, ужесточив требования к проверкам и отслеживаемости, что, в свою очередь, способствует повышению уверенности потребителей в безопасности продукции.

Стандарты МЕРКОСУР по безопасности пищевой продукции находят свое отражение в регуляторике государств-членов данного интеграционного объединения. В частности, в Парагвае Национальный институт продовольствия и питания, выпустил предварительный указ Министерства общественного здравоохранения и социального обеспечения, который направлен на регулирование Закона № 7092 о маркировке на лицевой стороне упаковки предварительно упакованных пищевых продуктов. Согласно действующим правилам, предварительно упакованные пищевые продукты, требующие обязательной маркировки пищевой ценности и превышающие указанные пороговые значения содержания сахара, насыщенных жиров и натрия, как указано в Законе № 7092/2023, обязаны иметь заметную предупреждающую этикетку. Эта этикетка служит четким индикатором для потребителей, предупреждая их о высоком уровне содержания сахара, насыщенных жиров и натрия в продукте.

Несмотря на прогресс в развитие нормативного регулирования, на уровне МЕРКОСУР остаются проблемы по адаптации регуляторики к международным стандартам. Будущее предполагает усиление гармонизации, улучшение сотрудничества с международными органами и оптимизацию процессов регулирования. Для компаний, работающих в регионе Южной Америки, крайне важно быть в курсе правил МЕРКОСУР по продуктам питания, правил МЕРКОСУР по контакту с продуктами питания, правил МЕРКОСУР по диетическим добавкам и обновлений пищевых добавок МЕРКОСУР. Недавние изменения в требованиях к маркировке, которые в первую очередь касаются функциональных продуктов питания, а также усиленные меры безопасности пищевых продуктов отражают приверженность МЕРКОСУР обеспечению безопасности потребителей.

Содружество независимых государств (СНГ)

В большинстве стран СНГ сельское хозяйство выступает одной из основных отраслей экономики. В силу исторических особенностей и современной геополитической ситуации государства-участники зачастую сталкиваются с проблемами соотношения на рынке импортируемых продуктов и отечественных, нехваткой производственных мощностей, необходимостью совершенствования методов производства и переработки сырья, отсутствие специалистов. Обеспокоенность вызывает уровень самообеспечения стран продовольствием, зависимости от поставок импортного продовольствия, несоответствие необходимым медицинским нормативам потребления основных групп продуктов питания, отсутствие или несоответствие норм потребления обоснованным социальным нормативам.

На уровне интеграционного объединения вопросы обеспечения продовольственной безопасности получили свое развитие на площадке СНГ в 2008 году с принятия **Комплекса совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ**, затем в ноябре 2010 года была утверждена **Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ**⁴⁸ (далее - Концепция).

В соответствии с Концепцией продовольственная безопасность определяется как ключевой фактор сохранения государственности и суверенитета. Целью Концепции является «надежное обеспечение всего населения основными видами продовольствия за счет производства государствами–участниками СНГ при обязательном условии физической и экономической доступности продуктов питания в таком количестве и качестве, которые необходимы для жизнедеятельности человека, при

⁴⁸ <https://faolex.fao.org/docs/pdf/mul-200749.pdf> (дата обращения 15.10.2024)

максимально возможной независимости от внешних источников поступления продовольствия».

Таким образом, акцентируется важное внимание на обеспечении продовольственной независимости государств-членов (должны быть установлены показатели не менее восьмидесяти процентов от годовой потребности), а также на обеспечении физической и экономической доступности продуктов питания.

Также в рамках СНГ были приняты иные документы, способствующие формированию и поддержанию продовольственной безопасности в рамках межгосударственного объединения. К таким актам можно отнести: **Концепцию согласованной аграрной политики государств – участников СНГ**⁴⁹, закрепившую необходимость обеспечения динамичного развития всех сфер агропромышленного комплекса (оптимизация обеспечения ресурсами и их разумное потребление, модернизация сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, торговли), повышение эффективности и конкурентоспособности всех задействованных сфер, установление тесной взаимосвязи, обеспечение продовольственной безопасности каждой страны и Содружества в целом, комплексное решение социально-экономических проблем развития сельского хозяйства.

Также к таким актам возможно отнести **Решения Совета глав правительств Содружества Независимых Государств об Основных направлениях создания и функционирования рынка мясомолочной продукции**⁵⁰, **рынка зерна государств-участников СНГ**⁵¹, а также **Комплекс совместных мер по повышению продовольственной безопасности.**

Положения указанных документов нашли свое отражение в национальном праве государств-членов. Так, например, в Республике

⁴⁹ Утверждена Решением Совета глав правительств СНГ о Концепции от 30 мая 2002 года. https://files.bc-cis.com/upload/files/71666262821_file.pdf (дата обращения 15.10.2024)

⁵⁰ Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 19 ноября 2010 года https://files.bc-cis.com/upload/files/81666261641_file.pdf (дата обращения 15.10.2024)

⁵¹ <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/1605#text> (дата обращения 15.10.2024)

Узбекистан был принят **Указ Президента «О дополнительных мерах по обеспечению продовольственной безопасности в республике»⁵²**, утвердивший, в том числе меры по созданию технопарков пищевой промышленности в составе малых промышленных зон, создание площадок по обучению молодежи профессии и самостоятельному производству продукции с привлечением международных и отечественных специалистов, закрепивший льготы и условия получения субсидий для МСП, упрощённые механизмы землепользования, а также утвердивший **Стратегию обеспечения продовольственной безопасности Республики Узбекистан и здорового питания до 2030 года**, «Дорожную карту» по реализации задач, определенных в Стратегией и целевые индикаторы обеспечения продовольственной безопасности, программу мер по дальнейшему развитию пищевой промышленности на 2024 — 2028 год.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС)

В Евразийском экономическом союзе была утверждена **Концепция продовольственной безопасности Евразийского экономического сообщества⁵³** (далее - Концепция). В указанном акте продовольственная безопасность определяется как составная часть экономической безопасности государств-членов, фактор сохранения их государственности и суверенитета.

Важное значение придается «самообеспеченности базовыми продуктами питания, что, в свою очередь, снимает угрозу политического давления, позволяет стабильно снабжать население продовольствием». Подчеркивается необходимость взаимовыгодного сотрудничества государств-членов в рассматриваемой сфере и активной разработке мер по импортозамещению.

Следующим важным документом стала **Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов**

⁵² Указ Президента Республики Узбекистан, от 16.02.2024 г. № УП-36 <https://lex.uz/docs/6802700> (дата обращения 15.10.2024)

⁵³ Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (на уровне глав правительств) от 11 декабря 2009 г. № 464 <https://base.garant.ru/2568772/> (дата обращения 15.10.2024)

Таможенного союза и Единого экономического пространства⁵⁴, заложившая основы скоординированной агропромышленной политики в **Договор о Евразийском экономическом союзе**⁵⁵ от 29 мая 2014 г.

Впоследствии был разработан проект **Концепции коллективной продовольственной безопасности ЕАЭС**⁵⁶ (указанный проект не был утвержден). Согласно предложенной Концепции коллективной продовольственной безопасности ЕАЭС, под продовольственной безопасностью подразумевается «возможность гарантировать достаточный уровень доступности продуктов питания как в физическом, так и в экономическом плане для жителей стран-участниц в объемах и качестве, соответствующих стандартам высокого уровня жизни. Это достигается главным образом за счёт собственного производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, основанного на рациональном использовании ресурсного потенциала агропромышленного комплекса, развитии инноваций в отрасли, межгосударственном сотрудничестве, а также сбалансированном функционировании рынков продовольствия».

Лишь в 2021 году были утверждены **Общие принципы и подходы к обеспечению продовольственной безопасности государств-членов ЕАЭС**⁵⁷. К основным принципам обеспечения продовольственной безопасности были отнесены: недопустимость дискриминации; сочетание национальных интересов и целей деятельности интеграционного объединения; обеспечение устойчивого развития; учёт международного опыта при оценке продовольственной безопасности государств-членов.

К важным условиям, отраженным в общих подходах к обеспечению продовольственной безопасности государств-членов, отнесены: повышение уровня продовольственной независимости государств-членов, реализация

⁵⁴ Одобрена Решением Высшего Евразийского Экономического Совета 29 мая 2013 года № 35 https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/47b/r_35_konc.pdf (дата обращения 15.10.2024)

⁵⁵ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения 15.10.2024)

⁵⁶ https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0123907/pd_28062019_att.pdf (дата обращения 15.10.2024)

⁵⁷ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 года № 89 <https://docs.cntd.ru/document/608888310> (дата обращения 15.10.2024)

потенциала взаимовыгодной торговли между государствами-членами продовольствием и сельскохозяйственной продукцией, снижение зависимости от импорта ресурсов (в том числе материально-технических) из третьих стран.

Значимым достижением государств-членов ЕАЭС в области обеспечения продовольственной безопасности является осуществление скоординированной агропромышленной и сельскохозяйственной политики (ст. 95 Договор о Евразийском экономическом союзе), что способствует осуществлению деятельности по унификации подходов в регулировании проведения селекционной деятельности; выработке индикаторов баланса торговли (например, зерновыми культурами, семенами подсолнечника и др.).

Следует заметить изменение акцента в усилиях по обеспечению продовольственной безопасности на достижение продовольственной независимости (в первую очередь, за счёт того, что государства-члены стремятся самостоятельно производить сельскохозяйственную продукцию).

В рамках развития механизмов обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерацией было выдвинуто предложение по созданию чрезвычайного продовольственного фонда.

Интерес представляют проекты, способствующие реализации закрепленных в учредительных и программных документах ЕАЭС положений. Например, проект «Евразийский аэроэкспресс». Целью проекта является качественная и быстрая перевозка продукции агропромышленного комплекса между государствами-членами, а также экспорт такой продукции (в частности, в Китай, Вьетнам и другие государства).

Проблемой на национальном уровне является необходимость обеспечения государствами-членами продовольственной безопасности в согласовании с правилами свободной торговли и конкуренции в рамках интеграционного объединения. Зачастую государства-члены вынуждены либо применять дополнительные меры государственной поддержки в сфере сельского хозяйства и пищевой и перерабатывающей промышленности (если

не могут обеспечить производство определенной продукции), повышая ее конкурентоспособность, либо вводить ограничения⁵⁸.

Еще одной важной проблемой является доступ к качественным продуктам питания. В первую очередь, это касается представителей уязвимой группы (т.н. социально не защищенные слои населения⁵⁹).

Уделяется внимание в рамках ЕАЭС и вызовам, связанным с состоянием окружающей природной среды и глобальными климатическими изменениями, которые оказывают значительное влияние на обеспечение продовольственной безопасности.

Национальное регулирование

Соединенные Штаты Америки

В США принят **Акт о глобальной продовольственной безопасности**⁶⁰ закрепивший значение и роль продовольственной безопасности в развитии национальной безопасности.

Одним из первоочередных направлений было закрепление мер поддержки МСП на всех этапах производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Акт о продовольственной безопасности как о национальной безопасности⁶¹ закрепил значение продовольственной безопасности для обеспечения развития здравоохранения, обозначил текущие вызовы глобальной и национальной продовольственной безопасности.

⁵⁸ В 2022 году Россия ввела запрет на экспорт зерновых культур.

⁵⁹ По данным ФАО, отсутствие доступа к сбалансированным рационам питания является одной из главных причин роста случаев неинфекционных болезней.

⁶⁰Public law 114–195—july 20, 2016 130 stat. 675 <https://www.congress.gov/bill/114th-congress/senate-bill/1252/text?overview=closed>

⁶¹ От 27 октября 2021 года <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/3089/text>

В рамках реализации положений рассмотренных актов представляет интерес программа, инициированная США - «**Продовольствие во имя будущего**⁶²». Эта программа направлена на борьбу с голодом в мире. Возглавляемая Агентством США по международному развитию (USAID) и созданная администрацией Обамы в 2010 году в ответ на глобальный продовольственный кризис программа продолжает реализовываться. По сведениям, представленным на официальном сайте программы, она привела к значительным положительным результатам в период с 2010 по 2020 год в Эфиопии, Бангладеш, Замбии, Руанде и других государствах.

Бразилия

В рамках инициативы «**Корпоративная мобилизация для инноваций**» Национальная конфедерация промышленности запустила программу стимулирования инноваций в Бразилии в 2011 году.

Среди стратегических ключевых моментов были указаны факторы, связанные с биотехнологиями и биоразнообразием.

В октябре 2012 года состоялся **Форум биоэкономики: разработка повестки дня для Бразилии**. Это мероприятие стало первой многосекторной и международной дискуссионной площадкой по этой теме в Бразилии в ответ на стремление бразильской промышленности добиться экономического, социального и экологического прогресса в развитии биоэкономики страны.

Продовольственная безопасность Бразилии рассматривается как неотъемлемый элемент национальной безопасности страны. Министерство социального и аграрного развития Бразилии (MDSA) определяется как основной орган, ответственный за реализацию государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

В 2003 году в Бразилии федеральным правительством была разработана стратегия «Нулевой голод».

⁶² <https://www.feedthefuture.gov/>

В 2006 году был принят **Закон о продовольственной и пищевой безопасности**, в котором было четко прописано право человека на достаточное питание. Указанное право является краеугольным камнем концепции продовольственной и пищевой безопасности Бразилии и связанных с ней программ.

Интерес представляют конституционные реформы, осуществленные в Бразилии. До недавнего времени в Конституции Бразилии право на питание не упоминалось. Включение этого права в число социальных гарантий Конституции в феврале 2010 года укрепило национальную правовую базу продовольственной и пищевой безопасности. В тексте Конституции Бразилии (статья 6) теперь содержится формулировка о том, что социальные права — это право на образование, здравоохранение, питание, работу, жилье, досуг, безопасность, благосостояние, защиту материнства и детства, а также помощь неимущим.

Также важное значение придается вопросам землепользования. В Конституции есть положение, разрешающее экспроприацию земли для перераспределения.

Значимую роль играют сообщества и общественные объединения, профильные организации. Так, Бразильский форум по продовольственной и пищевой безопасности и Бразильское содействие по питанию и правам человека, благодаря своему широкому межотраслевому составу, приняли активное участие в разработке национальной концепции продовольственной и пищевой безопасности.

Выводы

Анализ опыта регулирования обеспечения продовольственной безопасности позволяет прийти к следующим выводам.

На глобальном уровне основа регулирования обеспечения продовольственной безопасности формируется в положениях основополагающих актов о защите прав человека и основных свобод, при этом

велика роль специализированных межгосударственных объединений семьи ООН.

На региональном уровне наиболее разработанными являются положения ЕС, принятые же в рамках СНГ и ЕАЭС нормы в значительной степени на них ориентируются.

При этом и на глобальном, и на региональном уровнях концепция продовольственной безопасности тесно связана с понятием «биоэкономика». В рамках международных организаций и интеграционных объединений предпринята попытка создания унифицированных подходов развития биоэкономики, которые необходимо адаптировать к национальным правовым порядкам. К таким подходам стоит отнести: переход к устойчивой экономике; внедрение «экологичного» производства пищевых продуктов с использованием наукоемких инновационных технологий (биотехнологий); защита окружающей среды и сокращение отходов производства. При этом такие подходы формулируются преимущественно в программных документах и документах стратегического планирования, которые на глобальном уровне носят рекомендательный характер, поэтому их воплощение в жизнь всецело зависит от политической воли представителей государств. В юридически обязательных международных договорах и соглашениях также отражена «биоэкономическая» повестка, но такое отражение носит фрагментарный, спорадический характер. Позитивным примером закрепления начал правового регулирования отношений в сфере биоэкономики является Европейский Союз, в рамках которого не только действуют соответствующие программные документы, но и приняты юридически обязательные к исполнению акты (регламенты, директивы и решения), учитывающие тенденции нормативного регулирования в указанной сфере на глобальном уровне. Что же касается интеграционных объединений с участием Российской Федерации, то в настоящее время ни в СНГ, ни в ЕАЭС не приняты нормативные документы, в которых были бы сформулированы правовые основы развития биоэкономики. Вместе с тем, с учетом формирования общего рынка ЕАЭС, в

том числе в сфере сельскохозяйственной продукции, продукции промышленного производства, а также лекарственных препаратов видится необходимой инициатива разработки основ регулирования биоэкономики со стороны институциональных структур Евразийского экономического союза.

Анализируя опыт региональных интеграционных объединений и зарубежных государств в сфере обеспечения продовольственной безопасности возможно обозначить несколько основных направлений для совершенствования действующего законодательства Российской Федерации: совершенствование нормативного регулирования, развитие научно-технической базы, увеличение инвестирования в НИОКР, разработка стимулов и льгот для представителей бизнес-сообщества (включая МСП), распространение культуры использования инновационных достижений.

В первом блоке безусловно необходимо отметить совершенствование положений таких актов как: Закон о биобезопасности, Об охране окружающей среды, О семеноводстве, О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности. Требуют доработки стандарты безопасности и механизмы надзора за строительством, выращиванием, производством, манипуляцией, транспортировкой, передачей, импортом, экспортом, хранением, исследованием, продажей, потреблением и выпуском в окружающую среду, а также утилизацией генетически модифицированных организмов и их производных. На сегодняшний день одной из основных задач является разработка системы эффективного регулирования биобезопасности применительно к исследованиям, производству и продаже ГМО. Необходимо рассмотреть различные подходы к классификации ГМО, и, соответственно, технологиям ограничения использования генетического материала, поскольку такие технологии являются важным биотехнологическим инструментом, используемым в рамках становления биоэкономики (например, организмы - продуценты, создание симбиотических сообществ, использование метаболитов в различных областях экономики и другие).

Необходимо сформулировать дифференцированные подходы одобрения использования ГМО в зависимости от класса, к которому они принадлежат, в целях ускорения коммерческого выпуска тех организмов и веществ, которые не представляют риска для здоровья человека или животных.

Совершенствования требует патентная защита биотехнологических продуктов, например, патентование веществ или материалов, извлеченных из живых существ, которые отвечают требованиям патентоспособности, а также упростить и ускорить процесс рассмотрения и выдачи патентов.

Кроме того, необходимо обеспечить принятие современных механизмов для передачи технологий, разработанных в совместных проектах между академическим сообществом и бизнес-сектором.

Ориентируясь на такие страны, как Южная Корея, США и Бразилия, которые увеличивают расходы на НИОКР и инновации следует содействовать созданию системы ввода в эксплуатацию проектов по разработке платформ и других форм, которые будут содействовать внедрению биотехнологий в областях, связанных с биоэкономикой.

Также важную роль играет развитие системы финансирования для оказания помощи малым и средним предприятиям (МСП) в сфере разработки и применения биотехнологий.

В свете подготовки специалистов, большое значение имеет совершенствование системы образования, изменение образовательных траекторий с целью подготовки междисциплинарных специалистов, ориентированных на основные сектора биоэкономики. Необходимо создавать современные, многопрофильные программы с подготовкой учебных планов, охватывающих такие области, как биология, физика, химия, биоинженерия, предпринимательство, интеллектуальная собственность и нормативно-правовое регулирование и другие.

Также важное разработать механизмы и инфраструктуры для развития партнерских отношений между исследователями и представителями реального сектора. Следует создавать условия для создания и расширения

технологических парков и бизнес-инкубаторов, организация мероприятий для ученых-предпринимателей и бизнесменов с целью популяризации портфелей технологического спроса и предложения, а также расширения возможностей для партнерства и инвестиций.

Очень важное значение имеет распространение культуры применения инноваций. С одной стороны, следует поощрять создание инфраструктуры и производственных цепочек на основе биотехнологий, с другой - активно распространять информацию о преимуществах применения таких технологий в сообществах как потребителей, так и производителей.