



приоритет2030⁺
право для лидерства

Рекомендации

по реформированию основ экономической безопасности Российской Федерации

Авторы:

Танимов О.В., д.ю.н., доцент, доцент кафедры теории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

Филин А.Ю., к.ю.н., старший преподаватель кафедры теории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)



Рекомендации по реформированию основ экономической безопасности Российской Федерации

Введение. Исследование вопросов, связанных с обеспечением безопасности российского государства, с каждым днем приобретает все большую актуальность в условиях мировой нестабильности. Быстро происходящие изменения, формирующаяся многополярность мирового сообщества, а также угрозы для стабильного функционирования правопорядка положили начало активному обсуждению и разработке новых подходов в сфере политических, экономических, социальных, правовых и военных межгосударственных отношений. В описанных условиях структурные элементы национальной безопасности Российской Федерации, в т.ч. и в экономической сфере, безусловно, нуждаются в реформировании.

Экономическая безопасность представляет собой один из структурных элементов национальной безопасности, который является неотъемлемым фактором для нормального функционирования и сохранения суверенности экономической системы государства.

Экономическая деятельность — это основа любого социума, обеспечивающая граждан материальными благами различного уровня, начиная от тех, которые удовлетворяют базовые потребности в пище, жилье и одежде, заканчивая теми, которые позволяют удовлетворить иные, социальные и духовные потребности. В этом смысле Российская Федерация находится под сильнейшим давлением со стороны стран, входящих в Европейский Союз, и Соединенных Штатов Америки. Введенный в отношении России санкционный режим, по замыслу упомянутых государств, должен был привести отечественную экономическую систему к кризису, отодвинув ее развитие на десятилетия. В связи с этим, представляется, что основные приоритеты государственной политики в сфере экономической безопасности должны быть сформулированы в контексте недопущения

снижения качества жизни населения, предотвращения кризисных явлений в производственной, научной, финансовой и иных сферах.

Важно отметить, что проявление признаков разрушения однополярного мира, геополитической нестабильности и неустойчивости мировой экономики были замечены российским законодателем намного раньше, чем на российское государство обрушился беспрецедентный объем санкций в феврале-марте 2022 года. Упомянутые вызовы и угрозы отечественной экономической безопасности были отражены в Указе Президента РФ от 13.05.2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Стратегия)¹. Стратегия определяет вполне конкретный перечень вызовов и угроз экономической безопасности, к которым, помимо внутренних причин, относятся:

- нарастание мировой конкуренции;
- усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе;
- дискриминационные меры в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, а также повышение уровня конфликтности в таких секторах;
- изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы.

Понятие экономической безопасности. Вопросу определения понятия экономической безопасности посвящено множество научных исследований. В зарубежной доктрине экономическую безопасность определяют, как:

- состояние экономики, которое обеспечивает материальное благополучие населения государства²;

¹ Указ Президента РФ от 13.05.2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. 15 мая.

² Buzan B. New patterns of global security in the twenty-first century // International Affairs. – 1991. – Vol. 67. – № 3. – p. 431 - 451. DOI: 10.2307/2621945.

- способность защищать государственные интересы в сфере экономики от посягательств извне, то есть независимость экономической системы³.

В российской теории сложилось несколько точек зрения относительно определения понятия «экономическая безопасность». В самом общем виде их можно представить следующим образом:

1. Состояние национальной экономики, позволяющее защитить жизненно важные интересы абсолютного большинства населения «на уровне, соответствующем стандартам цивилизованных стран»⁴.

2. Совокупность условий, которые обеспечивают хозяйство государства от угроз как внешнего, так и внутреннего характера⁵.

3. Способность национальной экономики в условиях развития мировых связей обеспечить удовлетворение общественных потребностей⁶.

Представляется, что для целей настоящих рекомендаций стоит руководствоваться легальным определением понятия «экономическая безопасность», которое дано в пп. 2 п. 7 Стратегии: «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации»⁷.

Экономическая безопасность является системным явлением, включающим в себя соответствующие структурные элементы, именуемые

³ Самогин А.С., Галанова В.Р. Национальная безопасность Франции в условиях глобализации: новые вызовы и пути их решения в современной доктрине // Вопросы российского и международного права. – 2021. – Том 11. – № 2А. – С. 233-241. DOI: 10.34670/AR.2021.86.65.030.

⁴ Экономическая безопасность России. Общий курс: учебник / под ред. В. К. Сенчагова. 4-е изд. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – С. 8.

⁵ Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражения // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 14.

⁶ Экономическая безопасность : учебник / под общ. ред. С.А. Коноваленко. – М.: ИНФРА-М, 2024. – 526 с. – DOI 10.12737/1048684. - ISBN 978-5-16-015729-0.

⁷ Указ Президента РФ от 13.05.2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. 15 мая.

основами экономической безопасности. Основы экономической безопасности обеспечивают состояние защищенности, о котором говорит законодатель в Стратегии. Правовая и экономическая наука выработали множество подходов относительно определения основ экономической безопасности.

Однако с учетом практикоориентированности данных рекомендаций и их целей, остановимся на наиболее общей и полноценной системе, которая включает в себя:

- *юридическую (правовую) основу экономической безопасности;*
- *технологическую основу экономической безопасности;*
- *организационную основу экономической безопасности.*

Юридическая (правовая) основа экономической безопасности.

Правовой основой экономической безопасности выступает упомянутая выше Стратегия, содержащая не только определение, но и цели современной государственной политики в сфере экономической безопасности: сдерживание политического, экономического, военного и информационного давления со стороны США и их союзников, защита стабильности политического режима, а также защита от угроз, связанных с противоправными действиями с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий. Предполагается, что процесс реализации Стратегии разделен на два основных этапа:

1. Разработка и реализация организационных, нормативных и методических мер по нейтрализации угроз экономической безопасности государства (до 2019 года).

2. Непосредственное выполнение разработанных мер по нейтрализации угроз и вызовов экономической безопасности (до 2030 года).

Помимо Стратегии, которая является актом непосредственного регулирования вопросов экономической безопасности государства, стоит сказать и о том, что, как и любая сфера государственного управления, сфера экономической безопасности функционирует в соответствии с привычной

иерархической системой нормативных правовых актов. С точки зрения нормативного обеспечения рассматриваемый институт представлен в том числе Конституцией РФ⁸, кодифицированными нормативными правовыми актами (Гражданский кодекс РФ⁹, Уголовный кодекс РФ¹⁰, Налоговый кодекс РФ¹¹, Бюджетный кодекс РФ¹²), Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹³, Федеральным законом от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹⁴, Федеральным законом от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»¹⁵ и др.

Важную роль для укрепления правовой основы играют также национальные и федеральные программы и проекты, цели которых связаны с повышением уровня безопасности и создания условий для повышения качества жизни граждан. Например, национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», национальная программа «Международная кооперация и экспорт».

Стоит отметить, что программы направлены как на устранение негативных факторов и внутренних угроз экономической безопасности, так и на устранение внешних угроз.

⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. 26 января.

⁹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ. 1994. 5 декабря.

¹⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. 17 июня.

¹¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ. 1998. 3 августа.

¹² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 1998. 3 августа.

¹³ Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии коррупции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2023) // Собрание законодательства РФ. 2008. 29 декабря.

¹⁴ Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. 10 марта.

¹⁵ Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2006. 29 июля.

Имеющаяся в настоящий момент нормативно-правовая база создает необходимые условия для поддержания экономической стабильности. В то же время в качестве одной из рекомендаций можно предложить упрощение взаимодействия организаций с Налоговым органом при помощи получения разъяснений. Это позволит сократить количество налоговых нарушений при увеличении поступления денежных средств в бюджет ввиду возможности уточнить возникающие вопросы при подаче налоговой декларации. Налоговый орган сможет тратить меньше ресурсов на административные процедуры и возможные судебные разбирательства, в случае помощи налогоплательщику с решением его проблемы.

Технологическая основа экономической безопасности. Основой безопасного и стабильного функционирования общественных институтов Российской Федерации является создание технологий и условий развития научно-технического потенциала с целью обеспечения автономного функционирования и поддержания стабильной работы денежно-кредитной, социальной, внешнеэкономической систем, несмотря на давление мирового сообщества и участившиеся случаи кибератак¹⁶.

Безопасность экономики государства напрямую связана с использованием высоких технологий. В свете глобального противостояния в киберпространстве и массовой пропаганды, представляющей собой информационную войну против России, развитие технологической основы экономической безопасности становится первоочередной задачей.

Обеспечение безопасности экономической системы возможно путем наращивания научно-технического потенциала за счет увеличения финансирования научных учреждений, создания большего количества исследовательских кадров и внедрения системы преимуществ для специалистов, связавших свою профессиональную жизнь с работой в

¹⁶ Количество кибератак на российские организации в 2023 году заметно выросло // Российская газета – 2023. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://rg.ru/2023/07/27/kolichestvo-kiberatak-na-rossijskie-organizacii-v-2023-godu-zametno-vyroslo.html?ysclid=lpca0wag8b368186527> (дата обращения: 24.11.2023).

научной или научно-технической сфере. Как отмечают эксперты, для автономного функционирования необходимо развивать инфраструктурную и научную базу, способную создавать уникальный технологический продукт¹⁷.

Для создания технологического продукта, способного конкурировать на мировом уровне, в России необходимо осуществить цифровизацию производственных мощностей. Для увеличения темпов производства и перехода на новый качественный уровень необходимо внедрение интеллектуальных систем, которые обеспечат не только безопасность от внешних угроз, но и создадут условия для оптимального управления продуктом на всех уровнях потребления и производства. Это позволит повысить эффективность управления и обеспечить высокое качество за счет переноса основной деятельности по контролю и управлению на макроуровень¹⁸.

Использование имеющегося технического потенциала должно быть направлено на развитие национального продукта, что позволит обеспечить собственную безопасность и автономность. Однако, это не исключает продолжения сотрудничества в сфере науки с дружественными странами, такими как Китайская Народная Республика¹⁹, одним из технологических лидеров современности в сфере экономической и кибербезопасности. Благодаря синергии производства и науки будет возможно достичь технических достижений уже в ближайшие годы.

Организационная основа экономической безопасности. Как неоднократно отмечал Президент Российской Федерации Владимир Путин, подготовка и обучение квалифицированного персонала является

¹⁷ Ребров С. Д., Агафонов И. А. Взаимосвязь научно-технического потенциала и экономической безопасности // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2018. – № 7. – С. 142-147.

¹⁸ Толкачев С. А. Индустрия 4. 0 и ее влияние на технологические основы экономической безопасности России // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2017. – № 1 (25).

¹⁹ В МИД рассказали о сотрудничестве России и Китая в сфере кибербезопасности // РИА Новости – 2023. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ria.ru/20230418/kiberbezopasnost-1865978656.html> (дата обращения: 24.11.2023).

первоочередной задачей, стоящей перед всей экономикой России для увеличения темпов экономического роста²⁰.

Аналогичная ситуация наблюдается и в сфере экономической безопасности, поскольку создание и эффективное использование высоких технологий и правовых институтов не может быть реализовано без профессиональной организации не только производственных, но и кадровых процессов. В этом смысле стоит обратить особенное внимание на обострившуюся проблему «утечки мозгов», увеличение темпов миграционного оттока высококвалифицированных кадров из Российской Федерации. Как отмечает новостное агентство «Ведомости», российский рынок труда пережил уход западных работодателей с территории отечественного государства и две волны релокации специалистов²¹.

Квалификация работников, в задачи которых входит обеспечение уже описанных основ экономической безопасности, влияет на эффективность государственного управления экономическими процессами. Кроме того, наличие практического опыта и высокого уровня образования позволяет таким работникам выработать рекомендации для противостояния как существующим, так и потенциальным угрозам. Проблемным в данном аспекте остается лишь вопрос о том, каким образом повысить квалификацию кадрового состава, за исключением вполне очевидного решения - введения обязательных курсов повышения квалификации. Представляется, что необходимо обратить внимание на процесс привлечения частнопрактикующих специалистов в сферу государственной службы. Достигнуть желаемого результата получится за счет повышения уровня

²⁰ Преодоление дефицита кадров – один из ключевых вопросов в развитии экономики // Официальный сайт Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации – 2023. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ac.gov.ru/news/page/preodolenie-deficita-kadrov---odin-iz-klucevyh-voprosov-v-razvitiiekonomiki-27414?ysclid=lpca8nbyr5287862656> (дата обращения: 24.11.2023).

²¹ Кадровый голод и локальная безработица: что ждет рынок труда в 2023 году // Ведомости. – 2023. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/01/18/959434-kadrovii-golod-i-lokalnaya-bezrobotitsa> (дата обращения: 24.11.2023).

заработной платы таких работников, создания системы неденежной мотивации (дополнительное страхование, системы частичной компенсации затрат на проживание, проезд и обед в рабочее время и проч.) и премирования.

Однако развитие кадровой политики в органах, обеспечивающих экономическую безопасность российского государства, не является единственным направлением развития организационной основы. Так, необходимо внедрять во все государственные органы механизмы контроля за деятельностью государственных служащих, регламентированные законодательством о противодействии коррупции. Также обязательным представляется внедрение системы аттестации работников.

Оценка современного состояния экономической ситуации. На сегодняшний день экономическая ситуация в Российской Федерации остается хотя и достаточно стабильной, однако все же весьма непростой. В 2022 году на Россию было наложено беспрецедентное количество санкций, общее количество которых в рамках 11 пакетов превышает 10000²². Этим существенно осложняется тот факт, что экономика России находится на низком уровне конкурентоспособности, характеризуется недостатком инноваций, высоким уровнем износа основных фондов и зависимостью от иностранной валюты и экспорта сырья за рубеж.

Огромный ущерб России наносит киберпреступность, оказывающая влияние на развитие всех отраслей экономики. Так, по словам главы МВД РФ Владимира Колокольцева, IT-преступления за 2022 года нанесли ущерб экономике нашей страны примерно в 65 млрд. рублей, что почти на 20 % больше, чем в 2021 году²³.

²² Путеводитель по санкциям и ограничениям против Российской Федерации (после 22 февраля 2022 г.) // ЭПС "Система ГАРАНТ": Интернет-версия системы Гарант. Режим доступа: <https://base.garant.ru/57750632/> (дата обращения: 07.08.2023)

²³ Ущерб от IT-преступлений в России с начала года вырос на 20% // Коммерсантъ. – 2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5620873> (дата обращения 07.08.2023)

Также за 2022-2023 гг. обострилась проблема «утечки мозгов». При том, что Россия является развитой страной, в течение уже нескольких десятилетий число ученых непрерывно сокращается (за последние 8 лет – в 5 раз), а в последние годы это проблема стала особенно актуальной, ведь по словам главы Минцифры М. Шадаева, из страны уехало около 10 % специалистов IT-отрасли²⁴.

От разрешения указанных проблем напрямую зависит экономическая безопасность Российской Федерации, под которой понимается состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Как отмечалось ранее, важную роль в обеспечении экономического суверенитета играет Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года²⁵, которая является основополагающим нормативным документом, регламентирующим фундаментальные принципы реализации экономической безопасности Российской Федерации в рамках федеральных и межгосударственных целевых программ.

Реализация мер по обеспечению экономической безопасности в России имеет множество примеров успешной практики, как например:

- 1) Учреждение Национальной технологической инициативы (НТИ), которая была запущена в 2015 году с целью создания условий для развития инновационных технологий в России для увеличения конкурентоспособности экономики и сокращения зависимости от импорта.

²⁴ Шадаев заявил, что порядка 100 тыс. IT-специалистов покинули Россию с начала года // ТАСС: информ. агентство России [сайт]. Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/16639651> (дата обращения 07.08.2023)

²⁵ Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2902.

2) Создание Единой системы цифровой идентификации (ЕСИА), которая позволяет гражданам и бизнесу получать доступ к государственным услугам и ресурсам в электронном виде.

3) Развитие институтов таможенной службы Российской Федерации для улучшения таможенного контроля и борьбе с контрабандой, цифровизации и автоматизации таможенных процессов²⁶.

4) Снижение ущерба от санкций посредством политики параллельного импорта.

5) Частичная девальютизация экономики для снижения роли валют недружественных стран внутри страны, а также в международных расчетах в пользу национальных валют.

Анализ применения санкций в отношении Российской Федерации, затрагивающих финансовую сферу, последствия их воздействия на экономику и контрмеры, направленные на стабилизацию экономической ситуации государства и его экономического суверенитета, содержится в приложении №1.

Тем не менее, принимая во внимание эти и другие позитивные примеры реализации экономической безопасности Российской Федерации в новых геополитических реалиях, следует отметить, что анализ Стратегии и других нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере позволяет выявить существенные недостатки, требующие оперативного принятия мер организационно-правового характера. Так, при анализе Стратегии не обнаружено указания на зависимость экономической безопасности от импортируемых продуктов высокой технологичности в критической степени, отсутствует указание на первопричины существующих угроз, и кроме того, крайне мало внимания уделяется развитию человеческого капитала, который является одним из ключевых факторов экономического суверенитета любой страны.

²⁶ Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 01.06.2020. № 22. Ст. 3572.

Основные показатели оценки степени защищенности национальной экономики. В качестве основных показателей, которые позволяют оценить степень экономической защищенности национальной экономики, при которой обеспечивается экономический суверенитет государства, нами выделены:

- 1) самообеспечение национальной экономики;
- 2) устойчивость экономики к влиянию внешних факторов;
- 3) контроль государства над внутренними активами.

Каждый из показателей характеризуется набором конкретных экономических критериев, позволяющих оценить их количественный и качественный уровень на конкретном этапе развития.

Так, самообеспечение, то есть возможность государства располагать жизненно-важными ресурсами для удовлетворения основных потребностей его сообщества, определяется наличием собственной продовольственной базы, подконтрольного государству военно-промышленного комплекса (ВПК), технологической инфраструктурой, отвечающей требованиям самодостаточности, конкурентоспособности, специфицированности.

Самообеспечение национальной экономики характеризуется наличием предприятий полного цикла производства, сосредоточенных внутри страны и способных удовлетворять государственные нужды и производить товары народного потребления. Поскольку самообеспечение в принципе не характерно для парадигмы неолиберализма, которая главенствовала в России на протяжении последних трех десятков лет, стоит отметить, что его основными принципами должны стать:

- 1) высокая степень вовлеченности государства в экономическую и культурную политику;
- 2) значительная доля государственного капитала в хозяйственной деятельности;
- 3) национальная антикомпрадорская направленность элит.

Устойчивость к влиянию внешних факторов характеризуется способностью государства противостоять экономическим санкциям, чрезвычайным ситуациям и кризисным явлениям на международных рынках требует переориентации экономики на внутреннее потребление. Другими словами, чем более закрытой является экономика страны, тем менее серьезным будет воздействие изменений в международном спросе или предложении товаров и услуг в результате санкций по сравнению с открытой экономикой со значительной долей экспорта и импорта в валовый внутренний продукт (ВВП). В этом смысле оценка уровня устойчивости национальной экономики к влиянию внешних факторов может производиться на основании экспортной и импортной квоты, а также эластичности экспорта и импорта к ВВП.

Одной из ключевых проблем экономической безопасности России в данной области является высокая степень зависимости от иностранной валюты. Так, несмотря на то что «дедолларизация» в наши дни безусловно имеет место в общемировых масштабах, а России удалось существенно снизить долю доллара в структуре торговли, мировая экономика по-прежнему выигрывает от наличия стабильной резервной валюты, и ее участники не готовы на резкий переход от доллара к корзине из нескольких валют. Указанное подтверждается статистикой, согласно которой доля доллара США в международных финансовых резервах по-прежнему составляет 58,4%, тогда как остальные доли представлены множеством различных валют, которые на данный момент не могут оказать существенного влияния на процессы обмена²⁷.

Зависимость Российской Федерации от доллара выражается в «плавающем» курсе рубля, который после беспрецедентного стремительного укрепления в 2022 году уже через год был вновь искусственно ослаблен в

²⁷ Крах доллара: из глобальной экономики уходит доминирующая мировая валюта // Электронное периодическое издание «МК.ru» [Электронный ресурс] URL: <https://www.mk.ru/economics/2023/04/18/krakh-dollar-iz-globalnoy-ekonomiki-ukhodit-dominiruyushhaya-mirovaya-valyuta.html> (дата обращения 07.08.2023).

связи с необходимостью пополнения бюджета за счет разницы курсов валют. В этих условиях негативные последствия подобной политики ложатся на плечи потребителей, поскольку реальные доходы населения из-за инфляции снижаются, а стоимость импортных потребительских товаров, привязанных к курсу иностранной валюты, неуклонно растет.

Контроль государства над внутренними активами определяется прежде всего наличием у государства ресурсной материально-технической базы и реальной возможностью извлекать прибыль из их использования. В этом смысле показательным критерием оценки эффективности контроля государства над внутренними активами является коэффициент износа основных фондов по отдельным отраслям национального хозяйства, который отражает текущее состояние активов, подлежащих использованию для производства товаров, оказания рыночных и нерыночных услуг, для управленческих нужд либо для предоставления другим организациям за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. Так, на 2022 год степень износа основных фондов в сфере сельского хозяйства составила 43,9 %; в сфере добычи полезных ископаемых – 60,9 %; в сфере обрабатывающих производств - 52,2 % и так далее²⁸. Названные основные фонды существенным образом задействованы в реализации экономической безопасности Российской Федерации, в связи с чем высокая степень их износа создает существенные риски для обеспечения ее суверенитета.

Предлагаемые меры организационно-правового характера по преодолению названных вызовов экономической безопасности:

1) необходимо ввести специальный налоговый режим для резидентов дружественных стран при учреждении на территории Российской Федерации юридических лиц, осуществляющих деятельность в области

²⁸ Основные фонды и другие нефинансовые активы [Электронный ресурс] // Портал Федеральной службы государственной статистики URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/14304> (дата обращения 07.08.2023).

промышленного производства на базе предприятий полного цикла, который позволит им получать значительные льготы (налоговая ставка 2% на 20 лет);

2) с целью повышения инвестиционной привлекательности, удовлетворения кадрового голода и улучшения имиджа Российской Федерации предоставить беспрецедентные преференции абитуриентам, рабочим и специалистам, являющимся гражданами недружественных государств и желающим учиться или работать на территории России, а именно упростить получение гражданства, обеспечивать жильем и предоставлять наравне с гражданами России социальные услуги;

3) на уровне указа Президента Российской Федерации предоставить отсрочку от призыва на военную службу, в том числе от призыва на военную службу по мобилизации работникам научно-педагогического состава высших учебных заведений, имеющих государственную аккредитацию по следующим научным специальностям²⁹:

- математика и механика;
- компьютерные науки и информатика;
- физические науки ;
- технические науки;
- право;
- экономика*;

²⁹ В соответствии с приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24 февраля 2021 г. № 118 «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1093 (с изменениями на 11 мая 2022 года)».

* Вне зависимости от политической обстановки научный и образовательный процесс в критически важных для государства отраслях хозяйственной деятельности должен осуществляться бесперебойно. Указанное предложение обусловлено необходимостью реализации трех ключевых направлений суверенитета Российской Федерации в экономической и финансовой сфере. К ним относятся: обеспечение промышленного потенциала страны, экономическое планирование и контроль рисков, преодоление кризисных явлений, а также правовое обеспечения деятельности государства и хозяйствующих субъектов, правотворческая и правоприменительная деятельность.

4) законодательно закрепить институт репатриации (возвращения соотечественников за рубежом на постоянное проживание в Российскую Федерацию) и установить упрощенный порядок получения гражданства по национальному признаку лицами, способными подтвердить документально наличие родства с гражданами республик СССР;

5) на уровне постановления Правительства Российской Федерации предусмотреть механизм обязательного получения выпускниками средне-специальных и высших учебных заведений направлений на первое место работы в государственные органы, государственные и муниципальные унитарные предприятия, бюджетные и казенные учреждения и организации с государственным участием, где выпускник обязан выполнять трудовую функцию на протяжении трех лет с перспективой дальнейшего освоения образовательных программ последующих ступеней за счет работодателя**;

б) необходимо упразднить балльную систему для оценки уровня локализации компьютеров и периферийных систем, а также иной продукции в других отраслях промышленности, поскольку ее внедрение ведет к смещению вектора зависимости Российской Федерации, но не позволяет развивать отечественное производство и не ведет к повышению доли российской электроники на внутреннем рынке. Необходимо стимулировать разработку или производство собственной продукции в том числе путем локализации иностранных производственных предприятий и специалистов на территории Российской Федерации;

7) в рамках монетарной политики государства ввести ограничения на участие граждан в краткосрочных инвестициях в иностранную валюту и ценные бумаги компаний, зарегистрированных за пределами Российской Федерации;

** Указанное предложение позволяет реализовать одновременно три задачи: во-первых, обеспечить наличие достаточного числа кадров младших групп государственной службы, а также работников государственных предприятий, учреждений и организаций, во-вторых, окупить денежные средства, затраченные государством на обеспечение получения гражданами образования на бюджетной основе, и в-третьих, поднять уровень профессиональной подготовки кадров за счет взаимной ответственности образовательных учреждений и работодателей.

Федерации, одновременно предусмотрев налоговые льготы и программы государственного кредитования инвестиций в производство капитального имущества;

8) на уровне федерального закона обеспечить условия, при которых сбережения населения будут вовлекаться в инвестиционные процессы для устранения опасного уровня износа основных фондов. Указанное на федеральном уровне возможно реализовать путем учреждения юридического лица, подведомственного Министерству финансов Российской Федерации, которое посредством механизмов государственного займа будет привлекать денежные средства инвесторов и распределять их для ремонта основных фондов между частными организациями на уровне субъектов федерации. Предусмотреть, что в случае неисполнения собственниками основных фондов обязанностей по несению бремени содержания имущества, а также в случае неисполнения заказов на ремонт основных фондов, осуществляемый на заемные средства, таких организациях вводится внешнее управление, приостанавливаются права участников (акционеров) и полномочия органов управления, определяется управляющая организация, которая будет осуществлять полномочия единоличного исполнительного в той мере, в какой это необходимо в целях обеспечения устранения износа основных фондов.

Заключение. Принципиально важным на данный момент является оценка рисков в глобальной сфере, как и создание комплексной и эффективной системы для повышения уровня экономической безопасности государства. В условиях быстро меняющегося мирового порядка и нестабильности на рынках, государству приходится модифицироваться и адаптироваться, чтобы противостоять потенциальным угрозам. Именно

благодаря комплексному подходу станет возможно снизить риски на разных стратегических уровнях: предприятие, отрасль, регион, государство³⁰.

Помимо вертикальной интеграции Стратегии экономической безопасности необходимо обеспечить и горизонтальное распространение в таких важных сферах, как наука и технологии, государство, внешняя безопасность, банки и предприятия. Благодаря тесному взаимодействию между секторами экономики станет возможно создать единую и непроницаемую систему защиты национальных интересов.

Экономическая безопасность стала центральным объектом внимания государства в последнее десятилетие, но государственным органам уже удалось добиться значительных успехов в реализации описанных выше национальных, федеральных программ и проектов. Но под давлением постоянно меняющихся вызовов необходимо продолжить реформирование, оказать поддержку всем трем рассмотренным в настоящем исследовании основам. Укрепление достигнутых результатов позволит создать условия для автономии, кадрового и научно-технического потенциала, поднимет престиж государственной службы и научной деятельности.

Стоит отметить принципиальную важность правильного построения концепции экономической безопасности, а также эффективных методов ее реализации, разработанных на основе научного подхода и практического опыта. Благодаря интеграции ее положений и своевременной реакции на вызовы международной политической ситуации, стало возможно отстоять место Российской Федерации на международной арене, не дать санкциям достигнуть изначально поставленной недружественными государствами цели.

³⁰ Cheng Y., Dai T., Zhao D. Techno-economic Security: Key Issues, Evolution Mechanism and Evaluation Framework // Bulletin of Chinese Academy of Sciences (Chinese Version). – 2023. – Vol. 38. – № 4. – DOI: 10.16418/j. ISSN 1000-3045.20221110002.

Список использованной литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ. 1994. 5 декабря.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. 17 июня.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 1998. 3 августа.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ. 1998. 3 августа.
6. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. 10 марта.
7. Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2006. 29 июля.
8. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии коррупции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2023) // Собрание законодательства РФ. 2008. 29 декабря.
9. Указ Президента РФ от 13.05.2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. 15 мая.

Специальная литература:

10. Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражения // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 14.
11. Ребров С. Д., Агафонов И. А. Взаимосвязь научно-технического потенциала и экономической безопасности // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2018. – № 7. – С. 142-147.
12. Самогин А.С., Галанова В. Р. Национальная безопасность Франции в условиях глобализации: новые вызовы и пути их решения в современной доктрине // Вопросы российского и международного права. – 2021. – Том 11. – № 2А. – С. 233-241. DOI: 10.34670/AR.2021.86.65.030.
13. Толкачев С. А. Индустрия 4. 0 и ее влияние на технологические основы экономической безопасности России // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2017. – № 1 (25).
14. Экономическая безопасность: учебник / под общ. ред. С.А. Коноваленко. – М.: ИНФРА-М, 2024. – 526 с. – DOI 10.12737/1048684. - ISBN 978-5-16-015729-0.
15. Экономическая безопасность России. Общий курс: учебник / под ред. В. К. Сенчагова. 4-е изд. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – С. 8.
16. Buzan B. New patterns of global security in the twenty-first century // International Affairs. – 1991. – Vol. 67. – № 3. – p. 431 - 451. DOI: 10.2307/2621945.
17. Cheng Y., Dai T., Zhao D. Techno-economic Security: Key Issues, Evolution Mechanism and Evaluation Framework // Bulletin of Chinese Academy of Sciences (Chinese Version). – 2023. – Vol. 38. – № 4. – DOI: 10.16418/j. ISSN 1000-3045.20221110002.

Финансовый сектор: санкции, последствия и контрмеры

*Данные по банкам*³¹

Наименование банков	Санкции	Последствия	Изменение стоимости	Контрмеры
Сбербанк (основной собственник РФ)	Отключение от SWIFT, заморозка всех активов, запрет на взаимодействие с банком	Уход из многих перспективных цифровых проектов. Уход ряда членов руководства, связанный с риском попасть под персональные санкции	-28,67% за последние полгода.	Господдержка, в рамках которой банк получил 379 миллиардов рублей.
ВТБ (основной собственник-РФ)	Отключение от SWIFT, заморозка всех активов, запрет на взаимодействие с банком	Банк <u>продал</u> свои непрофильные активы	-33,64% за последние полгода	Господдержка в 221 миллиард рублей.
BSPB (полноценно частный банк)	На данный момент банк <u>не попал</u> под санкционные меры	Наименее пострадавший банк в РФ.	+19,79% за последние полгода	Банк решил ограничить валютные операции и одним из первых <u>ввёл</u> комиссию за обслуживание клиентских счетов в иностранной валюте
TCS Group-Тинькофф Банк (собственность принадлежит частному капиталу)	На данный момент TCS Group <u>не попала</u> под ограничительные меры.	Летом 2022 г. «Тинькофф Банк», взвесив все риски, решил уменьшить свою валютную позицию.	-32,16% за последние полгода	компания <u>ввела</u> ежемесячную комиссию в 1% для владельцев валютных счетов
Росбанк	Когда были	Продажа всех	+25,46% за	компания

³¹ [Санкции — 2022. Первые итоги: финансовый сектор / Открытый журнал \(https://journal.open-broker.ru/analitika/sankcii-2022-pervye-itogi-finansovyyj-sektor/\). Дата обращения 31.10.2022\).](https://journal.open-broker.ru/analitika/sankcii-2022-pervye-itogi-finansovyyj-sektor/)

(основной собственник-частный капитал)	объявлены британские санкции, Clearstream решила заблокировать свой счёт в «Росбанке».	ценных бумаг банка, принадлежавших Société Générale.	последние полгода	«Интеррос», которая выкупила 99% акций банка у Société Général
--	--	--	-------------------	--

Также все банки в данный момент, приостановили выплаты дивидендов по ценным бумагам, на основе рекомендации Банка России, ввиду сложной экономической ситуации. По основным прогнозам, 2022 год, в идеальной ситуации для банковской сферы станет просто бесприбыльным, вероятнее же всего окажется убыточным. Основной вред для банков, даже не попавших в СДН, наносит отключение SWIFT, который не дает им переводить средства между ними и любыми иностранными лицами, а также не позволяет им осуществлять переводы в том числе и в рамках страны с определенными банками, не участвующими в СПФС. Также общий количественный ущерб был назван в интервью официальному информационному portalу Банка России Д.В.Тулиным: «Напомню, в 2019 году в целом чистая прибыль банковского сектора после уплаты налогов составила 1,7 трлн руб., в 2020 году — 1,6 трлн руб., в 2021 году — 2,4 трлн руб., если округлить. В первом полугодии 2022 года чистый финансовый результат был отрицательный — минус 1,5 трлн руб»³².

Сфера финансовых рынков:

Основным числовым параметром будет являться изменение стоимости акций:

Наименование компании	Санкции	Последствия	Изменение стоимости	Контрмеры
Московская Биржа(основной собственник-РФ)	Евросоюз ввёл ограничения, которые неофициально действовали с	Санкции привели к дестабилизации и экономической ситуации в	-30,95% за последние пол года	Нулевые дивиденды за 2021г.

³² Тулин Д.В. [Легкой жизни для банковской индустрии не видим. Интервью / https://www.cbr.ru/press/event/?id=14129](https://www.cbr.ru/press/event/?id=14129). Дата обращения 31.10.2022.

	марта 2022 г., против Национального расчетного депозитария, входящего в группу «Мосбиржи»	компания		
СПБ Биржа(основной собственник РФ)	Под персональные санкции <u>попал</u> глава совета директоров «СПБ Биржи» ³³	сильная ротация в высшем руководстве, а также общее снижение благосостояния компании	-73,63% за последние полгода	Руководство «СПБ Биржи» решило последовать примеру российских сырьевых компаний и переориентироваться с Запада на Восток ³⁴
АФК Система (основной держатель-частный капитал)	В рамках санкций были введены персональные ограничения против главы компании — Владимира Евтушенкова	В целом текущая санкционная политика позитивно сказывается на компании, так как у АФК «Системы» появилась возможность дешево купить российские активы зарубежных компаний, которые хотят уйти из РФ	- 3,12% за последние полгода	

Основной санкционный удар пришелся на рынки с государственным участием, в рамках которых из оборота были выведены иностранные ценные бумаги, а также произошла потеря части активов, намеченная смена курса, позволит стабилизировать состояние в долгосрочной перспективе.

³³ [Санкции — 2022. Первые итоги: финансовый сектор / Открытый журнал \(https://journal.open-broker.ru/analitika/sankcii-2022-pervye-itogi-finansovyj-sektor/.](https://journal.open-broker.ru/analitika/sankcii-2022-pervye-itogi-finansovyj-sektor/) Дата обращения 31.10.2022).

³⁴ Там же.

Платежные системы и страховые компании.

Данная отрасль в лице QIWI и Ренесанс Страхования избежала санкций направленных конкретно на них. Работа этих компаний ведется в обычном режиме.

Ритейл.

Наименование компании	Санкции	Последствия	Изменения стоимости	Контрмеры
Детский мир(основной держатель-частный капитал)	Компания не попала под прямые ограничения, но столкнулась с тем, что некоторые зарубежные бренды ушли из РФ.	«Детскому миру» пришлось <u>приостановить</u> свою инвестпрограмму и <u>зафиксировать</u> цены на одежду обувь после проверки ФАС ³⁵ .	-26,33% за последние полгода	компания отменила финальные дивиденды за 2021 г.
Магнит (основной держатель-частный капитал)	В текущем году ЕС <u>ввёл</u> персональные ограничения в отношении президента Marathon Group Александра Винокурова.	Перебои в поставках оборудования для торговых помещений.	+11,9% за последние полгода	«Магнит» принял решение приостановить открытие новых <u>магазинов</u> , хотя в начале года планировалось открытия более 2000 новых торговых точек, в рамках программы органического развития
X5 Group (основной держатель-частный капитал)	Михаил Фридман и Стефан Дюшарм <u>покинули</u> наблюдательный	Недавно X5 <u>приобрёл</u> 15 супермаркетов ушедшей из РФ финской сети	-17,92% за последние полгода.	

³⁵ [Санкции — 2022. Первые итоги: финансовый сектор / Открытый журнал \(https://journal.open-broker.ru/analitika/sankcii-2022-pervye-itogi-finansovyj-sektor/.](https://journal.open-broker.ru/analitika/sankcii-2022-pervye-itogi-finansovyj-sektor/) Дата обращения 31.10.2022).

	совет X5	Prisma в Санкт-Петербурге.		
--	----------	----------------------------	--	--

Сырьевая отрасль.

Наименование компании	Санкции	Последствия	Изменение стоимости (за последние полгода)	Контрмеры
Газпром(основной держатель-государство)	Самым сильным западным ограничением стоит считать решение Германии <u>остановить</u> сертификацию «Северного потока — 2» ³⁶ .	это привело к мировому энергетическому кризису, который более остро будет ощущаться с началом холодов через три-пять месяцев	-13,4%	переориентации газовых потоков в Азию.
Газпром Нефть, Роснефть, Башнефть, Татнефть (основной держатель-государство) объединены по причине единого пакета санкций в отношении их.	Страны ЕС <u>договорились</u> , что с 2023 г. морские поставки нефти из РФ в Европу будут запрещены. Логистические проблемы — Европа своим компаниям <u>запретила страховать</u> танкеры с российской нефтью. ЕС также <u>запретил</u> своим компаниям инвестировать	Это привело к росту цен на нефть на 50% ³⁷	-21,52%, -41,32%, -22,8%, -11,08% (соответственно)	российские компании стали продавать больше энергоресурсов азиатским странам.

³⁶ Санкции - 2022. Первые итоги: российский сырьевой сектор // <https://journal.openbroker.ru/analitika/sankcii-2022-pervye-itogi-rossijskij-syrevoj-sektor/> (дата обращения: 01.10.2022).

³⁷ Там же.

	в новые нефтяные проекты России.			
--	---	--	--	--

Санкции в отношении сырьевого сектора привели к общему подорожанию цен на энергоносители, а также мировому энергетическому кризису. Выработалась общая тенденция к переводу линий сбыта в сторону стран Азии.

