



приоритет2030⁺
право для лидерства

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

*Противодействие фальсификации истории
России: законодательные аспекты*



СОЦИОПРАВО

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

**Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)»
(УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА))**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**«Противодействие фальсификации истории России:
законодательные аспекты»**

**Исследование выполнено в рамках программы стратегического
академического лидерства «Приоритет-2030»
(Центр компетенций «СОЦИОПРАВО»)**

Москва 2024

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

**Заведующий кафедрой истории
государства и права, д.ю.н.,
профессор**

И. А. Исаев

**Доцент кафедры истории
государства и права, к.и.н.**

В. В. Блинова

**Ассистент кафедры истории
государства и права**

А. А. Никитина

В настоящее время Россия живет в условиях неухающей информационно-психологической войны, которая активизировалась в середине 1980-х гг. Обострение «битвы за прошлое» следует рассматривать в контексте современной политической ситуации. Разные интерпретации исторических событий превратились в одно из мощных орудий в битвах современных политиков. История способствует консолидации общества на основе общих исторических ценностей, гражданской идентичности и патриотизма.

Попытки ряда государств переписать, перелицевать мировую историю становятся всё агрессивнее и по большому счёту имеют очевидную цель в отношении нашего общества как минимум: разобщить, лишить нас ориентиров, в конечном счёте ослабить Россию и повлиять на её суверенитет, по сути дела, раскачать суверенитет.

Искажение истории, насаждение мифов, размывание ценностей – во многом именно с этого, с этих мифов и начинается раскачка государств и народов. Такой сценарий, как мы видим, был уже обкатан на некоторых странах, в том числе и на Украине, да и в ряде других государств. Были попытки поступить так же с нашей страной, с Россией, но, как уже говорил, мы вовремя и достаточно твёрдо, для того чтобы отстоять свои интересы, поставили им заслон.

Основой нашей национальной идентичности были и остаются преемственность поколений, верность традициям, высокие духовно-нравственные ориентиры. Они отражаются, поддерживаются, развиваются в культуре, в творчестве, во всех сферах повседневной жизни. Как вы знаете, недавно были утверждены и Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей. В их число, безусловно, входит и историческая память¹.

¹Из выступления Президента Российской Федерации В. В. Путина на заседании оргкомитета «Победа» 15 ноября 2022 г. // <http://kremlin.ru/events/president/news/69836>

Под фальсификацией истории мы понимаем тенденциозную трактовку исторических фактов, мифотворчество, манипулирование и выборочное цитирование источников с целью сознательного искажения исторической правды в угоду своим, часто политическим целям и интересам.

В Президент РФ В. В. Путин в Послании Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 г. заявил, что Россия сама будет определять свой исторический путь развития: «Мы все, граждане России, будем вместе защищать нашу свободу, право на мирную и достойную жизнь, сами и только сами определять свой путь, беречь связь поколений, а значит, непрерывность исторического развития, решать те задачи, которые стоят перед страной, исходя из нашего мировоззрения, наших традиций, верований, которые мы передадим своим детям»².

В Конституции в статье 67.1³ закрепляется, что наша страна является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации. На сегодняшний день главной задачей исторической науки является защита национальной идентичности, национального самосознания и противодействие фальсификации истории.

В уголовном законе в качестве критерия истинности исторических событий в отношении Второй мировой и Великой Отечественной войн выступает приговор Международного военного трибунала, вынесенный в результате Нюрнбергского процесса⁴.

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 "Послание Президента Федеральному Собранию" // <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/73585> (дата обращения: 4.03.2024).

³ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Российская газета. 1993. 25 дек. (№ 237); Российская газета. 2020. 4 июля (№ 144).

⁴ См.: Савенков А.Н. Нюрнбергский процесс и развития международной уголовной юстиции: специальный учебный курс / А.Н. Савенков. М.: ИГП РАН, 2022; Звягинцев А.Г. Без срока давности...: к 70-

К юрисдикции Трибунала, согласно ст. 6 Устава Международного военного трибунала, были отнесены:

«...1) преступления против мира, а именно: планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны или войны в нарушение международных договоров, соглашений или заверений, или участие в общем плане или заговоре, направленных к осуществлению любого из вышеизложенных действий;

2) военные преступления, а именно: нарушение законов или обычаев войны. К этим нарушениям относятся убийства, истязания или увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, находящихся в море; убийства заложников; ограбление общественной или частной собственности; бессмысленное разрушение городов и деревень; разорение, не оправданное военной необходимостью, и другие преступления;

3) преступления против человечности, а именно: убийства, истребление, порабощение, ссылка и другие жестокости, совершенные в отношении гражданского населения до или во время войны, или преследования по политическим расовым или религиозным мотивам с целью осуществления или в связи с любым преступлением, подлежащим юрисдикции Трибунала, независимо от того, являлись ли эти действия нарушением внутреннего права страны, где они были совершены, или нет...».

Иванов А. Ю. к основным фактам, установленным Нюрнбергским трибуналом, относит следующие:

- –происхождение и цели Национал-социалистической партии как они определены в Программе НСДАП от 24 февраля 1920 г.;
- распространение деятельности национал-социалистов, захват НСДАП власти с приходом Гитлера к власти после выборов 1933 г. и

консолидация власти в руках нацистов по Закону от 14 июля 1933 г., сделавшего НСДАП фактически единственной легальной политической партией в Германии;

- возведение антисемитизма в ранг государственной политики; – подавление всяческого инакомыслия (репрессии против коммунистов и прочих «неблагонадежных»);
- милитаризация всех сторон государственной и общественной жизни для обеспечения агрессивной экспансии вовне (по словам Геринга, «все меры должны рассматриваться с точки зрения обеспечения войны»);
- признание войны неизбежной для целей достижения политики Национал-социалистической партии⁵.

Нюрнбергский процесс определил генезис становления международного уголовного права, в связи с этим итоги работы Трибунала легли в основу значительного числа конвенциональных нормативных правовых актов, сформировав тем самым такой правовой пласт, который именуется большинством исследователей и правотворцев, как «Нюрнбергское наследие». Его содержанием являются, например:

- Устав Международного военного трибунала для Дальнего Востока от 19 января 1946 г.⁶;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 г.⁷;
- I-IV Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним от 8 июня 1977 г.⁸;
- Определение агрессии от 14 декабря 1974 г.⁹;

⁵ Иванов А. Ю. Уголовная ответственность за реабилитацию нацизма: дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2017. С. 91–92.

⁶ Устав Международного военного трибунала для Дальнего Востока (Вместе со «Специальной прокламацией, учреждающей Международный военный трибунал для Дальнего Востока») (Принят в г. Токио 19.01.1946) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. Москва, 1956. С. 79-86.

⁷ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (принята резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1948). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/genocide.shtml (дата обращения: 12.10.2023).

⁸ I-IV Женевские конвенции о защите жертв войны и Дополнительные протоколы к ним от 08.06.1977 URL: <https://www.un.org/ru/humanitarian/law/geneva.shtml> (дата обращения: 12.10.2023).

- Проект международного кодекса преступлений против мира и безопасности человечества¹⁰;

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹¹ и т. д.

Трибуналом впервые были определены международно-правовые преступления против мира, а также определены принципы международного права, которые в последующем были подтверждены Генеральной Ассамблеей ООН как общепризнанные принципы международного права в сфере борьбы с преступлениями против человечества. Однако мировое сообщество сегодня забыло какой ценой была достигнута победа над фашизмом и фашистской идеологией. Отмеченные действия в правовой системе Российской Федерации были объединены под единым понятием «реабилитация нацизма».

На наш взгляд вклад Советского Союза в Победу во Второй мировой войне и Нюрнбергский процесс должны широко освещаться в стране. Так, в учебный процесс в средних и высших учебных заведениях должна быть включена дисциплина «Нюрнбергский процесс и новый миропорядок», события Великой Отечественной войны более широко должны освещаться в научно-популярных передачах и фильмах.

В настоящее время наиболее острыми являются следующие темы, которые подвергаются фальсификации:

- миф о «превентивной войне»;
- равная ответственность И. Сталина и А. Гитлера за развязывание Второй мировой войны;
- территориальные претензии к Российской Федерации;

⁹ Определение агрессии (Утверждено резолюцией 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 14.12.1974. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aggression.shtml (дата обращения: 12.10.2023).

¹⁰ Проект кодекса преступлений против мира и безопасности человечества // Международное публичное право, Сборник документов, Часть II. Москва, Проспект, 2006.

¹¹ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21.12.1965). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/race_conv.shtml (дата обращения: 12.10.2023).

- принижение решающей роли Советского Союза и его Вооруженных Сил в разгроме нацистской Германии и ее сателлитов;
- отрицание освободительной миссии советских Вооруженных Сил в годы Второй мировой войны;
- героизация формирований из числа украинских националистов (бандеровцев), Русской освободительной армии (власовцев) националистов прибалтийских республик («лесных братьев») и оправдание их деятельности;
- решающая роль Второго фронта в победе во Второй мировой войне в Европе; и др.

В ряде европейских государств после Второй мировой войны была разработана нормативная правовая база, устанавливающая ответственность за оправдание нацизма. Австрия являлась одним из первых государств, где были приняты данные законы. 8 мая 1945 г. в Австрии был принят Закон о запрещении, который запретил нацистскую партию и содержал целый ряд норм для процесса денацификации в стране. Статьей 2 этого закона вводилась обязательная регистрация национал-социалистов путем внесения их в соответствующие списки. Закон предусматривал организацию Народных судов для рассмотрения дел национал-социалистов. В 1992 г. в Раздел 3 «запретительного закона» были внесены изменения, ужесточающие уголовную ответственность за любые попытки воссоздать или поддержать деятельность запрещенных нацистских организаций. Также был введен новый состав преступления, предусматривающий уголовную ответственность за отрицание нацистского геноцида и преступлений против человечности или за приверженность идеям национал-социализма¹².

Стоит отметить, что в правовых системах некоторых стран нет юридических дефиниций фашизма и нацизма. Так, например, противодействие пропаганде и реабилитации нацизма в Испании

¹² «Для любого лица отрицающего, принижающего, потворствующего или пытающегося оправдать нацистский геноцид или другие нацистские преступления против человечества в печатной форме, в теле- или радиозфире, или в каких-либо других средствах массовой информации ... устанавливается наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до десяти лет; в случае особой рискованности правонарушения – до двадцати лет. Все дела рассматриваются судом присяжных».

осуществляется через законодательно установленные запреты на разжигание расовой ненависти и дискриминации по признакам расовой, национальной, этнической и религиозной принадлежности. В статье 607 Уголовного кодекса Испании содержится следующее положение: «Распространение любым способом идей и положений, которые отрицают или оправдывают совершение преступлений, предусмотренных в предыдущей части, либо имеют своей целью восстановить режим и институты, которые защищают приемы геноцида, наказывается тюремным заключением на срок от одного года до двух лет». Однако Верховный суд Испании своим постановлением от 3 июня 2011 г.¹³ указал, что пропаганда идей, связанных с отрицанием Холокоста, не может считаться преступлением в Испании. Данное решение было оправдано тем, что в свободном обществе должны учитываться любые точки зрения, независимо от того, насколько они задевают чьи-то чувства и достоинство. Право на защиту от оскорбительных сведений может быть реализовано в порядке гражданского судопроизводства, установление уголовной ответственности и наказания за это является несоразмерной мерой. В мотивировочной части указывалось также на недопущение цензуры средств массовой информации и недопущение ограничения научно-исследовательской деятельности¹⁴.

На сегодняшний день в США нет нормативных правовых положений в вопросах установления ответственности за реабилитацию нацизма. В данном аспекте законодатель опирается на положение Первой поправки к Конституции США, в которой говорится, что Конгресс не должен издавать ни одного закона, который бы ограничивал свободу слова и печати.

Данные решения приводят к распространению неонацистских идей во всем мире и оправдыванию фашистских законов, в том числе и в Украине. Отрицание или приуменьшение фактов Холокоста и других преступлений против человечности недопустимо и не соответствует фактическим

¹³ Арамян А. Некоторые проблемы по криминализации отрицания геноцида армян // 21-й век. 2016. № 2 (39). С. 38.

¹⁴ Додонов В. Н. Уголовно-правовая охрана исторической правды: зарубежный опыт и развитие российского законодательства // Вестник академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2014. № 3. С. 91.

свидетельствам и историческим исследованиям. Холокост является общепризнанным фактом истории, и отрицание его не только оскорбляет память жертв, но и подрывает антифашистское движение во всем мире. Мы должны решительно противостоять попыткам переписать историю и оправдать преступления против человечества.

Попытки исказить историю являются политическими, направленными на трансформацию системы международной безопасности, созданной в 1945 г. в Указе Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»¹⁵ утверждается, что «идеологическое и психологическое воздействие на граждан ведет к насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание идеалов патриотизма, служения Отечеству, естественного продолжения жизни, ценности крепкой семьи, брака, многодетности, созидательного труда, позитивного вклада России в мировую историю и культуру, разрушение традиционной семьи с помощью пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений». Это ведет к искажению исторической правды, разрушению исторической памяти, фальсификации истории, формированию общества, пренебрегающего духовно-нравственными ценностями, к отрицанию российской самобытности и культуры, ослаблению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа России, что может использоваться для оправдания или разжигания конфликтов между различными этническими и религиозными группами.

Основными составами правонарушений и преступлений, связанных с оскорблением памяти о нашей великой истории, являются: реабилитация нацизма (статья 354.1 УК РФ), вандализм (статья 214 УК РФ), публичное

¹⁵ Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»// <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211090019> (дата обращения: 12.03.2023).

демонстрирование нацистской атрибутики или символики (статья 20.3 КоАП РФ) и др.

В 1990-е гг. понимая общественно-политическую потребность в устранении фактов развития фашизма и нацизма на территории России, осознавая стратегическую и нравственную опасность возобновления идеологии фашистской Германии, законодатель предпринимает попытки создания законопроектов, направленных на установление ответственности за оправдание нацизма и иных форм политического экстремизма. Так, публикуется Указ Президента РФ от 23 марта 1995 г. № 310, в котором признается, что в России участились случаи разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, распространения идей фашизма. Политические экстремисты, многие из которых открыто заявляют об идейном родстве с национал-социализмом, используют фашистские лозунги и символику, оскорбляют память о жертвах Великой Отечественной войны и чувства ветеранов. Такие явления создают угрозу конституционному строю, ведут к подрыву общественной безопасности и государственной целостности РФ. Деятельность политических экстремистов, многие из которых открыто заявляют об идейном родстве с национал-социализмом, используют фашистские или схожие с ними лозунги, атрибутику и символику, глубоко оскорбляет хранимую россиянами память о жертвах Великой Отечественной войны и чувства ветеранов. В год 50-летия Победы над гитлеровской Германией подобные действия являются особенно вызывающими.

Уже в 1999 г., как следствие приведенного выше Указа, на рассмотрение Государственной Думы был внесен законопроект «О запрещении пропаганды фашизма в Российской Федерации». В этом акте даются определения понятиям «фашизм», «пропаганда фашизма», «фашистские символы и атрибуты»; устанавливаются общие принципы борьбы с пропагандой фашизма, одним из которых становится запрет на публичное распространение материалов, реабилитирующих фашистских

(нацистских) военных преступников и снимающих с них ответственность за преступления против мира, военные преступления и преступления против человечества; также в проекте предлагаются меры противодействия государственных органов данному явлению. Однако в 2004 г. проект был снят с последующего обсуждения.

Вслед за этим очередные попытки принятия закона о противодействии реабилитации нацизма предпринимались в 2009, в 2013 и 2014 гг. (законопроекты №197582-5¹⁶, №246071-6¹⁷, №504872-6¹⁸ соответственно). Результатом обсуждения этих законопроектов стало издание Федерального закона от 5 мая 2014 г. №128-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вследствие которого реабилитация нацизма была признана преступлением против мира и безопасности человечества. Данный законодательный акт криминализировал реабилитацию нацизма

Первый законодательный запрет в Российской Федерации, направленный на борьбу с фашизмом относится к 19 мая 1995 г. В этот день был принят отдельный закон № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов», который вводил запрет на любое использование символики нацизма. Подобные действия расценивались как оскорбительные для народа и жестокое неуважение памяти о понесенных в период Великой Отечественной войне жертвах. Это был первый закон о запрете пропаганды нацизма. Принятие Закона № 80-ФЗ стало важным шагом в борьбе с возрождением нацизма и фашизма в России. Он позволил правоохранным органам пресекать деятельность неонацистских организаций и привлекать к ответственности лиц, пропагандирующих нацистскую идеологию.

Федеральным законом от 01.07.2021 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об увековечении Победы

¹⁶ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/197582-5?ysclid=m1j132c0r2392008064> (дата обращения: 14.03.2024).

¹⁷ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/246071-6?ysclid=m1j143ao5g735442252> (дата обращения: 14.03.2024).

¹⁸ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/504872-6?ysclid=m1j14suxee588139879> (дата обращения: 14.03.2024).

советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов» и статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» были внесены поправки, касающиеся использования нацистской символики. В соответствии с данными поправками нацистская символика может присутствовать в произведениях искусства, литературы и науки, а также сообщениях СМИ при условии, что к идеологии формируется негативное отношение, и отсутствия признаков ее пропаганды или оправдания.

Следующим источником права, который установил аналогичный запрет на пропаганду лицами нацизма, являлся ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹⁹. В части 2 статьи 1 Закона установлено, что одной из форм экстремизма является: пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения. Закон определяет, что за указанные действия на виновных лиц налагается ответственность: уголовная, административная, гражданско-правовая.

Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 128-ФЗ в Уголовный кодекс РФ была введена статья 354.1 «Реабилитация нацизма»²⁰. Эта статья под угрозой наказания запрещает ряд деяний, совершенных публично: 1) отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала; 2) одобрение преступлений, установленных указанным приговором; 3) распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны; 4) распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России. Первые три деяния вынесены в часть первую статьи

¹⁹ Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002.

²⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. : [в ред. от 2 авг. 2019 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации : гос. система правовой информации. — URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 30.09.2022).

354.1 Уголовного кодекса РФ. Эти же деяния, сопряженные с использованием должностного положения, либо СМИ, либо с искусственным созданием доказательств обвинения (подтасовкой исторических фактов, иными словами) наказываются особо строго — они вынесены во вторую часть статьи. В третьей части — распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России.

Федеральным законом «О внесении изменений в статью 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» усилена уголовная ответственность за реабилитацию нацизма. В соответствии с Федеральным законом признаются преступлениями и влекут ответственность за реабилитацию нацизма по статье 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации такие деяния, как публичное распространение заведомо ложных сведений о ветеранах Великой Отечественной войны, унижение их чести и достоинства, оскорбление памяти защитников Отечества. За совершение указанных преступлений, равно как и других деяний, предусмотренных данной статьёй Кодекса, устанавливается максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет. Федеральным законом размер штрафа, назначаемого в качестве наказания за совершение деяний, связанных с реабилитацией нацизма, увеличивается до трёх миллионов рублей, а при наличии квалифицирующих признаков – до пяти миллионов рублей. Кроме того, устанавливается повышенная уголовная ответственность за реабилитацию нацизма, если соответствующее деяние совершено с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

Однако на сегодняшний день в науке стоит вопрос о понимании дефиниции «реабилитация нацизма». Большинство исследователей в современной уголовно-правовой науке придерживаются двух основных

подходов к пониманию реабилитации нацизма, которые, по мнению М. В. Советовой построены вокруг двух тезисов:

1. реабилитация нацизма рассматривается через призму экстремистской деятельности;
2. реабилитация нацизма является самостоятельным преступлением против мира и безопасности человечества.

В первом случае, данное понятие становится частью экстремизма, и определяется как одна из форм возбуждения ненависти или вражды по национальному признаку. Но тогда получается, что реабилитация нацизма должна включаться в перечень действий, рассматриваемых в качестве экстремистской деятельности. Такого мнения придерживается, например, профессор Л. В. Иногамова-Хегай. В международном праве, данную позицию заняла Республика Беларусь, признавшая в законе «О противодействии экстремизму», что реабилитация нацизма является экстремистской деятельностью.

Сторонники дефиниции реабилитации нацизма как преступления против мира и безопасности человечества ссылаются на присвоение данного статуса норме при криминализации этого деяния, опираясь на позитивистские доктрины. Именно эта позиция сейчас является ключевой и находит поддержку у большинства современных ученых права. Искажение исторической правды – проблема, с которой России пришлось столкнуться лицом к лицу в условиях современной все более обостряющейся геополитической обстановки. Сегодня в мире все чаще производятся попытки отбелить идеологию нацизма, признанную преступной приговором Международного военного трибунала в Нюрнберге, где СССР сыграл решающую роль в осуждении фашистской идеологии. Наша задача сегодня защищать историческую правду и противодействовать фальсификации истории.

Одним из первых обвиняемым по статье 354.1 Уголовного кодекса РФ стал гражданин Л. из Перми, который 24 декабря 2014 г. опубликовал на

личной странице социальной сети «ВКонтакте» статью под названием «15 фактов о бандеровцах, или о чем молчит Кремль». Согласно статистике, публикацию увидело более 20 пользователей. Сотрудниками Следственного комитета РФ возбудили уголовное дело. В материалах дела говорилось, что гражданин, совершив «репост» статьи, распространил «заведомо ложные сведения» о деятельности СССР в годы Второй Мировой войны. Суд признал, что материал содержит «заведомо ложные сведения о деятельности Советского Союза», «коммунисты и Германия совместно напали на Польшу, развязав Вторую мировую войну, то есть коммунизм и нацизм честно сотрудничали». Стоит отметить, что на приговор оказало влияние и оценка по истории. Суд указал, что Л «предвидел возможность наступления опасных последствий в виде воздействия на мировоззрение неограниченного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, и формирования у них «стойкого убеждения о негативной деятельности СССР» во Второй мировой войне. Приговором суда виновному назначено наказание в виде штрафа в размере 200 тысяч рублей. В 2016 г. по данному делу была подана апелляция. Однако суд оставил приговор в силе²¹.

Среди осужденных по ст. 3541 УК РФ есть и несовершеннолетние, а также представители молодежи, что еще раз доказывает распространенность преступлений экстремистской направленности среди молодого поколения, а также особую опасность данного посягательства для будущего общества и России²². Всего за 10 лет применения ст. 3541 УК РФ было осуждено по основной статье и по дополнительной квалификации более 110 человек²³.

В сентябре 2020 г. в Следственном комитете РФ создано подразделение по расследованию преступлений, которые связаны с фальсификацией истории, а также с реабилитацией нацизма.

²¹ <https://www.mk.ru/social/2016/09/01/verkhovnyy-sud-priznal-zakonnyy-prigovor-zhitelyu-permi-po-zakonu-yarovoy.html> (дата обращения: 20.11.2023).

²² См.: Приговор Верховного суда Республики Крым от 30 октября 2015 г. // Судебные и нормативные акты РФ. URL: www.sudact.ru (дата обращения: 12.12.2023).

²³ Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://cdep.ru/?id=79> (дата обращения: 15.05.2024).

Защита исторической памяти осуществляется в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях. Некоторые составы прямо связаны с защитой исторической памяти (демонстрирование нацистской символики), а по ряду статей нарушители отвечают за деяния, умысел которых мог быть направлен на оскорбление памяти о Великой Отечественной войне, либо над другие цели (вандализм, осквернение захоронений).

Статья 20.3 КоАП РФ²⁴ устанавливает административную ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо иной запрещенной атрибутики или символики экстремистских организаций.

Необходимо отметить, что действия, выразившиеся в демонстрировании нацистской атрибутики и символики, а также ее изготовлении и обороте, могут быть квалифицированы как административные правонарушения, предусмотренные ч. 1 и ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ, лишь в случаях, если они направлены на пропаганду такой атрибутики и символики. При этом не влекут административной ответственности такие действия, если они совершены в целях, не связанных с пропагандой нацистской атрибутики и символики, включая, в частности, научные исследования, художественное творчество, подготовку других материалов, осуждающих нацизм либо излагающих исторические события.

Объективную сторону данного правонарушения могут образовать публичное выставление, показ, вывешивание, изображение нацистской атрибутики и символики, сходных с ними до степени смешения, воспроизведение нацистских или сходных с нацистскими до степени смешения приветствий и приветственных жестов, использовавшихся

²⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ : принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : [ред. от 2 авг. 2019 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. (ред. от 24.09.2022)

организациями, признанными Нюрнбергским международным трибуналом преступными, а также любые другие действия, делающие рассматриваемые атрибутику и символику доступными для восприятия других лиц, в том числе путем публикации в СМИ. При этом могут быть использованы различные знаки и предметы (повязки, значки, литеры, атрибуты униформы, музыкальные произведения и т.д.).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.20.3, рассматривают судьи районных судов. Протоколы о таких административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Стоит отметить, что понятие «пропаганда» в законодательстве не разъясняется, хотя сам термин используется достаточно активно, причем в негативном смысле. Однако под пропагандой можно понимать любое распространение информации. Необходимо дать законодательно определение этой дефиниции.

В апреле 2022 г. в КоАП РФ была внесена ст. 13.48, которая наказывает за публичное отождествление целей, решений и действий руководства СССР, командования и военнослужащих СССР с целями, решениями и действиями руководства нацистской Германии, командования и военнослужащих нацистской Германии и европейских стран оси в ходе Второй мировой войны, а также отрицания решающей роли советского народа в разгроме нацистской Германии и гуманитарной миссии СССР при освобождении стран Европы.

16 декабря 2021 г. Генеральной Ассамблей ООН по инициативе Российской Федерации была одобрена резолюция «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»²⁵. За принятие указанного документа

²⁵ Резолюция A/RES/76/149 Генеральной Ассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости» (принята 16.12.2021 на 76-й сессии

проголосовали 133 государства, против принятия выступили: США и Украина. Представители государств, проголосовавших против принятия документа, мотивировали свой отказ ссылками на абсолютный характер права на свободу выражения мнения.

Сегодня в России действует целый комплекс законодательных и административных мер, направленных на борьбу с фашистской идеологией и экстремизмом. Эти меры позволяют эффективно противодействовать распространению нацистской и экстремистской идеологии, защищать историческую память и общественный порядок, а также противодействовать фальсификации истории.

Федеральный закон от 13 марта 1995 г. № 32 «О днях воинской славы и памятных датах России»²⁶ имеет большое значение для сохранения исторической памяти, патриотического воспитания и укрепления национальной идентичности. Данный закон устанавливает дни воинской славы для празднования побед российских войск и героических подвигов в истории страны. Празднование Дней воинской славы помогает противостоять попыткам пересмотреть историю и приуменьшить значение побед и подвигов российских войск.

Закон предусматривает проведение в дни воинской славы торжественных мероприятий в войсках, а по памятным датам — публичные мероприятия. Министерству обороны предписано проводить 23 февраля и 9 мая ежегодные праздничные салюты. Финансирование этих мероприятий ложится на федеральный бюджет. Кроме того, закон предусматривает ряд других форм увековечения памяти воинов: создание музеев, установка памятников, организация выставок и публикаций в СМИ, присвоение их имён населённым пунктам, улицам, воинским частям и кораблям, сохранение и обустройство территории, связанной с подвигом.

Генеральной Ассамблеи ООН) // URL: <https://www.un.org/ru/ga/76/docs/76res2.shtml> (дата обращения: 15.05.2024)

²⁶ О днях воинской славы и памятных датах России: Федеральный закон от 13 марта 1995 г. № 32-ФЗ : в ред. от 28 сентября 2023 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 11, ст. 943 ; 2023. № 40, ст. 7117.

Ряд нормативных правовых актов определяет символы воинской славы России (СССР). Так, 10 ноября 2007 г. был утвержден Указ Президента № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации»²⁷, в соответствии с которым к символам воинской славы относят Боевое знамя. «Боевое знамя воинской части, вручаемое воинской части, является официальным символом и воинской реликвией воинской части, олицетворяет ее честь, доблесть, славу и боевые традиции, указывает на предназначение воинской части и ее принадлежность к Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам».

Государственной реликвией России в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2007 г. № 68-ФЗ «О Знамени Победы»²⁸ Знамя Победы является официальным символом победы советского народа и его Вооруженных Сил над фашистской Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Знамя Победы является символом победы над фашизмом и важным элементом исторической памяти российского народа.

Большое значение для сохранения исторической памяти имеет Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 579-ФЗ «О Георгиевской ленте и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁹, в рамках которого законодательно был установлен статус Георгиевской ленты.

Большое значение для сохранения памяти о Великой Победе имеет общественная акция «Бессмертный полк», которая проводится в России и ряде стран для увековечивания памяти участников и жертв Великой Отечественной войны. Каждый год 9 мая ее участники проходят колонной с

²⁷ Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») : указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 : в ред. от 31 июля 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 47, ч. 1, ст. 5749; 2022. № 31, ст. 5698.

²⁸ О Знамени Победы: Федеральный закон от 7 мая 2007 г. № 68-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 20, ст. 2369.

²⁹ О Георгиевской ленте и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 579-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 1, ч. 1, ст. 26.

фотографиями своих родственников-ветеранов. В 2020 общероссийская акция «Бессмертный полк» прошла в дистанционном формате в связи с пандемией³⁰. В 2024 г. году Бессмертный полк стартовал 2 мая и продлилась акция до 9 мая. В рамках акции по всей России были размещены портреты героев Великой Отечественной войны на одежде, стеклах автомобилей, а также на воздушном и водном транспорте. Всего к акции присоединились представители 115 стран.

Важным источником права, который установил запрет на пропаганду лицами нацизма, являлся Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»³¹. В части 2 статьи 1 Закона установлено, что одной из форм экстремизма является: пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения. Закон определяет, что за указанные действия на виновных лиц налагается ответственность: уголовная, административная, гражданско-правовая. Ненасильственные проявления экстремизма обладают такой же степенью и характером общественной опасности, как и насильственные проявления. Об опасности ненасильственного экстремизма говорится в Указе Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»³²: «экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, основных прав и свобод человека и гражданина, подрывает государственную и общественную безопасность, создает реальную угрозу суверенитету, единству и территориальной целостности Российской Федерации, сохранению основ конституционного строя Российской Федерации, а также международному

³⁰ Бессмертный полк [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.moypolk.ru> (дата обращения: 15.05.2024).

³¹ О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ : в ред. от 28 декабря 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30, ст. 3031 ; 2023. № 1, ч. 1, ст. 16.

³² Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_353838/ (дата обращения: 15.05.2024).

(межэтническому) и межконфессиональному единению, политической и социальной стабильности». В стратегии также обозначено, что «реальную угрозу представляют участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма». Так, в Польше сносить памятники начали с 1997 г. На сегодняшний день из 561 монумента советским воинам-освободителям осталось менее 100. Большинство уничтоженных в Польше посвящены погибшим в годы Второй мировой войны красноармейцам, бойцам 1-го Украинского фронта, освобождавшим значительную часть территории Польши. Поляки и вся Европа забыли какой ценой была освобождена их земля. В Украине помимо улиц Степана Бандеры, Евгения Коновальца и Романа Шухевича, в июле 2024 года в Полтавской области появились несколько улиц и переулков имени шведского короля Карла XII. А в г. Хусте Закарпатской области есть улица бывшего премьер-министра Великобритании Бориса Джонсона.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 2024 № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения»³³ под историческим просвещением понимается деятельность по распространению в обществе достоверных и научно обоснованных исторических знаний в целях формирования научного понимания прошлого и настоящего России, а также в целях противодействия попыткам умаления подвига народа при защите Отечества.

В качестве целей проведения государственной политики в области исторического просвещения заявлены формирование общероссийской гражданской идентичности, укрепление общности Русского мира на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей через:

- сохранение памяти о значимых событиях истории России;

³³ Указ Президента Российской Федерации от 08.05.2024 № 314 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения"// <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405080001?index=3> (дата обращения: 11.05.2024).

- осознание многонациональной природы социокультурного развития страны;
- популяризацию российской науки и культуры;
- патриотическое воспитание;
- расширение просветительской работы с соотечественниками за рубежом.

Указом определены целые блоки задач, связанных с проведением государственной политики в области исторического просвещения:

- совершенствованию механизмов государственного управления в области исторического просвещения;
- развитию научной базы исторического просвещения;
- повышению исторической грамотности у граждан РФ, иностранцев, проживающих в РФ и соотечественников за рубежом;
- формированию каналов получения исторической информации и обмена ей.

Для повышения исторической грамотности также предписывается создать единую методологию преподавания истории, начиная с дошкольных образовательных организаций и заканчивая образовательными организациями высшего образования, а также разработать и принять единый федеральный историко-культурный стандарт.

Правительство РФ будет разрабатывать и утверждать план по реализации государственной политики, предусматривать средства на ее финансирование, разрабатывать оценочные метрики, а также осуществлять контроль за проведением политики и представлять Президенту РФ ежегодный доклад.

Указано, что реализация государственной политики в области исторического просвещения будет способствовать:

- поддержанию и укреплению общероссийской гражданской идентичности на основе любви к Родине, сопричастности к ее истории и уважения к предкам;

- усилению сплоченности российского общества, поддержанию гражданского мира и согласия;
- сохранению традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;
- росту вовлеченности граждан РФ в решение наиболее актуальных задач местного и государственного значения.

В указе отмечается, что системное и массовое историческое просвещение населения России имеет большое образовательное и воспитательное значение для безопасного и гармоничного развития личности и государства в условиях роста международной напряженности и кризиса национальной идентичности россиян.

В документе подчеркивается непрерывность российской истории, объединяющей различные эпохи – от Древней Руси до современности. Указ предлагает отказаться от принятия идеологии западничества и стимулирует международное сотрудничество для пересмотра западнцентричной версии истории, противодействия неоколониализму и неоимпериализму, а также поддерживает использование научного подхода в историческом просвещении и противодействии фальсификации истории России.

Фальсификация истории часто используется недружественными странами, чтобы ослабить позиции России на мировой арене. Целевой аудиторией таких манипуляций является молодежь, которая наиболее уязвима в психологическом отношении. Искажение исторических фактов разрушает преемственность поколений и единство общества. Сохранение исторической памяти и противодействие фальсификации истории жизненно важно для социальной стабильности и устойчивости России.

Фальсификация истории России может привести к следующим негативным последствиям: подрыву авторитета России на международной арене; потере национальной гордости и разрушению чувства принадлежности к своей стране; разрушение национальной идентичности и патриотизма; появление социальных и политических конфликтов;

ослаблению национальной безопасности. Поэтому очень важно противостоять попыткам фальсификации истории, в том числе на законодательном уровне.