



приоритет2030⁺
право для лидерства

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

*«Правовые механизмы предупреждения преступного
загрязнения озера Байкал как объекта всемирного природного
наследия»*



СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Заведующий кафедрой
криминологии и уголовно-исполнительного права
Доктор юридических наук, профессор

Е.А. Антонян

Профессор кафедры
криминологии и уголовно-исполнительного права
Доктор юридических наук, профессор

Е.Н. Клещина

Оглавление

Введение.....	3
1. Озеро Байкал как объект всемирного природного наследия и криминогенные факторы его загрязнения.....	4
2. Международно-правовой режим охраны от преступного загрязнения озера Байкал.....	6
3. Проблемы правового механизма предупреждения преступного загрязнения озера Байкал в Российской Федерации.....	10
Заключение.....	29
Список, использованных источников.....	33

Введение

Байкал – озеро тектонического происхождения, является крупнейшим природным резервуаром пресной и самым глубоким озером на планете.

В озере Байкал обитает около 2600 видов и подвидов водных животных, более половины которых являются эндемиками, то есть обитают только в этом водоёме.

В Байкал впадает 336 рек и ручьёв (учитывая только постоянные притоки), наиболее крупные – Селенга, Верхняя Ангара, Баргузин, Турка. При этом река Селенга имеет статус трансграничного водотока, пересекая границу Российской Федерации и Монголии.

В 1996 году Байкал включен в Список участков мирового природного наследия ЮНЕСКО (участок площадью около 90 тыс. км² – что делает его самым крупным по площади объектом Списка).

В соответствии с Конвенцией об охране Всемирного культурного и природного наследия, принятой 16 ноября 1972 г. Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1996 году озеру Байкал присвоен статус «Объекта всемирного природного наследия».

В современный период актуальными продолжают оставаться проблемы предупреждения преступного загрязнения озера Байкал. В частности, в озеро продолжают попадать и накапливаться загрязняющие вещества, не решена проблема сброса сточных вод, не очищенных до установленных нормативов, а также проблема загрязнения реки Селенги – основного притока озера Байкал, не завершена ликвидация объектов накопленного вреда, расположенных на байкальской природной территории.

В этой связи проведение научного анализа правовых механизмов предупреждения преступного загрязнения этого природного объекта представляется чрезвычайно важным.

1. Озеро Байкал как объект всемирного природного наследия и криминогенные факторы его загрязнения

Байкал – озеро тектонического происхождения, является крупнейшим природным резервуаром пресной воды (около 19% всех мировых запасов озерной пресной воды).

Байкал является самым глубоким озером на планете.

Географически озеро Байкал расположено в южной части Восточной Сибири, на границе Иркутской области и Республики Бурятия Российской Федерации. Площадь его водной поверхности составляет 31 722 км². Длина береговой линии составляет 2 100 км.

На Байкале 27 островов, самый крупный из них — Ольхон (71х12 км, площадь – 729 км²).

В озере Байкал обитает около 2600 видов и подвидов водных животных, более половины которых являются эндемиками, то есть обитают только в этом водоёме (рачок эпишура, пресноводные губки и др.). Из рыб в Байкале водятся байкальский омуль, хариус, сиг, байкальский осётр, налим, таймень, щука и другие. Из млекопитающих широкую известность имеет Байкальская нерпа (тюлень).

В Байкал впадает 336 рек и ручьёв (учитывая только постоянные притоки), наиболее крупные – Селенга, Верхняя Ангара, Баргузин, Турка. При этом река Селенга имеет статус трансграничного водотока, пересекая границу Российской Федерации и Монголии.

Из Байкала вытекает только одна река – Ангара, которая впадает в Енисей, впадающий в Карское море.

На побережье Байкала проживает около 140 тыс. человек.

В 1996 году Байкал включен в Список участков мирового природного наследия ЮНЕСКО (участок площадью около 90 тыс. км² – что делает его самым крупным по площади объектом Списка).

В соответствии с Конвенцией об охране Всемирного культурного и природного наследия, принятой 16 ноября 1972 г. Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций¹ в 1996 году озеру Байкал присвоен статус «Объекта всемирного природного наследия».

На современном этапе к криминогенным факторам загрязнения экосистемы озера Байкал следует отнести: проблемы утилизации отходов прошлой деятельности Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (от завода осталось 6,2 млн тонн производственных отходов, в том числе шлам-лигнина)²; недостатки очистных сооружений, относящихся к территориальным образованиям, расположенных на побережье озера; возросший поток туристов, низкий уровень экологической культуры и экологической сознательности туристов; недостатки в развитии туристической инфраструктуры; строительство незаконных построек на побережье озера и др.

В настоящее время в озеро Байкал продолжает попадать и накапливаться микропластик, фосфаты и другие загрязняющие вещества. Не решена проблема сброса сточных вод, не очищенных до установленных нормативов в озеро, а также проблема загрязнения реки Селенги – основного притока озера Байкал, не завершена ликвидация объектов накопленного вреда, расположенных на байкальской природной территории.

С учетом отмеченных сведений и уникальных данных озера Байкал важнейшее значение имеют правовые механизмы предупреждения преступного загрязнения озера Байкал как объекта Всемирного природного наследия.

¹ Далее по тексту – ООН.

² Председатель Комитета Госдумы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среде Д. Кобылкин о визите на озеро Байкал. Депутаты и сенаторы считают, что за ущерб озеру ответственность должна быть не меньше, чем за нарушения в заповедниках //Парламентская газета. 2023. 25 августа.

2. Международно-правовой режим охраны от преступного загрязнения озера Байкал

Правовой механизм охраны озера Байкал является достаточно сложным.

Как уже отмечалось, озеро Байкал входит в список объектов Всемирного природного наследия, соответственно, на него распространяется *режим международной правовой охраны* в соответствии с Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия, принятой 16.11.1972 г. Генеральной конференцией ООН по вопросам образования, науки и культуры, который придает определенную специфику охраны.

В Конвенции подчеркивается, что государствам, являющимся сторонами Конвенции, необходимо стремиться обеспечить более эффективную охрану и сохранение культурного и природного наследия, при этом: проводить общую политику, направленную на придание такому объекту определенных функций в общественной жизни и на включение охраны этого наследия в программы общего планирования; развивать научные и технические разработки и исследования и совершенствовать методы работы, позволяющие государству устранять опасности, угрожающие его культурному и природному наследию; принимать соответствующие юридические, научные, технические, административные и финансовые меры для выявления, охраны, сохранения, популяризации и восстановления этого наследия.

В Конвенции установлено, что при ООН учрежден Межправительственный комитет по охране культурного и природного наследия всеобщего выдающегося значения (Комитет всемирного наследия), а также Фонд охраны всемирного культурного и природного наследия, имеющего выдающуюся универсальную ценность (Фонд всемирного наследия).

Отметим, что Комитет всемирного наследия осуществляет мониторинговую деятельность по линии ЮНЕСКО.

В июне 2023 года Комитетом всемирного наследия был направлен запрос руководству Российской Федерации для получения дополнительной информации по поводу законодательных поправок, ослабляющих природоохранные нормы, с целью облегчения сплошных рубок и дальнейшего развития инфраструктурных проектов и призвал «не одобрять какие-либо изменения, которые ослабляют режим защиты объекта». Речь идет о поправках к Федеральным законам «Об охране озера Байкал» и «Об экологической экспертизе», которые в тот период были только внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации³ и приняты в первом чтении. В данном документе обращено внимание на опасность колебания уровня воды в Байкале более чем на 1 метр, так как это приводит к размыванию берегов и затоплению прибрежных участков.

Отметим, что в июне 2024 года были опубликованы для общественного обсуждения изменения и дополнения к Федеральному закону «Об охране озера Байкал», подготовленные ко второму чтению в Государственной Думе РФ, соответственно, дискуссии в настоящий период времени продолжаются.

46 сессия Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО проведена 21 июля 2024 года. Одним из вопросов повестки сессии поставлен вопрос об экологическом состоянии озера Байкал.

Накануне сессии Комитетом всемирного наследия опубликована развернутая повестка, в которой кратко изложены анализ и выводы по итогу поездки делегации (миссии) ЮНЕСКО на озеро Байкал в декабре 2023 года. В частности, отмечается, что экологическое состояние ухудшается, на это влияет беспрецедентное цветение водорослей, бактериальное загрязнение, наличие загрязняющих веществ в воде и растущее количество пластика. Миссия пришла к выводу, что антропогенное давление сохраняется, ослаблен режим регулирования воды в озере. А ускоренные планы по созданию свободных экономических зон идут без достаточной координации, экологического менеджмента и оценки их совокупного воздействия на объект всемирного

³ Далее по тексту – Государственной Думе РФ.

наследия. Делегация ЮНЕСКО отметила позитивные направления, которые позволяют при полной их реализации улучшить экологическое состояние озера. Так, среди позитивных мер – это то, что сохранение озера Байкал и его экологическая реабилитация являются стратегическим приоритетом для России. Продолжается ликвидация накопленных отходов от деятельности байкальского целлюлозно-бумажного комбината, завершается научная оценка по изучению экологических и социально-экономических последствий изменения уровня воды в озере Байкал. Кроме того, государство-участник объекта всемирного наследия – Монголия заявила, что отказывается от двух из трех гидроэлектростанций, расположенных на впадающей в Байкал реке Селенге. Оставшаяся ГЭС «Эгий-Гол» по заявлению Монголии, будет строиться с учетом обновленного комплекса мероприятий ОВОС («оценка воздействия на окружающую среду») в соответствии с международными стандартами⁴.

По итогам 46 сессии Комитетом всемирного наследия принято решение подготовить обновленный доклад о состоянии озера Байкал к 1 декабря 2025 года и снова организовать миссию экспертов летом 2026 года.

Как уже отмечалось, река Селенга имеет статус трансграничного водотока, пересекая российскую и монгольскую границу, в этой связи важно отметить о действии *Конвенции ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17.03.1992г.*

В этом документе подчеркивается важность сотрудничества между странами-членами в области охраны и использования трансграничных вод, и принятия соответствующих мер для предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения этих вод.

В документе предусмотрены понятия – трансграничные воды и трансграничное воздействие.

⁴ Intergovernmental committee for the protection of the world cultural and natural heritage. Forty-sixth session New Delhi, India 21-31 July 2024.

Так, «трансграничные воды» означают любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя и более государствами или расположены в таких границах; в тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод ограничиваются прямой линией, пересекающей их устье между точками, расположенными на линии малой воды на их берегах;

"трансграничное воздействие" означает любые значительные вредные последствия, возникающие в результате изменения состояния трансграничных вод, вызываемого деятельностью человека, физический источник которых расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией той или иной Стороны, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другой Стороны. К числу таких последствий для окружающей среды относятся последствия для здоровья и безопасности человека, флоры, фауны, почвы, воздуха, вод, климата, ландшафта, исторических памятников и других материальных объектов или взаимодействие этих факторов; к их числу также относятся последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, возникающие в результате изменения этих факторов.

3. Проблемы правового механизма предупреждения преступного загрязнения озера Байкал в Российской Федерации

В Российской Федерации на законодательном уровне предусмотрен особый правовой режим охраны озера Байкал и, соответственно, предупреждения его преступного загрязнения.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическими правонарушениями (ст. 42).

В рамках реализации положений Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия был принят *Федеральный закон от 01.05.1999 г. № 94-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «Об охране озера Байкал»*. В этом законе определены правовые основы охраны озера Байкал, являющегося не только уникальной экологической системой Российской Федерации, но и объектом всемирного природного наследия.

В ст. 2 закона установлено зонирование Байкальской природной территории, т.е. территории в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 км на запад и северо-запад от него.

В соответствии со ст. 5 закона в целях охраны уникальной экологической системы озера Байкал на Байкальской природной территории устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой в соответствии с принципами: приоритета видов деятельности, не приводящих к нарушению уникальной экологической системы озера Байкал и природных ландшафтов его водоохранной зоны; учета комплексности воздействия хозяйственной и иной деятельности на уникальную экологическую систему озера Байкал; сбалансированности

решения социально-экономических задач и задач охраны уникальной экологической системы озера Байкал на принципах устойчивого развития; обязательности государственной экологической экспертизы.

Оценка соблюдения обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области в области охраны озера Байкал, осуществляется в рамках государственного экологического контроля (надзора) в соответствии с Федеральным [законом](#) от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" и федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (ст. 19).

В законе предусмотрено принятие Федеральных целевых программ в области охраны озера Байкал, которые формируются Правительством Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации осуществляют разработку и реализацию межмуниципальных целевых программ в области охраны озера Байкал, а также участвуют в разработке и выполнении федеральных целевых программ в области охраны озера Байкал (ст. 22).

Как уже отмечалось, в июле 2023 года Государственной Думой РФ были приняты в первом чтении поправки к Федеральным законам «Об охране озера Байкал» и «Об экологической экспертизе», разрешающие сплошные рубки в центральной экономической зоне Байкальской природной территории, возведение в установленном порядке дорог, коммунальных объектов. Хотя законопроект был поддержан в первом чтении, с критикой выступили отдельные специалисты, общественность, в том числе научная общественность. В ЮНЕСКО представителями, нами уже подчеркивалось, также выражена обеспокоенность по поводу законопроекта, «ослабляющего стандарты допустимого воздействия на экосистему Байкала».

Государственной Думой РФ был установлен срок предоставления комплексных поправок к законопроекту ко второму обсуждению до 1 июля 2024 года.

К системе нормативных правовых актов, предусматривающих положения о природопользовании озера Байкал, следует отнести: Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об охране окружающей среды»; Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ (ред. от 29.05.2024 № 101-ФЗ) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ (ред. от 19.12.2023) «Об экологической экспертизе», Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 г. № 24-ФЗ (ред. от 27.11.2023). Общественные отношения в области природопользования также регулируются Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 11.06.2024), Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 25.12.2024) и другими законодательными актами.

Рассмотрим ряд федеральных законов и стратегических документов Российской Федерации, определяющих правовые механизмы предупреждения преступного загрязнения озера Байкал.

Федеральный закон «О безопасности» от 21.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной и экологической и иных видов безопасности, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

Согласно ст. 2 рассматриваемого закона основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексность применения

федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

В ст. 4 закона определено, что деятельность по обеспечению безопасности включает в себя: прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности; определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности; правовое регулирование в области обеспечения безопасности; разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления; организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности; координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности, осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как следует из приведенных положений, законодатель обращает внимание на необходимость системного и комплексного подхода при применении мер безопасности, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации,

которая является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

В разделе IV Стратегии «Обеспечение национальной безопасности» предусмотрена глава «Экологическая безопасность и рациональное природопользование», где подчеркивается, что целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека, сохранение и восстановление природной среды, сбалансированное природопользование, смягчение негативных последствий изменения климата.

В данной главе определено, что достижение целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач: обеспечение экологически ориентированного роста экономики, стимулирование внедрения инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств; предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем; снижение объемов образования отходов производства и потребления, развитие индустрии их утилизации и вторичного использования; сохранение биологического разнообразия природных экосистем и развитие системы особо охраняемых природных территорий; предотвращение загрязнения окружающей среды заносимыми с территорий других государств загрязняющими веществами (в том числе радиоактивными веществами) и микроорганизмами; повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля в сфере охраны окружающей среды; развитие системы государственного экологического мониторинга и контроля за

соблюдением экологических нормативов и природоохранных требований хозяйствующими субъектами, повышение эффективности прогнозирования опасных природных явлений и процессов, последствий влияния изменений климата на условия хозяйствования и жизнедеятельности человека; развитие системы мониторинга биологических рисков для предупреждения биологических угроз и реагирования на них; повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан, воспитание в гражданах ответственного отношения к природной среде, стимулирование населения и общественных организаций к участию в природоохранной деятельности и др.

Полагаем, что в данном стратегическом документе в главе «Экологическая безопасность и рациональное природопользование» следует предусмотреть положения, указывающие на необходимость решения экологических проблем озера Байкал, являющегося, уникальным природным объектом.

В частности, предлагается дополнить ст. 83 главы «Экологическая безопасность и рациональное природопользование» раздела IV Стратегии «Обеспечение национальной безопасности» следующим положением: «решение экологических проблем и рациональное использование природных ресурсов озера Байкал и Байкальской природной территории».

Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 утверждена Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, которая является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющей основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

В данной Стратегии дана оценка текущего состояния экологической безопасности, обозначены вызовы и угрозы экологической безопасности,

цели, основные задачи, приоритетные направления и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

В главе 2 «Оценка текущего состояния экологической безопасности» не представлена оценка текущего состояния озера Байкал и Байкальской природной территории, как уникального природного объекта, что по-нашему мнению, является упущением в данном документе. Такие положения были бы важны, поскольку проблемы сохранения озера Байкал, экологические проблемы, связанные с его загрязнением, существуют десятилетиями и требуют кардинальных решений. Соответственно, указание на них в стратегическом документе Российской Федерации способствовало бы разработке эффективного механизма предупреждения преступности на рассматриваемом природном объекте.

В Основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30.04.2012 г. в ст. 16 главы IV «Основные механизмы реализации государственной политики в области экологического развития» предусмотрены конкретные положения, устанавливающие, что при решении задачи сохранения природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира, используются следующие механизмы: укрепление и развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым назначением (п. «а»); решение проблем Байкальской природной территории, регионов Севра и Арктики, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (п. «е»).

Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 12.06.2024)⁵ в главе 26 УК РФ установлена ответственность за экологические преступления, том числе, за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246 УК РФ), за нарушение

⁵ Далее по тексту – УК РФ.

правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст. 247 УК РФ); за загрязнение вод (ст. 250 УК РФ), за нарушение режима особо охраняемых территорий и природных объектов (ст. 262 УК РФ) и др. При этом преступные деяния могут быть квалифицированы по совокупности преступлений, включая должностные преступления. Например, ответственность может наступить за экологическое преступление и за злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), нецелевым расходованием бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ).

Указанные и другие нормы УК РФ, устанавливающие ответственность за экологические преступления, имеют превентивное значение и направлены на решение задач уголовного закона, в том числе, охрану общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, а также предупреждение преступлений (ст. 2 УК РФ).

Предусмотрев задачу «охрана окружающей среды», законодатель тем самым подчеркивает исключительную важность и ценность данного объекта уголовно-правовой защиты. Реализация охранительной функции уголовного законодательства призвана в данном случае обеспечить формирование и укрепление экологического правопорядка и экологической безопасности на территории Российской Федерации⁶.

При этом важное значение для оказания превентивного эффекта на преступность на озере Байкал имеет качество указанных норм, достаточность санкций, поскольку «эффективность правовых норм напрямую зависит от их качества, которое обусловлено, как содержанием уголовно-правового запрета, так и формой его выражения. Несовершенная законодательная конструкция

⁶ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (научно-практический, постатейный). 6-е изд., перераб. и доп. /под ред. проф. Н.Г. Кадникова. М., 2019. С. 783.

уголовно-правовой нормы может существенно затруднить ее применение, тем самым снизить превентивный и охранительный потенциал»⁷.

Рассматривая вопросы правового механизма предупреждения преступного загрязнения озера Байкал, укажем на ряд положений *Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 29.05.2024)*⁸.

УПК РФ регулирует порядок досудебного и судебного производства по уголовному делу.

В аналитической справке отмечались статьи УК РФ в основном применяемые в связи с преступным загрязнением озера Байкал. В соответствии со ст. 151 УПК РФ предварительное расследование по таким преступлениям осуществляется следователями и дознавателями органов внутренних дел и следователями Следственного комитета Российской Федерации.

В ст. 73 УПК РФ предусмотрены обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу, среди которых, событие преступления, виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы, характер и размер вреда, причиненного преступлением. Эти и другие указанные в статье обстоятельства способствуют полному и всестороннему изучению преступления, принятию соответствующих решений по уголовному делу.

В ч. 2 ст. 73 УПК РФ установлено, что подлежат выявлению по уголовному делу обстоятельства, способствующие, совершению преступления. Обстоятельствами такого рода, к примеру, могут быть недостатки и упущения при утилизации отходов предприятий, очистных сооружений, относящихся к территориальным образованиям, расположенных на побережье озера Байкал.

⁷ Тимошенко Ю.А. Конструирование уголовно-правовых норм об ответственности за экологические преступления: проблемы теории и практики: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2019. С. 3

⁸ Далее по тексту – УПК РФ.

Согласно ч. 2 ст. 158 УПК РФ установив в ходе досудебного производства по уголовному делу обстоятельства, способствующие совершению преступления, дознаватель, руководитель следственного органа, следователь вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представление о принятии мер по устранению указанных обстоятельств и других нарушений закона. Данное представление подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах не позднее одного месяца со дня его вынесения.

В соответствии с ч. 4 ст. 29 УПК РФ если при судебном разбирательстве уголовного дела будут выявлены обстоятельства, способствующие совершению преступления, то суд вправе вынести частное определение или постановление, в котором обращается внимание соответствующих организаций и должностных лиц на данное обстоятельство факты нарушений закона, требующие принятия необходимых мер.

Необходимость выявления таких обстоятельств связана не столько с расследованием и рассмотрением уже совершенного преступления, сколько с предупреждением совершения новых преступлений подобного рода, т.е. с профилактикой преступности. Если соответствующие обстоятельства имеют место, то они должны быть процессуально установлены⁹.

Федеральным законом от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» регулируются общественные отношения в сфере профилактики правонарушений. В законе установлены правовые и организационные основы системы профилактики, основные принципы, общие правила ее функционирования, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия.

Важнейшее значение в предупреждении преступлений на озере Байкал имеет реализация принципов, предусмотренных данным законом, в том числе: принципа законности; обеспечения системности и единства подходов при

⁹ Курс уголовного процесса /Под ред. д.ю.н., проф. Л.В. Головки. 2-е изд., испр. М., 2017. 435.

осуществлении профилактики; принципа открытости, непрерывности, последовательности, своевременности, объективности, достаточности, научной обоснованности принимаемых мер профилактики правонарушений.

Реализация указанных основополагающих положений в практической предупредительной деятельности необходима, поскольку касается ряда субъектов, в том числе и правоохранительных органов. В этой связи при организации профилактики преступности на озере Байкал должен быть обеспечен системный подход, принимаемые профилактические меры должны быть своевременными, достаточными, последовательными, осуществляемыми в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Особая роль в предупреждении преступного загрязнения озера Байкал принадлежит органам прокуратуры, осуществляющим деятельность в соответствии с *Федеральным законом от 17.01.1992 г. № 2202-1 (ред. от 29.05.2024) «О прокуратуре Российской Федерации»*.

Специфика целей и задач, стоящих перед прокурорами в природоохранной сфере, обусловила функционирование в системе органов прокуратуры Российской Федерации специализированных природоохранных прокуратур, в том числе, трех действующих на правах прокуратур субъектов Российской Федерации и созданных для комплексного решения экологических проблем рек Амура и Волги, а также озера Байкал – объекта всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Работа прокуроров, в том числе природоохранных, по предупреждению и пресечению преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, строится в рамках надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании в тесном взаимодействии с территориальными, транспортными и иными специализированными прокурорами, контрольно-надзорными и правоохранительными органами. Первоочередное внимание прокуроров обращено на наиболее общественно значимые направления природоохранной

деятельности, такие как: обеспечение безопасного обращения с отходами, охрана водных объектов и атмосферного воздуха и др.¹⁰.

Так, в деятельности Байкальской природоохранной прокуратуры надзор за соблюдением законодательства об охране вод является приоритетным. В настоящее время благодаря вмешательству природоохранной прокуратуры ведутся работы по ликвидации объекта накопленного вреда от прошлой экономической деятельности Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, расположенного в г. Байкальске, осуществляется разработка проектной документации и реконструкция очистительных сооружений в Иркутске, Байкальске, Листвянке, Слюдянке, Култуке на Байкальской природной территории¹¹.

В июне 2024 года фактическим исполнением завершено инициированное прокурором Восточно-Байкальской межрайонной природоохранной прокуратурой судебное разбирательство о возложении на Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия обязанности по охране реки Селенга путем освобождения от самовольно возведенных строений и приведения участков под ними в пригодное для целевого использования состояния. Требования природоохранного прокурора удовлетворены решением Железнодорожного районного суда г. Улан-Удэ, которое оставлено в силе кассационным определением Верховного Суда Российской Федерации. Его исполнение находилось в зоне постоянного контроля прокуратуры. По результатам 4 самовольных строения снесены, земли водного фонда приведены в первоначальное состояние¹².

¹⁰ Добрецов Д.Г. О некоторых реализуемых в Российской Федерации мерах по предупреждению и пресечению преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, в рамках международной экологической повестки // Экологическое право. 2023. № 1. С. 7.

¹¹ Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура. Официальный сайт <https://epp.genproc.gov.ru/web/bmtp> (дата обращения: 20.08.2024г.)

¹² Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура. Официальный сайт <https://epp.genproc.gov.ru/web/bmtp> (дата обращения: 20.08.2024г.)

Следует также отметить, что в соответствии со ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности и других правоохранительных органов. Реализация данной функции прокурорами имеет важное значение в организации предупредительной деятельности преступного загрязнения озера Байкал.

Одним из важнейших субъектов предупреждения преступного загрязнения озера Байкал являются органы внутренних дел, реализующих различные правоохранительные функции, в частности предупреждение, выявление, расследование преступлений. Деятельность органов внутренних дел регулируется различными нормативными актами.

Укажем на *Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О полиции»*. В соответствии со ст. 1 закона полиция предназначена для противодействия преступности. В ст. 2 регламентированы направления деятельности полиции, среди которых: защита личности, общества и государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений и др.

Предупреждение преступлений и правонарушений в акватории озера Байкал осуществляет транспортная полиция Прибайкалья, в том числе и во взаимодействии с другими ведомствами. Так, в 2023 году организовано и проведено 200 рейдовых мероприятий в акватории озера Байкал. Большая часть из них – во взаимодействии с представителями ГИМС МЧС России по Иркутской области, ФБГУ «Заповедное Прибайкалье», Ростехнадзора, Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры, Росгвардии и другими¹³.

¹³ Защитники жемчужины Сибири <https://mvdmedia.ru/publications/shield-and-sword/aktualno/zashchitniki-zhemchuzhiny-sibiri/> (дата обращения: 28.08.2024г.).

В качестве одной из организационных проблем, связанной с выявлением и предупреждением экологических преступлений, в том числе преступного загрязнения озера Байкал является отсутствие в системе органов внутренних дел подразделений экологической полиции, что позволило бы обеспечить комплексное предупреждение преступности и других правонарушений не только в акватории озера, но и на Байкальской природной территории, как уже отмечалось актуальными проблемами остаются сбросы сточных вод, не очищенных в установленном порядке до соответствующих нормативов, попадание в озеро других загрязняющих веществ и др.

Специалисты подчеркивают, что сотрудниками правоохранительных органов выявляются и раскрываются в основном очевидные посягательства на природные ресурсы, совершаемые маргинализированными преступниками-одиночками, а организаторы преступных групп, в том числе входящие в международные криминальные сети к уголовной ответственности привлекаются крайне редко. Данную ситуацию можно было бы преодолеть если бы государство решилось на создание «экологической полиции», так как работа структурированного профессионально подготовленного, подчиняющегося особым правилам дисциплины подразделения могла бы принести ощутимые результаты¹⁴.

Правительством Российской Федерации приняты ряд постановлений и программ, направленных на охрану озера Байкал и, соответственно, на реализацию положений Федерального закона «Об охране озера Байкал», имеющие важное значение в предупреждении преступного загрязнения данного природного объекта, среди которых: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 326 (ред. от 25.11.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана

¹⁴ См.: например: Добрецов Д.Г., Иголина Н.А., Какителашвили М.М. Координация природоохранными прокурорами деятельности правоохранительных органов по борьбе с экологической преступностью // Мониторинг правоприменения. 2017. № 2 (23). С. 29; Омелин В.Н. Проблемные вопросы правового регулирования противодействия экологическим преступлениям в России // Государственная служба и кадры. 2018. № 3. С. 60 и др.

окружающей среды»; Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 2399 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»; Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2022 г. № 2241 «Изменения, которые вносятся в приложение № 25 к государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды».

Постановлением Правительства Российской Федерации «О Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал» от 30.04.2020 № 627 была образована Правительственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал, которая является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области при решении задач охраны озера Байкал как уникальной экологической системы и объекта всемирного природного наследия.

Основными задачами Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал являются:

а) обеспечение согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области по вопросам осуществления государственного регулирования в области охраны озера Байкал, изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов Байкальской природной территории, сохранения биологического разнообразия, обеспечения экологической безопасности, решения социально-экономических задач на территории Байкальского региона на принципах устойчивого развития;

б) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области по вопросам: совершенствования нормативно-

правового регулирования в области охраны озера Байкал; осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал; разработки и реализации целевых программ и проектов в области охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов Байкальской природной территории; реализации инвестиционных проектов на Байкальской природной территории; осуществления международного сотрудничества в области охраны озера Байкал, в том числе выполнения Российской Федерацией обязательств по охране озера Байкал как объекта всемирного природного наследия;

в) рассмотрение предложений по определению особенностей использования земель и других природных ресурсов на Байкальской природной территории, по экологическому зонированию, территориальному планированию, планировке территории и градостроительному зонированию на Байкальской природной территории;

г) рассмотрение предложений по установлению нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, методов их определения, а также перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал;

д) разработка предложений по вопросам финансирования деятельности по охране озера Байкал.

Таким образом, деятельность Правительственной комиссии имеет важнейшее значение в выявлении проблем охраны озера Байкал, в том числе и преступного загрязнения.

Так, например, 4 апреля 2023 года на заседании Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал обсуждались актуальные вопросы ликвидации накопленного вреда на Байкальской природной территории, сокращения антропогенной нагрузки, организации туристической инфраструктуры, а также воспроизводства водных биоресурсов. По итогам

заседания заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В. Абрамченко утвердила перечень поручений, в частности:

Росрыболовству совместно с Минприроды России, ФГБНУ «ВНИРО» и Сибирским отделением Российской академии наук дополнительно проработать вопросы автоматизированного учёта численности байкальского омуля, определения целевого результата;

Росприроднадзору совместно с Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой и исполнительными органами власти Иркутской области и Республики Бурятия, при выявлении после 15 мая 2023 года несанкционированных мест размещения отходов в границах ЦЭЗ БПТ, не вошедших в перечень объектов, выявленных в ходе инвентаризации, обеспечить выявление лиц, действия которых привели к возникновению несанкционированных мест размещения отходов, и привлечение их к ответственности;

Минприроды России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти представить предложения о регулировании сброса сточных вод на рельеф. О ходе исполнения доложить на очередном заседании Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал и др.

Проблемы загрязнения озера Байкал находят осуждение на уровне Правительства Российской Федерации. Так, 4 июня 2024 года Д. Патрушев обсудил с профильными Министерствами и руководителями регионов в рамках Федерального проекта «Сохранение озера Байкал» ход строительства очистных сооружений, обратил внимание на качество выполняемых работ и необходимость контроля при введении в эксплуатацию объектов очистительных сооружений, которые должны обеспечить нормативное качество очистки.

Ведомственные нормативные правовые акты Минприроды России, Минсельхоза России, Росприроднадзора также определяют правовые

механизмы предупреждения преступного загрязнения озера Байкал, среди которых, например:

Приказ Минприроды России от 21.02.2021 г. № 83 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высоко опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал»;

Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 г. № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».

В указанных ведомственных нормативных актах установлены положения о нормировании применительно к окружающей среде озера Байкал и его природной территории, в том числе вод озера Байкал, временно разрешенных выбросах и сбросах. Также по отношению к озеру Байкал применяются общие правила разработки и использования в правовом регулировании негативных воздействий на окружающую среду технических и технологических нормативов, применения разрешительной системы для временно разрешенных выбросов и сбросов, размещения отходов производства и потребления, в том числе комплексных экологических разрешений. Кроме того, предусмотрен порядок стимулирования снижения негативного воздействия, в том числе при помощи экологических платежей¹⁵.

Важным инструментом, обеспечивающим соблюдение требований законодательства, по выполнению соответствующих нормативов является надлежащее применение мер юридической ответственности. В этой связи, важнейшее значение имеет реализация соответствующих полномочий

¹⁵ Краснова И.О. Совершенствование правового режима охраны окружающей среды и природопользования на Байкальской природной территории // Экологическое право. 2023. № 2. С. 5.

правоохранительными и государственными контрольно-надзорными органами.

В соответствии с *Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде»* в случае превышения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду предполагается, что в результате их действия причиняется вред. В постановлении установлено, что одним из важнейших средств охраны окружающей среды является возложение на лицо, причинившее вред, обязанности по его возмещению в полном объеме, а также обязанности приостановить, ограничить или прекратить деятельность, создающую опасность причинения вреда в будущем. Тем самым обеспечивается принятие мер по восстановлению состояния окружающей среды, подвергнутой негативному воздействию хозяйственной и (или) иной деятельности, и предупреждение нарушения природоохранных требований и причинения вреда окружающей среде в будущем.

Анализ судебной практики по вопросам привлечения к ответственности лиц, нарушивших требования законодательства на озере Байкал и Байкальской природной территории, при подготовки аналитической справки указывает на то, что отсутствует ее обобщение. В этой связи, как представляется, Верховному Суду Российской Федерации необходимо обобщить судебную практику и представить разъяснения по ее применению.

Заключение

Байкал – озеро тектонического происхождения, является крупнейшим природным резервуаром пресной воды (около 19% всех мировых запасов озерной пресной воды) и самым глубоким озером на планете.

В соответствии с Конвенцией об охране Всемирного культурного и природного наследия, принятой 16 ноября 1972 г. Генеральной ассамблеей ООН в 1996 году озеру Байкал присвоен статус «Объекта всемирного природного наследия».

На современном этапе к криминогенным факторам загрязнения экосистемы озера Байкал следует отнести: проблемы утилизации отходов деятельности Байкальского целлюлозно-бумажного комбината; недостатки очистных сооружений, относящихся к территориальным образованиям, расположенных на побережье озера; возросший поток туристов, низкий уровень экологической культуры и экологической сознательности туристов; недостатки в развитии туристической инфраструктуры; строительство незаконных построек на побережье озера и др. В настоящее время в озеро Байкал продолжает попадать и накапливаться микропластик, фосфаты и другие загрязняющие вещества. Не решена проблема сброса сточных вод, не очищенных до установленных нормативов в озеро, а также проблема загрязнения реки Селенги – основного притока озера Байкал, не завершена ликвидация объектов накопленного вреда, расположенных на байкальской природной территории.

С учетом отмеченных сведений и уникальных данных озера Байкал важнейшее значение имеет совершенствование правовых механизмов предупреждения преступного загрязнения озера Байкал, как объекта Всемирного природного наследия.

Правовой механизм охраны озера Байкал является достаточно сложным.

Поскольку озеро Байкал входит в список объектов Всемирного природного наследия, соответственно, на него распространяется *режим международной правовой охраны* в соответствии с Конвенцией об охране

всемирного культурного и природного наследия, который придает определенную специфику.

При ООН учрежден Межправительственный комитет по охране культурного и природного наследия всеобщего выдающегося значения (Комитет всемирного наследия), а также Фонд охраны всемирного культурного и природного наследия, имеющего выдающуюся универсальную ценность (Фонд всемирного наследия).

Комитет всемирного наследия осуществляет мониторинговую деятельность по линии ЮНЕСКО.

В Российской Федерации на законодательном уровне предусмотрен особый правовой режим охраны озера Байкал.

В рамках реализации положений Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия был принят *Федеральный закон от 01.05.1999 г. № 94-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «Об охране озера Байкал»*. В этом законе определены правовые основы охраны озера Байкал, являющегося не только уникальной экологической системой Российской Федерации, но и объектом Всемирного природного наследия.

Кроме того, в Российской Федерации сформировалась система нормативных правовых актов, формирующих правовые механизмы предупреждения преступного загрязнения озера Байкал.

На основании проведенного анализа предложены следующие изменения и дополнения:

дополнить ст. 83 главы «Экологическая безопасность и рациональное природопользование» раздела IV Стратегии национальной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 следующим положением: «решение экологических проблем и рациональное использование природных ресурсов озера Байкал и Байкальской природной территории»;

дополнить главу 2 «Оценка текущего состояния экологической безопасности» Стратегии экологической безопасности, утвержденной Указом

Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176 положениями об оценке текущего состояния озера Байкал и Байкальской природной территории, как уникального природного объекта. Такие положения были бы важны, поскольку проблемы сохранения озера Байкал, экологические проблемы, связанные с его загрязнением, существуют десятилетиями и требуют кардинальных решений в современный период. Соответственно, указание на них в стратегическом документе Российской Федерации способствовало бы развитию эффективного механизма предупреждения преступности на рассматриваемом природном объекте.

С учетом требований Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» при организации профилактики преступности на озере Байкал, в том числе его преступного загрязнения, принимаемые профилактические меры должны быть своевременными, достаточными, последовательными, осуществляемыми в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проведенный анализ совершенствования правовых механизмов предупреждения преступного загрязнения озера Байкал, указывает на то, что развитие законодательства об охране озера Байкал должно осуществляться комплексно и системно.

При совершенствовании правоприменительной практики также важен комплексный и системный подход, кроме того, необходим ее криминологический мониторинг в целях системного развития.

Сделан вывод о необходимости создания в системе МВД России подразделений экологической полиции, для чего требуется принятие соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих правовой статус экологической полиции, полномочия работников таких подразделений.

Все проблемы, связанные с охраной озера Байкал, в том числе предупреждением его преступного загрязнения должны изучаться постоянно и ежегодно обсуждаться в Совете Безопасности Российской Федерации,

поскольку экологическая безопасность является частью национальной безопасности российского государства. Правительству Российской Федерации необходимо ежегодно формировать доклад «Об охране озера Байкал и предупреждения его преступного загрязнения», с анализом оценки текущей ситуации, возникающих проблем и комплексом предложений по их устранению.

Представляется, что такой подход будет способствовать эффективному развитию правовых механизмов преступного загрязнения озера Байкал, а также своевременному выявлению и устранению организационно-управленческих проблем.

Список, использованных источников

1. Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия, принята 16.11.1972 г. Генеральной ассамблеей ООН. - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, принята 17.03.1992 г. Генеральной ассамблеей ООН. - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
3. Конституция Российской Федерации : принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием (с изменениями, внесенными Законом Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ и одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Российская газета. — 2020. — 4 июля.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2954.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СЗ РФ. — 2001. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4921.
6. Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (ред. от 29.05.2024) «О прокуратуре Российской Федерации». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об особо охраняемых природных территориях». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
8. Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ (ред. от 19.12.2023) «Об экологической экспертизе». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
9. Федеральный закон от 01.05.1999 г. № 94-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «Об охране озера Байкал». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
10. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об охране окружающей среды». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
11. Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 29.05.2024 № 101-ФЗ) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

12. Федеральный закон от 21.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

13. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О полиции». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

14. Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

15. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30.04.2012 г. - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

16. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

17. Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 «Об утверждении Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 326 (ред. от 25.11.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 2399 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2022 г. № 2241 «Изменения, которые вносятся в приложение № 25 к государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

21. Постановление Правительства Российской Федерации «О Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал» от 30.04.2020 г. № 627. - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

22. Приказ Минприроды России от 21.02.2021 г. № 83 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высоко опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

23. Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 г. № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

24. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде». - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

25. Председатель Комитета Госдумы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среде Д. Кобылкин о визите на озеро Байкал. Депутаты и сенаторы считают, что за ущерб озеру ответственность должна быть не меньше, чем за нарушения в заповедниках // Парламентская газета. 2023. 25 августа.

26. Курс уголовного процесса / Под ред. д.ю.н., проф. Л.В. Головки. 2-е изд., испр. М., 2017. 435.

27. Добрецов Д.Г. О некоторых реализуемых в Российской Федерации мерах по предупреждению и пресечению преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, в рамках международной экологической повестки // Экологическое право. 2023. № 1. С. 7.

28. Добрецов Д.Г., Игони́на Н.А., Какителашвили М.М. Координация природоохранными прокурорами деятельности правоохранительных органов по борьбе с экологической преступностью // Мониторинг правоприменения. 2017. № 2 (23).

29. Омелин В.Н. Проблемные вопросы правового регулирования противодействия экологическим преступлениям в России // Государственная служба и кадры. 2018. № 3.

30. Краснова И.О. Совершенствование правового режима охраны окружающей среды и природопользования на Байкальской природной территории // Экологическое право. 2023. № 2.

31. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (научно-практический, постатейный). 6-е изд., перераб. и доп. / Под ред. проф. Н.Г. Кадникова. М., 2019.

32. Тимошенко Ю.А. Конструирование уголовно-правовых норм об ответственности за экологические преступления: проблемы теории и практики: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2019.

33. Председатель Комитета Госдумы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среде Д. Кобылкин о визите на озеро Байкал. Депутаты и сенаторы считают, что за ущерб озеру ответственность должна быть не меньше, чем за нарушения в заповедниках // Парламентская газета. 2023. 25 августа.

34. Intergovernmental committee for the protection of the world cultural and natural heritage. Forty-sixth session New Delhi, India 21-31 July 2024.

35. Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура. Официальный сайт <https://epp.genproc.gov.ru/web/bmtp> (дата обращения: 20.08.2024г.)

36. Защитники жемчужины Сибири
<https://mvdmedia.ru/publications/shield-and-sword/aktualno/zashchitniki-zhemchuzhiny-sibiri/> (дата обращения: 28.08.2024г.).