



приоритет2030⁺
право для лидерства

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

«Правовые гарантии обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»



Оглавление

Введение	6
Раздел 1. «Общие положения и организационные основы обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	8
Раздел 2. Обеспечение сохранности жилого помещения, закрепленного за детьми, оставшимися без попечения родителей	13
Раздел 3. Социальная адаптация и жилищные права детей, оставшихся без родительского попечения, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	17
Раздел 4. Предоставление детям-сиротам и детей, оставшихся без попечения родителей, жилья по договорам найма специализированного жилого помещения.....	26
Раздел 5. Жилищные сертификаты как альтернатива предоставлению жилья: позитивные характеристики, недостатки, риски.....	36
Раздел 6. Гарантии обеспечения жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участвовавших в боевых действиях.....	45
Раздел 7. Международный опыт социальной адаптации и обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	48

Исполнители:

Доцент кафедры семейного и
жилищного права, кандидат
юридических наук
(раздел 1-3,6,7)

Е.В. Басос

И.о. заведующего кафедрой
семейного и жилищного права,
кандидат юридических наук
(раздел 4,5)

Е.Ю. Горская

Аналитический доклад выполнен на основании материалов всероссийского научно-практического студенческого круглого стола «Правовые гарантии обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», представленных следующими обучающимися:

ФИО	Учебное заведение
Аджиаметова Мавиле Нуриевна	Крымский Юридический Институт (филиал) Университета Прокуратуры Российской Федерации Юридический факультет, 2 курс, группа 21-С
Айвазян Ангелина Руслановна	Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Институт частного права, 4 курс, 9 группа
Афанасьева Юлиана Алексеевна	Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина Аспирант
Биган Анна Сергеевна	Крымский юридический институт (филиал) Университета Прокуратуры Российской Федерации 2 курс, 21 группа
Богданова София Александровна	ЧПОУ ТОСПО «ТюмКЭУП» Право и социальное обеспечение, 3 курс , группа ПСО 21-06
Бородина Елизавета Андреевна	Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) 1 группа 5 курс ИППУ ПОНБ
Вахрамеева Элеонора Александровна	Пермский государственный национальный исследовательский университет (ПГНИУ) 2 курс, ЮР/О ЮРП-4-2022 НМ Магистрант
Вознюк Светлана Владимировна	Алтайский государственный университет Юридический институт, 2 курс, 3.201-1 группа
Гилка Алина Игоревна	Одинцовский филиал МГИМО МИД России, Колледж МГИМО 3 курс, группа Ю-3.3
Гончаров Артем Евгеньевич	Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Институт частного права, 4 курс, 9 группа
Горюнова Алина Михайловна Научный руководитель - Летягина Екатерина Александровна	ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ, Юридический институт, 4 курс, группа Ю-3.3-20о

Гронская Мария Станиславовна	Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Институт частного права 4 курс 1 группа
Егоренкова Диана Сергеевна	ИСОиП (филиал) ДГТУ в г. Шахты 1 курс ПС-Гб11
Жидков Денис Андреевич	Университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА) Институт публичного права и управления 2 курс 4 группа
Иванова Ксения Андреевна	Санкт-Петербургский юридический Институт (филиал) Университета Прокуратуры РФ Юридический факультет, 3 курс, 301 группа
Капиева Марьям Шапиевна	Университет им. О. Е. Кутафина (МГЮА) Институт правового консалтинга 4 курс 4 группа
Ковалевская София Владимировна	Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Институт правового консалтинга, 4 курс, 1 группа
Кудник Елизавета Алексеевна	Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Институт частного права, 4 курс, 9 группа
Кучеренко Оксана Романовна	ИСОиП (филиал) ДГТУ в г. Шахты 3 курс УПП-Гб31
Литвиненко Аделина Константиновна	Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Институт частного права, 1 курс, 1 группа
Малютин Александр Данилович	ИСОиП (филиал) ДГТУ в г. Шахты 3 курс УПП-Гб31
Мамонова Анастасия Юрьевна	РГУП города Симферополь Факультет подготовки специалистов судебной и прокурорской деятельности, 2 курс
Новинская Екатерина Дмитриевна	Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) 1 группа 5 курс ИППУ ПОНБ
Панёва Аделина Эдуардовна	ИСОиП (филиал) ДГТУ в г. Шахты 1 курс ПС-Гб11
Поркашян Маргарита Артуровна	ИСОиП (филиал) ДГТУ в г. Шахты 3 курс ГРП-Гб31
Ребковец Милана Андреевна	Санкт-Петербургский юридический Институт (филиал) Университета Прокуратуры РФ Юридический факультет, 3 курс, 301 группа

Савкин Андрей Александрович	ФГБОУ ВО ОмГПУ Факультет истории и права, 5 курс
Сысоева Алина Олеговна	ИСОиП (филиал) ДГТУ в г. Шахты Студент 1 курса ГРП-Гь11
Тыркина Лиана Гурьевна	ИСОиП (филиал) ДГТУ в г. Шахты Студент 1 курса ПС-Гь11
Харитонов Денис Александрович	Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) ИНО, 3 курс, 21-01Д
Шакиров Артур Маратович	Казанский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) Институт высшего образования, 2 курс, 2 группа

Введение.

Основной ценностью гражданского общества являются семья как базовый социальный институт и дети, обеспечивающие будущее страны.

Согласно преамбуле Декларации прав ребенка, принятой Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года¹, ребенок с присущей ему физической и умственной незрелостью нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения. Данное положение предопределяет тот факт, что правовой статус ребенка включает в себя не только права и свободы, гарантированные каждому человеку независимо от его возраста, но и дополнительные права, призванные обеспечить достижение наилучших интересов ребенка.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, составляют наименее защищенную группу несовершеннолетних, а затем, вырастая, превращаются в наиболее уязвимую категорию взрослых, которым требуется государственная и общественная поддержка. В настоящем исследовании представлен информационно-аналитический материал, направленный на совершенствование правового регулирования жилищного обеспечения и социальной адаптации детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, ранее относившихся к данной категории.

Раздел 1. *«Общие положения и организационные основы обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»* отражает основные задачи, стоящие перед государством в сфере обеспечения прав несовершеннолетних, а также определяет органы и организации, уполномоченные в целях защиты законных интересов детей, в первую очередь, оставшихся без родительского попечения.

В Разделе 2. *«Обеспечение сохранности жилого помещения, закрепленного за детьми, оставшимися без попечения родителей»*

¹ Международная защита прав и свобод человека. - М.: Юридическая литература, 1990.

сформулированы проблемы, приводящие к тому, что имеющееся у детей, оставшихся без попечения родителей, жилое помещение утрачивает свои характеристики и становится непригодным для проживания, отражены положительные и негативные черты регионального опыта решения данной проблемы, сформулированы предложения по совершенствованию законодательства.

Раздел 3. *«Социальная адаптация и жилищные права детей, оставшихся без родительского попечения, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»* посвящен анализу проблем жилищного обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей, а также вопросам их жизнеустройства в целом. Представлены предложения по эффективной социальной адаптации подростков и взрослых, имеющих неблагоприятный жизненный опыт.

В разделе 4 *«Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилья по договорам найма специализированного жилого помещения»* проводится анализ регионального опыта предоставления жилых помещений детям, нуждающимся в поддержке государства. Было выявлено, что субъекты РФ сталкиваются на местах с одними и теми же проблемами: не постановка вовремя на учёт детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, в качестве нуждающихся в жилых помещениях; длительный срок ожидания (нет предельного срока); проблема возвращения детей в жилое помещение к родителям, лишённых родительских прав, с которыми совместное проживание невозможно. Также предложены пути решения указанных проблем.

Раздел 5 *«Жилищные сертификаты как альтернатива предоставлению жилья: позитивные характеристики, недостатки, риски»* посвящён выявлению достоинств выдачи жилищных сертификатов детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также выявлению пробелов правового регулирования.

Раздел 6. *«Гарантии обеспечения жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участвовавших в боевых действиях»* раскрывает необходимость повышенной защищенности в жилищной сфере для лиц, ранее относившихся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, и принявших участие в боевых действиях.

Раздел 7. *«Международный опыт социальной адаптации и обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»* посвящен исследованию зарубежной практики обеспечения жилищных прав детей, оставшихся без родительского попечения, а также их социальной адаптации.

Раздел 1. Общие положения и организационные основы обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со ст.38 Конституции РФ² материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Однако наибольшего внимания и поддержки требуют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (далее – дети, оставшиеся без попечения родителей), которые в соответствии со ст. 20 Конвенции ООН о правах ребенка от 20.11.1989 года³ имеют право на особую государственную защиту и помощь.

В соответствии со ст. 1 ФЗ от 21.12.1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»⁴ (далее – ФЗ о дополнительных гарантиях), дети-сироты – это лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель, а дети, оставшиеся без попечения родителей, – это лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций,

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренным в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 06.10.2022.

³ Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.

⁴ Собрание законодательства РФ. – 23.12.1996. – №52. – Ст. 5880.

оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке.

По данным за 2022 год в России насчитывалось 375 699 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей⁵.

Перед государством стоят следующие основные задачи в сфере обеспечения прав несовершеннолетних:

- укрепление в общественном сознании ценности семьи, материнства, отцовства и детства;

- обеспечение права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, профилактика социального сиротства, выявление и решение проблем семейного неблагополучия;

- улучшение положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, повышение их уровня подготовки к самостоятельной жизни, информированности по вопросам, обеспечивающим достойную жизнь в обществе, развитие и совершенствование их навыков бытовой и социальной адаптации.

В Российской Федерации действует система органов, которые должны обеспечить безопасность детей, помочь тем, кто находится в трудной жизненной ситуации.

В соответствии со ст. 31 Гражданского кодекса РФ⁶ (далее – ГК РФ) и п. 1 ст. 121 СК РФ⁷ функции по защите прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей

⁵ «Поддержка детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Минпросвещения России. Доступ URL: https://edu.gov.ru/activity/main_activities/orphans // Дата обращения (09.09.2023)

⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 года №51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – №32. – Ст. 3301.

⁷ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 01.01.1996. – №1. – Ст. 16.

или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагаются на органы опеки и попечительства.

Осуществляя деятельность по защите прав и интересов детей, оставшихся без родительского попечения, органы опеки и попечительства выполняют четыре основные функции:

- 1) выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2) избрание формы устройства таких детей исходя из конкретных обстоятельств утраты ребенком попечения родителей;
- 3) подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами, попечителями либо принять детей в семью на воспитание в иных формах, установленных семейным законодательством;
- 4) осуществление последующего контроля за условиями содержания, воспитания, образованием таких детей.

Кроме того, полномочиями в сфере защиты прав несовершеннолетних наделены комиссии по делам несовершеннолетних, органы социальной защиты, Уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ.

Прокуратура РФ также обеспечивает соблюдение прав детей. С учетом приоритетов государственной политики и объявленного Президентом Российской Федерации В. Путиным Десятилетия детства (2018–2027 гг.) защита прав и свобод подрастающего поколения является одной из важнейших задач органов государственной власти и местного самоуправления, надлежащее выполнение которой должно находиться под пристальным вниманием прокурора.

Работники органов прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением и жилищных прав несовершеннолетних, активно и целенаправленно выявляют

нарушения в рассматриваемой сфере, принимают исчерпывающие меры прокурорского реагирования. Данные действия органов прокуратуры помимо Конституции Российской Федерации и Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»⁸ регламентируются ФЗ о дополнительных гарантиях и Гражданским процессуальным кодексом РФ⁹ (далее – ГПК РФ).

Анализ состояния законности показывает, что проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной среды для жизни детей, с соблюдением жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, остаются одними из наиболее значимых. Нуждающиеся в жилом помещении лица зачастую незаконно исключаются из списков граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений, либо длительное время не обеспечиваются жильем. В таких случаях наиболее эффективным средством защиты является обращение в суд с исковым заявлением в интересах данной категории лиц с целью реального восстановления их нарушенных прав.

Помимо своей основной деятельности в восстановлении нарушенных жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, работники органов прокуратуры принимают и другие дополнительные меры для улучшения ситуации с обеспечением жильем данной категории лиц. Например, Генпрокуратура в 2021 году разработала законопроект о предоставлении детям-сиротам, которые достигли 23 лет, жилищных сертификатов¹⁰ и в 2023 году Государственная Дума РФ приняла закон о выдаче

⁸ Собрание законодательства РФ. – 20.11.1995. – №47. – Ст. 4472.

⁹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 года №138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002. – №46. – Ст. 4532.

¹⁰ В Генпрокуратуре настаивают, что жилищные сертификаты помогут детям-сиротам решить квартирный вопрос // https://senatinform.ru/news/v_genprokurature_nastaivayut_chno_zhilishchnye_sertifikaty_pomogut_detyam_sirotam_reshit_kvartirnyy_vopros/?ysclid=lmjdn3iri3515506846 (дата обращения 18.09.2023).

жилищных сертификатов лицам, ранее относившимся к детям, оставшимся без попечения родителей, достигших 23 лет¹¹.

Таким образом, основными средствами реагирования прокуратуры в целях обеспечения прав несовершеннолетних, в том числе жилищных, являются:

1. Контроль за исполнением законодательства.

Прокуратура РФ рассматривает жалобы, проводит проверки и при необходимости содействует привлечению к ответственности тех, кто нарушает права детей.

2. Обращение в суд и представление интересов детей в суде.

В случае возникновения конфликтов или споров, связанных с правами несовершеннолетних, прокуратура может выступать в качестве представителя интересов детей в суде, помогая обеспечить справедливость и защиту их прав.

3. Сотрудничество с другими органами и организациями.

Прокуратура РФ сотрудничает с другими органами правопорядка и социальными службами, чтобы обеспечить своевременное и эффективное реагирование на проблемы детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В этих целях организовываются совместные совещания, осуществляется координация действий и обмен информацией.

4. Обследование условий жизни несовершеннолетних и проведение прокурорских проверок в целях выяснения технического состояния жилого помещения, закрепленного за несовершеннолетним.

Прокуратура РФ может проводить мониторинг условий проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выяснять достаточность ресурсов для удовлетворения потребностей этих детей и обеспечения их безопасности, а в случае наличия оснований для признания жилого помещения непригодным ставить вопрос о его ремонте или предоставлении иного жилого помещения несовершеннолетнему.

¹¹ ФЗ от 04 августа 2023 года №461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. – 07.08.2023. – №32 (часть 1). – Ст. 6193.

Помимо государственных и муниципальных органов помощь детям-сиротам оказывают и некоммерческие организации, в частности, благотворительные фонды: Благотворительный фонд содействия семейному устройству детей-сирот «Измени одну жизнь», Благотворительный фонд содействия образованию детей-сирот «Большая Перемена», Благотворительный фонд содействия семейному устройству «Найди семью» и др.

Раздел 2. Обеспечение сохранности жилого помещения, закрепленного за детьми, оставшимися без попечения родителей.

В силу статьи 36 ГК РФ, статей 15, 18 и 26 ФЗ от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»¹² опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы, в том числе исполнять обязанности по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного. Управление имуществом подопечного должно способствовать извлечению из него доходов, осуществляться к выгоде подопечного.

В соответствии с Методическими рекомендациям по организации в субъектах РФ работы по оплате за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и коммунальные услуги, сформулированным в письме Минпросвещения России от 01 ноября 2022 года №07-7350¹³. органы опеки и попечительства, наряду с иными органами, уполномоченными осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот, относятся к субъектам контроля.

Субъектам Российской Федерации рекомендуется осуществлять управление имуществом детей-сирот с выгодой для последних. Соответствующие положения содержатся в нормативных правовых актах отдельных субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот.

¹² Собрание законодательства РФ. 28.04.2008. №17. Ст. 1755.

¹³ Письмо Минпросвещения России от 01.11.2022 №07-7350 «О направлении информации» // Документ не был опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Проблемой является то, что на федеральном уровне отсутствует единый алгоритм действий по учету и обеспечению сохранности жилых помещений, принадлежащих детям, оставшимся без попечения родителей.

Так, например, Закон Московской области от 29.12.2007 года №248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей»¹⁴ предусматривает, что сохранность муниципальных жилых помещений обеспечивается органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области. Соответственно дальше в муниципальных образованиях Московской области можно встретить Положения об обеспечении сохранности муниципальных жилых помещений, в которых нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей¹⁵. Вопрос же с обеспечением сохранности жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам не решен.

В некоторых регионах есть специальный нормативный правовой акт, разработанный региональными властями, который регулирует данные вопросы, например, в Свердловской области действует Постановление Правительства Свердловской области от 18.04.2019 № 244-ПП «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за

¹⁴ Ежедневные Новости. Подмосковье. №245. 30.12.2007.

¹⁵ См., например: Постановление Главы Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 27.11.2020 года №1763-ПП «Об утверждении Положения об обеспечении сохранности муниципальных жилых помещений, в которых нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма являются дети-сирота и дети, оставшиеся без попечения родителей, на территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области» // СПС «КонсультантПлюс».

обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими»¹⁶.

К достоинствам такого акта следует отнести то, что им определены виды проверок жилого помещения, органы, уполномоченные на проведение контрольных мероприятий, предусмотрена первоначальная оценка жилого помещения и выяснение вопроса его пригодности, проверка его состояния непосредственно перед возвращением туда ребенка, выясняется есть ли задолженность по оплате коммунальных услуг, устанавливается, кто еще пользуется данным жилым помещением, по итогам проверок предусмотрена выдача рекомендаций законному представителю, если выявляются случаи порчи, разрушения, несоответствия жилого помещения требованиям, то в зависимости от ситуации информация направляется в уполномоченный орган для принятия соответствующих мер, предусмотрены механизмы межведомственного взаимодействия, в том числе с органами власти других регионов.

В Москве также Постановлением Правительства Москвы от 14.06.2015 года №430-ПП «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в городе Москве»¹⁷ утвержден Порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений. К его достоинствам следует отнести то, что в нем сделан акцент на том, что права детей на жилые помещения должны быть надлежащим образом оформлены, соответственно, если этого не сделано, то уполномоченный орган должен предпринять меры по сбору необходимых документов и оформлению прав, если при устройстве ребенка будет установлено, что ребенок утратил права на жилое помещение вследствие неправомерных действий, то опять таки уполномоченный орган принимает меры по признанию таких сделок недействительными.

¹⁶ Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov66.ru/media/pravo/244-%D0%9F%D0%9F JSOeDox.pdf>

¹⁷ СПС «КонсультантПлюс».

В качестве общих недостатков, присущих правовому регулированию данного вопроса в целом, следует выделить:

1) отсутствие специфики сохранения индивидуальных жилых домов. Очевидно, что индивидуальные жилые дома требуют большего внимания и участия, вопрос капитального ремонта таких объектов законодательно не регламентирован;

2) не предусмотрены механизмы продажи имеющегося жилья (например, когда жилье требует дорогостоящих затрат на содержание) и покупки другого жилого помещения. Это, в частности, касается ситуации, когда как раз детям-сиротам принадлежат индивидуальные жилые дома, требующие значительных вложений.

3) не предусмотрена ответственность уполномоченных органов за то, что не сохранили жилье в надлежащем состоянии. В этом случае представляется целесообразным предоставить возможность отдавать в муниципальную собственность данное жилое помещение и заявлять требование об обеспечении другим, отвечающим установленным требованиям;

4) нет механизма сохранения нежилых помещений, пригодных для проживания (так называемые апартаменты). Кроме того, при наличии возможности следует предусмотреть механизм перевода имеющегося нежилого помещения, пригодного для проживания, в жилое помещение;

5) отсутствует механизм защиты жилищных прав несовершеннолетних, являющихся собственниками жилых помещений, в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащем сносу. Представляется, что в таком случае таким лицам должно в первоочередном порядке предоставляться другое жилое помещение, а не денежная компенсация;

6) отсутствуют нормативно предусмотренные мероприятия, направленные на *эффективное использование жилых помещений*, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без родительского попечения, *с выгодой для них*. На данный момент, как правило, в нормативных

актах предусмотрены только два действия: ведение учета и обследование жилых помещений.

В связи с несовершенством гражданского законодательства о найме жилых помещений, представляется необходимым разработать Типовой договор коммерческого найма жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без родительского попечения;

7) слабый контроль за работой уполномоченных органов по сохранению закрепленного жилья за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, за своевременным проведением капитального ремонта, погашением задолженности по оплате коммунальных услуг.

Раздел 3. Социальная адаптация и жилищные права детей, оставшихся без родительского попечения, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Важно отметить, что государственная поддержка лиц, оставшихся без родительского попечения, не должна прекращаться и по достижении ребенком возраста 18 лет, более того, на первоначальном этапе она должна стать всеобъемлющей, поскольку надлежащая социальная адаптация таких лиц предполагает широкий комплекс мероприятий, включающих, в частности, психолого-педагогическое и правовое сопровождение, содействие в получении (продолжении) образования, в трудоустройстве, защиту имущественных, прежде всего жилищных, прав.

К сожалению, вопросы жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, уже достигших совершеннолетия, в России длительное время остаются нерешенными. Проблема «обеспечения социального будущего» детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, надежной защиты их интересов, исключения «формального, бюрократического отношения к их судьбам» была обозначена еще в поздний советский период и ее преодоление предполагало, в том числе, особое отношение в трудовой сфере, материальное обеспечение и различного рода преимущества для данной категории граждан: обеспечение вне очереди благоустроенным жильем, создание условий для профессионального и культурного роста, вещевое обеспечение, льготы до поступления, во время и на период обучения в учебных заведениях, повышенную стипендию, бесплатные путевки обучающимся в период каникул в дома отдыха, пансионаты и профилактории, бесплатный проезд учащихся на общественном транспорте и посещение культурно-спортивных учреждений¹⁸. Однако скорый

¹⁸ См.: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 31.07.1987 года №872 «О мерах по коренному улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание постановлений Правительства СССР. 1987. №42. Ст. 137 (утратило силу); Постановление Совета Министров РСФСР от 14.10.1987 года №401 «О

распад СССР не позволил в полной мере оценить результативность запланированных мероприятий, а последовавшие затем экономико-правовые преобразования надолго исключили проблемы лиц, ранее относившихся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, из сферы особого государственного внимания, что наиболее остро отразилось на их жилищных правах.

На январь 2023 года согласно данным Единой государственной системы социального обеспечения количество лиц, находящихся в списках в целях их дальнейшего обеспечения жилыми помещениями в соответствии со ст. 8 ФЗ от 21.12.1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»¹⁹ (далее – ФЗ о дополнительных гарантиях для детей-сирот), составляет 280 961 чел., из них у 198 237 чел. право на обеспечение жилым помещением уже возникло, причем 42% составляют лица старше 23 лет.

Таким образом, значительная часть лиц, ранее обладавших статусом ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, не смогли реализовать право на жилище ни сразу после совершеннолетия, ни в течение первых лет после этого.

Основными причинами сложившейся ситуации являются следующие:

1. Значительное количество лиц, признанных нуждающимися в жилых помещениях, что во многом обусловлено отсутствием единого алгоритма действий по учету и обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми, оставшимися без родительского попечения.

мерах по коренному улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СП РСФСР. 1987. №21. Ст.132 (утратило силу); письмо Государственного комитета СССР по народному образованию от 14.09.1989 года №93-16-138/08 «О применении Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 31.07.1987 года №872 «О мерах по коренному улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в высших и средних специальных учебных заведениях» // СПС «КонсультантПлюс»; письмо Государственного комитета по труду и занятости СССР от 29.12.1989 года №3764-КД // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁹ СЗ РФ. 23.12.1996. №52. Ст. 5880.

2. Слабая разъяснительная работа по вопросам реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Эта обязанность возложена на учреждения, где воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также на приемных родителей. Данное информирование может быть осуществлено с помощью лекций, индивидуальных консультаций адвокатов и т.д. Дети не всегда могут реализовать свое право вовремя, поскольку они не знают о том, что имеют право на обеспечение жилым помещением. Государство в настоящее время старается предпринимать попытки информирования граждан о правах с помощью Интернет-ресурсов. Для правовой грамотности граждан планируется создать специальный Интернет-ресурс «Единый государственный портал правового просвещения и бесплатной юридической помощи», с помощью которого любой гражданин сможет получить необходимые справки, правовую помощь, найти адвоката и т.д.

3. Несогласованность действий органов власти, ответственных за своевременное включение детей в список лиц, нуждающихся в жилом помещении, что предопределяет судебный порядок включения в него в дальнейшем.

4. Затягивание органами местного самоуправления исполнения обязанности по предоставлению жилья, в том числе по решению суда.

5. Низкие темпы строительства жилья в муниципальном образовании и нормативное ограничение возможности в приобретении жилых помещений для детей, оставшихся без попечения родителей, в одном многоквартирном доме (не более 25%). Неисполнение застройщиками договорных обязательств.

6. Отсутствие в муниципальных образованиях достаточного количества предложений по благоустроенным однокомнатным квартирам на первичном и вторичном рынках жилья. Кроме того, низкая нормативная стоимость квадратного метра жилья не позволяет найти достаточное количество продавцов, обладающих жильем, отвечающим установленным требованиям. Следует также отметить нежелание застройщиков продавать квартиры в целях

предоставления их детям, оставшимся без попечения родителей, поскольку характеристика их как социально неблагополучных влечет за собой снижение стоимости других квартир в этом многоквартирном доме.

7. Длительная процедура проведения торгов и поиска жилых помещений, отвечающих требованиям, установленным законодательством.

8. Недостаток собственных средств в регионе и муниципальном образовании для выполнения обязательств перед детьми, оставшимися без попечения родителей.

9. Нецелевое расходование средств, выделенных на приобретение жилья для детей-сирот.

10. Длительный период неурегулированности на федеральном уровне процесса формирования списка детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилого помещения. Субъекты РФ данный вопрос регулировали с разной степенью детализации, что привело к значительному количеству неучтенных лиц, впоследствии обратившихся за жилым помещением.

11. Многочисленные нарушения при обеспечении жильем детей, оставшихся без попечения родителей, приводящие к необходимости повторного решения данного вопроса. К частым случаям относятся выдачи квартир без вентиляции, отопления или внутренней отделки, а также в многоквартирных домах, подлежащих сносу. В таких случаях работники органов прокуратуры не только добиваются получения квартир надлежащего качества детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, но и содействуют возбуждению уголовных дел по фактам неисполнения должностными лицами обязанностей по обеспечению сирот жильем, предоставления им квартир ненадлежащего качества, а также неправомерного расходования бюджетных средств, выделяемых на эти цели.

К сожалению, до настоящего времени в законодательстве отсутствует единое определение для лиц, которые были лишены родительского попечения, достигли возраста 23 лет, но до сих пор в полном объеме не реализовали

принадлежащие им права на дополнительные меры государственной поддержки (при этом именно право на обеспечение жилым помещением является наиболее отложенным по времени осуществления).

Представляется, что более верным было бы понятие «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» сделать универсальным и, не устанавливая предельного возраста, распространить на всех достигших совершеннолетия лиц, которые обладали статусом ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, и имеют право на дополнительные гарантии по социальной поддержке. В том случае, если отдельные меры государственной поддержки предполагают временные рамки их предоставления, то указывать это следует непосредственно в соответствующих нормативных правовых актах. В целях надлежащего обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями законодательство РФ нуждается в четком определении субъектного состава лиц, подлежащих включению в список, с учетом их возраста, имущественного положения, места жительства и других заслуживающих внимания обстоятельств.

С 2019 года Правительством Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ведется работа по разработке поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа с указанием источников финансового обеспечения, в том числе за счет дополнительного финансирования из средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В этих целях актуализирована государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 года №1710²⁰, разрабатываются региональные (например, Распоряжение Кабинета

²⁰ Собрание законодательства РФ. – 15.01.2018. – №3. – Ст. 546.

Министров Республики Адыгея от 11 ноября 2021 года №400-р «О программе ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, на 1 января 2020 года»²¹, Распоряжение Правительства Нижегородской области от 24 мая 2021 года №446-р «Об утверждении программы Нижегородской области «Поэтапная ликвидация до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года»²²) и муниципальные программы (например, Постановление Администрации городского округа Воротынский Нижегородской области от 14 марта 2023 года №135 «Об утверждении муниципальной программы «Поэтапная ликвидация до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года»²³). Кроме того, с 2021 года Министром России — главный распорядитель бюджетных средств федерального бюджета, направляемых на обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа.

Важность проводимых мероприятия объясняется огромными социальными рисками, возникающими вследствие нерешенных проблем обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения родителей, и связанными с криминализацией таких граждан, воспроизводством «культуры бедности», формированием очагов девиации.

²¹ СПС «Гарант».

²² СПС «Гарант».

²³ Портал органов местного самоуправления городского округа Воротынский Нижегородской области: официальный сайт. – Режим доступа: <https://vorotynets.nobl.ru/documents/active/89778/> (дата обращения 19.09.2023).

Однако само по себе решение жилищных проблем лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не решает проблемы их социальной устроенности в целом.

Известно, что только 10 % сирот нормально адаптируются к условиям современной жизни. При этом 40 % страдают различной степенью алкоголизма и наркоманией, а 40 % попадают в места лишения свободы в связи с преступной деятельностью. Тревожным является тот факт, что около 10 % детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершают суицид. Многочисленные исследования показывают, что выпускники детских домов сталкиваются со сложностями адаптации к самостоятельной жизни после выпуска: отмечают неумение управлять своей личной жизнью и бытом, проблемы с устройством на работу, установлением социальных контактов, одиночество. Очень часто сироты не отождествляют себя с обществом, окружающими людьми, а противопоставляют себя им. Получая образование, специальность, создавая семью, рожая детей и воспитывая внуков, они продолжают называть себя сиротами, подтверждая мнение о том, что принадлежность к группе – это судьба.

Можно выделить следующие основные проблемы полноценного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей:

1. Несамостоятельность и иждивенческая позиция. Полное государственное обеспечение часто формирует иждивенческую позицию («нам должны», «дайте»), ведет к отсутствию бережливости, ответственности, потребности в проявлении особых интеллектуальных, творческих усилий со стороны воспитанников. Эта неготовность к самостоятельной жизни проявляется в самых разных ситуациях: бытовых, коммуникативных, образовательных, профессиональных.

2. Формализованный распорядок дня, организации досуга, подотчетность в поведении и передвижении сотрудникам учреждения закрепляют у детей и подростков привычку к гиперопеке и контролю со стороны взрослых и значительно сужают возможности для свободного выбора,

выработки самостоятельности и ответственности за принятые решения и совершенные действия.

3. Негативная роль среды, созданной в учреждении для детей, оставшихся без попечения родителей, что оказывает главное влияние на мировоззрение и поступки воспитанников учреждений. Особая психологическая проблема детей-сирот – отсутствие свободного помещения, в котором ребенок мог бы побыть один, передохнуть от взрослых и других детей. Именно в этом состоянии происходит внутренняя работа, формируется самосознание. Отсутствие условий для внутреннего сосредоточения стандартизирует определенный социальный тип личности, способствует побегам и бродяжничеству.

4. Отсутствие информации о кровной истории, ограничение общения с родственниками, если они есть у ребенка, не дают двигаться в развитии ему дальше, строить отношения с окружающими и доверять взрослым. Кому-то важна стабильная связь с родственниками и встречи, кому-то необходимо просто простить родителей.

5. Низкая мотивация к трудовой деятельности, поскольку уровень заработной платы может быть существенно ниже размера пособия по безработице в течение 6 месяцев в размере средней заработной платы по региону.

6. Незнание «цены денег» и неумение рационально планировать свои расходы. Так как ребенок не привык к самостоятельности, он не может грамотно рассчитать траты на целый месяц, не знает, из каких статей состоит бюджет домохозяйства, где и как нужно оплачивать коммунальные платежи, сколько стоят основные продукты, из которых можно приготовить различные блюда в домашних условиях.

7. В профессиональных образовательных организациях, куда идут получать профессию большинство выпускников специализированных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,

полностью отсутствует механизм работы с такими лицами, в штате нет специалистов для этой работы²⁴.

8. Низкий образовательный потенциал. Выпускники практически не принимаются на престижные специальности высших профессиональных образовательных организаций (медицинские, юридические, экономические) из-за недостаточного количества баллов по итогам ЕГЭ, а более половины выпускников, зачисленных для получения среднего и высшего образования, не оканчивают учебные заведения²⁵.

9. Проблемы с трудоустройством, которые объясняются не только отсутствием работодателя, готового заниматься воспитательной деятельностью, но и индивидуальными особенностями воспитанников, которые не мотивированы систематически работать, имеют сложности с трудовой дисциплиной.

Изложенное подтверждает необходимость комплексного подхода к социальной адаптации лиц, ранее относившихся к категории детей, оставшихся без попечения родителей.

С точки зрения социологии социальной адаптацией считается успешное усвоение индивидом социальных ролей в системе общественных отношений. В этом процессе человек выступает одновременно и объектом, и субъектом. Ребенок-сирота, проходя процесс адаптации, является пассивной стороной, на которую направлено воздействие социальных институтов и групп, формирующих его личность; но одновременно он – активный участник общественных отношений, самообразующая личность со своими потребностями. Успешную социальную адаптацию обеспечивает баланс ожиданий человека и возможностей социальной среды, что предполагает:

24 Шогенова Ф. З., Ханиева З. А., Шинахова М. М. ПРОБЛЕМА СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ДЕТСКИХ ДОМОВ // ГУМАНИТАРИЙ ЮГА РОССИИ. - Нальчик: 2018. - С. 290.

25 Там же. С. 291.

- формирование умений к самодостаточности: подготовка к самостоятельной жизни, самоопределению, самоидентификации, самооценке; умение опираться на собственные личностные ресурсы;

- формирование культуры здорового и безопасного образа жизни: физическое, физиологическое, репродуктивное, психическое, социально-психологическое, духовное здоровье;

- формирование основ эстетической культуры, эстетическое воспитание: самовыражение личности в творчестве и искусстве, эстетическое развитие личности.

Основными методами и формами работы по социальной адаптации детей-сирот к жизни в обществе являются:

- специальные занятия, лекции, тренинги, деловые игры, направленные на получение детьми разностороннего социального опыта;

- организация работы секций, мастерских, кружков, обеспечивающих развитие различных адаптационных компетенций;

- экскурсии, поездки, путешествия, способствующие расширению кругозора воспитанников и обеспечивающие знакомство с культурными нормами, традициями;

- организация комнат социально-бытовой адаптации, постинтернатные блоки, социальные гостиницы, центры постинтернатной адаптации;

- профориентационные мероприятия, способствующие профессиональному самоопределению, знакомящие воспитанников с различными профессиями, специальностями;

- трудотерапия;

- арт-терапия и другие.

Для эффективной социальной адаптации детей, оставшихся без попечения родителей, также предлагается:

1) внедрение программы «Наставник» с учетом нагрузки 1 наставник на 1 подростка. Преимущество при отборе наставников предоставлять людям с

опытом воспитания приемных детей. Ребенок, живущий в семье, эмоционально привязан к своим родителям, и благодаря этому он слушается. В детском доме большинство детей не верят взрослым, их жизненный опыт показал, что те могут быть ненадежными. Значимый или «свой» взрослый - это человек, которому ребенок доверяет и может прийти в любом состоянии, с любыми проблемами, кто сможет поддержать после выхода в самостоятельное плавание. Соответственно роль значимого взрослого в жизни детей, оставшихся без попечения родителей, должен выполнить наставник;

2) продление возраста пребывания в замещающей семье или интернатной организации до 23 лет, при этом должна проводиться плотная работа по социализации детей. Не будет никакого развития, нормального функционирования, если у человека не удовлетворена потребность в безопасности: он должен понимать, что будет завтра, к кому он может обратиться, кто его поддержит.

3) составление путевого плана каждого ребенка с оценкой потребностей и возможностей профильным специалистом;

4) обеспечить личные бесплатные консультации со специалистами: психологами, юристами, профориентологами, педагогами, репетиторами;

5) создание проекта «Детские деревни» – (молодежные дома), которые включают фазу полу-самостоятельного проживания перед переходом к полностью независимой жизни. Концепция, которая построена на принципе «позволить им самим принимать решения и всегда оставлять для них возможность вернуться»²⁶;

6) проведение систематических занятий с 14 лет по профориентации и финансовой грамотности при поддержке государства, чтобы это было не разовое занятие в детском доме, а полноценный курс в профильной организации

²⁶ Социально-психолого-педагогическое сопровождение выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в условиях самостоятельного проживания // Sirostvo URL: <https://sirotstvo.ru/files/4394/25.pdf>

7) трудоустройство детей в сельскохозяйственные организации, с предоставлением им служебного жилья (с 16 до 23 лет), стабильной зарплаты, с возможностью обучения на месте;

8) предоставление 50% льготы на оплату коммунальных услуг первые 3 года после приобретения жилья по сертификату.

Для включения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в нормальную жизнь, для их приобщения к социальным ценностям и нормам необходимо изменить сам образ жизни этих детей, их отношение к себе, к своему прошлому, настоящему и будущему.

Раздел 4. Предоставление детям-сиротам и детей, оставшихся без попечения родителей, жилья по договорам найма специализированного жилого помещения.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ, право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений имеют:

Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в случае, если они:

1. не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма; членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма;

2. не являются собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения;

3. являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, но проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Обстоятельства, при которых проживание в жилом помещении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признается невозможным, установлены в пункте 4 статьи 8 Федерального закона N 159-ФЗ:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

— лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения;

4) иное установленное законодательством субъекта Российской Федерации обстоятельство.

Обозначенные критерии нуждаемости в жилом помещении являются весьма спорными. Наибольшее количество вопросов вызывает основание, согласно которому ребёнок считается обеспеченным жильём как член семьи нанимателя. Статья 69 ЖК РФ²⁷ относит к членам семьи нанимателя проживающих совместно с ним его супруга, детей и родителей, а также других родственников и нетрудоспособных иждивенцев, вселенных нанимателем в качестве членов своей семьи и ведущих с ним общее хозяйство. Приёмная семья, как разновидность опеки над малолетним, является формой семейного устройства ребёнка, оставшегося без попечения родителей. Приёмные родители, являясь законными представителями ребёнка, обязаны его воспитывать, заботиться о здоровье, развитии, создавать условия для получения им образования, готовить к самостоятельной жизни²⁸. Опекаемый ребёнок проживает с приёмными родителями, ведёт с ними общее хозяйство. Учитывая это приёмного ребёнка можно отнести к членам семьи нанимателя, что лишает его права на предоставление жилого помещения.

Ещё одним основанием отказа в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда является наличие в собственности

²⁷ "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023)// "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14.

²⁸ <Письмо> Минобрнауки РФ от 31.08.2010 N 06-364 "О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних" // "Вестник образования", N 19, 2010.

жилого помещения. Очевидно, что чаще всего возникновение право собственности у детей-сирот связано с наследованием. При этом не имеет значения ни место нахождения унаследованного жилья, ни его состояние. Так, в 2022 году 22-летняя сирота из Новосибирска не смогла претендовать на жильё, поскольку получила в наследство от умершей прабабушки долю в квартире. Квартира оказалась в ужасном состоянии, и более того, на ней образовалась непогашенная задолженность по коммунальным платежам, которую девушка обязана выплачивать²⁹.

Право сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение жилого помещения закреплено ст. ст. 148 и 155.3 СК РФ³⁰. Однако реализация данного права возможна только при условии включения ребёнка в список претендентов на обеспечение жильём. Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, носит заявительный характер, то есть включение в список осуществляется исключительно по заявлению, а не происходит по факту сиротства или нуждаемости³¹.

Заявление о включении в список по месту жительства лиц, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, подают:

а) законные представители детей-сирот, достигших возраста 14 лет, в течение 3 месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений;

б) дети-сироты, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, если они в установленном порядке не были включены в список до приобретения ими полной дееспособности;

²⁹ Сирота из Новосибирска получила квартиру с долгом в полмиллиона за умерших родственников <https://www.nsk.kp.ru/daily/27463/4668334/> (дата обращения: 17.09.2023)

³⁰ "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // "Собрание законодательства РФ", 01.01.1996, N 1, ст. 16.

³¹ Пелипейченко О.В. Правовое обеспечение социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей/О.В. Пелипейченко // Вестник науки. - 2019. - Т. 4. - № 9(18). - С. 58-59.

в) лица из числа детей-сирот, если они в установленном порядке не были включены в список до приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо до достижения возраста 18 лет и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями;

г) лица, которые достигли возраста 23 лет, если они в установленном порядке не были поставлены на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях либо не были включены в список и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями;

д) законные представители недееспособных или ограниченных в дееспособности лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет и в установленном порядке не были включены в список и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями³².

В случае неподачи законными представителями заявления о включении в список детей-сирот, заявление о включении в список детей-сирот подают органы опеки и попечительства, исполняющие в отношении этих детей свои полномочия, не позднее 30 рабочих дней со дня истечения срока, установленного абзацем третьим пункта 3 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Решение о включении детей-сирот в список принимается не позднее 60 рабочих дней со дня подачи заявления в уполномоченный орган.

Проблема обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является одной из наиболее актуальных проблем современности. Включение в список нуждающихся детей-сирот ещё не является гарантией предоставления жилья. На начало 2023 года в России около 288 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состояли в очереди на получение квартир, сообщила уполномоченная при президенте

³² Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 N 397 "О формировании списка детей-сирот и детей... включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства" // "Собрание законодательства РФ", 15.04.2019, N 15 (часть IV), ст. 1764

РФ по правам ребёнка Мария Львова-Белова. Год назад уже бывшая уполномоченная при президенте РФ по правам ребёнка Анна Кузнецова сообщила, что в очереди на получение жилья в России состояли почти 300 тыс. сирот, при этом 213 тыс. из них были уже старше 18 лет, но не могли реализовать своё право на получение квартиры³³.

Мы провели анализ регионального опыта, и поняли, что субъекты РФ сталкиваются на местах с одними и теми же проблемами: не постановка вовремя на учёт детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, в качестве нуждающихся в жилых помещениях; длительный срок ожидания (нет предельного срока); проблема возвращения детей в жилое помещение к родителям, лишённых родительских прав, с которыми совместное проживание невозможно.

Опыт Красноярского края:

Действующее законодательство РФ обязывает муниципальную власть обеспечивать жилыми объектами таких несовершеннолетних. Им предоставляется либо квартиры или дом из социального фонда, либо возможен случай замены на жилищный сертификат³⁴.

Рассмотрим, как реализуется обязанность по обеспечению детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильём в РФ на примере Красноярского края.

В Красноярском крае Закон Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребёнка»³⁵ (далее – Закон № 12-961) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребёнка, а также меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из

³³ Порядка 288 тыс. сирот стоят в очереди за жильём в России//URL: <https://www.interfax.ru/russia/880927> (дата обращения: 17.09.2023)

³⁴ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 04.08.2023 № 461-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. - Ст. 16 (дата обращения 15.09.2023).

³⁵ Закон Российской Федерации «Закон Красноярского края «О защите прав ребенка» от 02.11.2000 № 12-961 // Официальный интернет-портал правовой информации (дата обращения 01.09.2023).

числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя. В ст. 17 Закона №12-961 говорится, что данные субъекты, в случае соблюдения критериев для предоставления жилых помещений, однократно предоставляются благоустроенные жильё специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются по их письменному заявлению, поданному в уполномоченный исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Уполномоченный орган исполнительной власти края рассматривает поступившие копии заявления о включении в список, принимает решение о включении или об отказе во включении в список и формирует список на основании актов.

В крае приняты следующие правила распределения размеров жилых помещений для предоставления (п.24 ст.17 Закона № 12-961):

- общая площадь жилого помещения определяется исходя из нормы предоставления площади 33 кв.м общей площади на одного человека;
- с учётом конструктивных особенностей жилого помещения допускается предоставление жилья общей площадью, превышающей размер общей площади, определённый исходя из нормы предоставления, но не более чем на 9 кв.м;
- с учётом конструктивных особенностей жилого помещения допускается предоставление жилья общей площадью менее размера общей площади, определённого исходя из нормы предоставления, но не более чем на 11 кв.м;
- при предоставлении индивидуального жилого дома, расположенного на территории сельского населённого пункта, допускается превышение размера

общей площади жилого помещения, определённого исходя из нормы предоставления, но не более чем в два раза.

Далее рассмотрим краевую судебную практику по данному вопросу. Енисейский межрайонный прокурор, действуя в интересах гр. Г., который является лицом из категории детей, оставшихся без попечения родителей, обратился в суд с иском к администрации Енисейского района о возложении обязанности предоставить жилое помещение специализированного жилищного фонда.

Мать лишили родительских прав, в графе отец стоит прочерк, установлена опека, опекуном назначена гр. В. Согласно договору социального найма жилого помещения, заключённому между администрацией Железнодорожного сельсовета и гр. В., последней предоставлено жилое помещение. Дополнительным соглашением к договору социального найма внесены изменения, совместно с нанимателем в жилом помещении вселяется внук нанимателя – гр. Г. Согласно распоряжению администрации, дополнительное соглашение признано недействительным в связи с технической ошибкой. Как следует из акта обследования жилищно-бытовых условий жилища, проведённого специалистами администрации, в котором истец гр. Г. сохраняет регистрацию, данный объект находится в ветхом и аварийном состоянии. В соответствии с информацией Министерства образования Красноярского края в отношении гр. Г. принято решение о включении его в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилым помещением.

Оценивая в совокупности и взаимосвязи представленные доказательства суд счёл требования прокурора законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению³⁶.

На основании вышесказанного, можно сказать, что в Красноярском крае на практике возникают проблемы с реализацией положений Закона №12-961.

³⁶ Заочное решение Енисейского районного суда от 05.02.2021 г. по делу № 2-45/2021 - Гражданские и административные // URL:<https://eniseysk-krk.sudrf.ru/> (дата обращения: 14.09.2023).

Опыт Тюменской области:

На 1 января 2023 года в Тюменской области проживают 6,1 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 95,7% воспитываются в семьях. Поэтому решение жилищного вопроса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остаётся острой проблемой для всех субъектов Российской Федерации³⁷.

Социальное обеспечение данной категории граждан предоставляется НПА на федеральном и региональном уровне, в частности таких как: Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ ; Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» , Постановление Правительства Тюменской области от 31.01.2020 г. № 35-п «О мерах по обеспечению реализации гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилые помещения и об утрате силы некоторых нормативных правовых актов» .

Порядок обеспечения жильём детей-сирот включает в себя следующие составляющие:

1. Включение ребёнка в региональный список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями
2. Обращение с заявлением о предоставлении ребёнку-сироте жилого помещения и принятие решения по нему
3. Заключение договора найма специализированного жилого помещения
4. Переоформление договора найма специализированного жилого помещения
5. Оформление в собственность.

³⁷ Статистика на 1 января 2023 года. – Режим доступа: - URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/society/social_policy/detki/more Article.htm?id=11473713@cmsArticle&y sclid=ln7hmc0q4u741700981 (Дата обращения: 15.09.2023)

Обязанность предоставить жилое помещение ребёнку, признанного сиротой, поручена органам исполнительной власти, в Тюменской области этим занимается Департамент социального развития Тюменской области.

В 2022 году Администрацией города Тюмени с детьми-сиротами заключено 80 договоров найма специализированных жилых помещений жилищного фонда Тюменской области. Вопрос обеспечения сирот жилыми помещениями решается и на федеральном уровне, и на региональном, но остаются проблемы.

Остаются нерешёнными общие проблемы, с которыми сталкиваются практически все регионы при реализации полномочий по обеспечению жильём детей-сирот:

- отсутствие в муниципальных образованиях достаточного количества предложений по благоустроенным однокомнатным квартирам на первичном и вторичном рынках жилья;

- рост стоимости благоустроенных жилых помещений;

- длительность процедуры проведения торгов и поиска жилых помещений, отвечающих требованиям, установленным законодательством;

- недостаточность денежных средств в бюджетах субъектов Российской Федерации на указанные цели;

- расхождение нормативов стоимости квадратного метра жилья с его фактической стоимостью;

- отсутствие единого алгоритма действий по учёту и обеспечению сохранности жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами и другое.

Вопрос финансирования актуален и для Тюменской области. Власти в 2022 году дополнительно выделили 163,7 млн рублей на приобретение жилья для детей-сирот. Всего на эти цели будет направлено более 655 млн.

По данным Главного управления строительства региона, в течение года детям-сиротам предоставят 459 квартир. Для этого в 2021 году власти выкупили у застройщиков 119 жилых помещений по договорам долевого

участия со сроком сдачи в 2022 году³⁸. Но этим проблема не решилась. Более 1300 сирот в Тюменской области не получили положенное жилье в 2022 году и вряд ли получат в этом — в бюджете нет средств. В отчете прокуратуры указано, что за 2022 год сотрудникам не удалось решить проблему детей-сирот, которые не могут получить жилье. Важной проблемой считается отсутствие сроков, в течение которых жилое помещение будет представлено, Дети-сироты стоят на очереди по десять и более лет, кто-то первым стоит, но квартиры не получает, а получают те, кто позже встал.

Считаем ужесточить контроль за списками, нуждающихся сирот и установить сроки в течение, которого будет сироте или ребёнку, оставшемуся без попечения родителя представлено жилье.

Опыт Пермского края:

На первый взгляд, широкое нормативно-правовое регулирование (Постановление Правительства Пермского края от 07.04.2020 № 178-П «О реализации мероприятия «Дополнительные меры по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет и старше (предоставление выплат на приобретение жилых помещений)»), Закон Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), должно гарантировать защиту жилищных прав детей-сирот и регулировать вопросы предоставления жилья на должном уровне. Однако на практике граждане сталкиваются с проблемами,

³⁸ На жилье для сирот в Тюменской области направят еще более 163 млн рублей. – Режим доступа: - URL: <https://ng72.ru/news/69032?ysclid=ln7j89oozn705180619> (Дата обращения: 15.09.2023)

которые не позволяют им в полной мере реализовать предоставленное им законодателем право на жилое помещение.

По итогам 2020–2022 годов зафиксирован рост числа обращений по вопросам реализации права на жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае³⁹. В 2022 году лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также третьих лиц, действующих в интересах последних, по-прежнему, волновали вопросы:

- непредоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда в установленные законодательством сроки;
- включения или исключения лиц из списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, признанных нуждающимися в обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда
- неисполнения вступивших в законную силу судебных решений о возложении обязанности по обеспечению жилым помещением;
- предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда по избранному месту проживания;
- изменения правового режима пользования жилым помещением по истечении 5-летнего срока найма;
- качества предоставленного жилья и устранения выявленных в процессе эксплуатации дефектов.

Анализ приведённых данных говорит о том, что для Пермского края проблема обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является актуальной, не смотря на то, что в Пермском крае реализуются два механизма предоставления жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

³⁹ Ежегодный доклад "О деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в 2022 году"// Официальный сайт Уполномоченного по правам человека (ombudsman.perm.ru) - URL: <https://ombudsman.perm.ru/docs/dok/annual/> (дата обращения: 17.09.2023).

Первый механизм - предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, лицам из вышеуказанных категорий, у которых отсутствует жилое помещение или установлен факт невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении. Проблема данного механизма состоит в том, что велика вероятность очереди на получение жилья, так как порой отсутствуют подходящие жилые помещения. Нередко приходится обращаться в суд для защиты своих прав⁴⁰. По данным, опубликованным в Ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка и деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае» в 2022 году с детьми-сиротами заключено 437 договоров найма специализированных жилых помещений⁴¹. Вторым механизмом – является жилищный сертификат.

⁴⁰ Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" Утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23.12.2020 г. Документ предоставлен КонсультантПлюс www.consultant.ru (Дата обращения 16.09.2023)

⁴¹ О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2022 году: Ежегодный доклад/Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. – Пермь, 2023. (дата обращения: 18.09.2023)

Жилищные сертификаты как альтернатива предоставлению жилья: позитивные характеристики, недостатки, риски.

4 августа 2023 года Владимир Путин подписал долгожданные изменения в законодательство: Федеральный закон от 04.08.2023 N 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», изменяющий порядок выделения жилья детям-сиротам. Право на однократное предоставление, за счёт средств регионального бюджета, выплаты, удостоверенной сертификатом, предоставляется лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, при соблюдении ряда условий (наличие дохода не ниже МРОТ, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ; отсутствие у заявителя психических расстройств, алкогольной или наркотической зависимости).

Невозможно, пока, однозначно оценить данные изменения в законодательстве. Однако, ряд субъектов РФ уже имели ранее в своём собственном региональном законодательстве такие мягкие инструменты решения жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Опыт Республики Саха (Якутия):

Нормы о предоставлении жилищного сертификата уже имеются в нескольких субъектах Российской Федерации и реализуются на основании принятых региональных нормативных правовых актах. Например, в Республике Саха (Якутия) статья о предоставлении жилищного сертификата появилась в декабре 2021 года и по состоянию на ноябрь 2022 года 124 детей-сирот реализовали своё право на улучшение жилищных условий, общая сумма

сертификатов составила 430,8 млн рублей. Полученными средствами распорядились 65 человек на общую сумму в 239,1 млн рублей.

Практика предоставления именных сертификатов свидетельствует об эффективности способа обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, выделим основные показатели:

- выдача сертификатов существенно сокращает время на получение жилого помещения и реализации права детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями сирот;

- процедура получения именного сертификата предусматривает активное взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления с достигшими совершеннолетия лиц, относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- у детей-сирот появляется возможность выбора места жительства и, собственно, самого жилья при реализации права на обеспечение жилым помещением в зависимости от личных интересов и потребностей получателя услуги.

При получении государственной услуги посредством предоставления жилого помещения органы муниципальной власти сталкивались с рядом проблем, основная из которых отсутствие на балансе администрации муниципального образования жилых помещений для передачи их в пользование детям-сиротам. Так, на протяжении длительного времени с момента появления права на получение жилья от государства, органы местного самоуправления отказывали в удовлетворении заявлений детей-сирот, указывая на то, что жилые помещения ещё не переданы на баланс администрации муниципального образования. Получение жилья растягивалось на долгие годы ввиду отсутствия необходимой документации у органов местной власти, среди которых отсутствие актов приёма-передачи помещений от застройщиков. Часто также возникали споры:

- относительно пригодности для проживания выданного жилого помещения,

конфликты между проживающими в одном доме детей-сирот, несмотря на принятие мер по недопущению распределения жилых помещений в одном жилом доме на определённое количество детей-сирот, большая часть которых являются бывшими воспитанниками детских домов,

проблемы относительно пользования общим имуществом дома оставались неразрешёнными, что приводило к тому, что дети-сироты сами покидали переданные им жилые помещения.

Для Республики Саха с крупной территорией и колоссальным различием в социальном развитии труднодоступных районов, строительство новых жилых домов представляет собой сложную задачу, с которой чаще всего муниципальные образования не в состоянии справиться ввиду наличия внешних факторов и преград. Предоставление жилищного сертификата в данном случае является наиболее приемлемой альтернативой, так как позволяет получателям выплаты самостоятельно определить местонахождение и вид жилого помещения.

В реализации жилищных прав детей-сирот органы местного самоуправления преимущественно выполняют функции по учёту лиц, обладающих правом на получение мер государственной поддержки.

Нормативное регулирование полномочий органов местного самоуправления в Республике Саха (Якутия) по реализации прав и гарантий детей-сирот установлены в Законе Республики Саха (Якутия) от 31.01.2008 552-3 №1119-III «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Республике Саха (Якутия) и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству». Статья 9 указанного закона содержит список из 43 пунктов полномочий органов местного самоуправления в области опеки и попечительства.

Участие органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) в организации деятельности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот заключается в следующем:

- орган местного самоуправления формирует списки детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, ежегодно два раза в год по состоянию на 1 июля и 31 декабря отделом опеки и попечительства копия списка направляется не позднее 5 июля и 15 января в Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия)

- на основании указанных списков распоряжением администрации утверждается заявка на финансирование и список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями данных детей-сирот за счёт средств субвенции на последующий финансовый год

- при поступлении заявления о предоставлении жилищного сертификата в течение 30 календарных дней орган местного самоуправления проводит проверку наличия либо отсутствия у получателя права на получение выплаты

- по результатам проверки отдел опеки и попечительства принимает решение о предоставлении выплаты и выдаче сертификата или об отказе и уведомляет получателя в течении 5 календарных дней со дня принятия решения

- далее формируется список лиц, имеющих право на получение выплаты

- отдел опеки и попечительства в течение 5 дней направляет списки с учётными делами получателей в государственное казённое учреждение Республики Саха (Якутия), Дирекция формирует реестр получателей, имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки. Реестр формируется в хронологической последовательности подачи заявлений, в алфавитном порядке.

- утверждённый Министерством строительства РС(Я) Реестр направляется для осуществления выплаты в МКУ «Департамент жилищных отношений», а выданный Министерством жилищный сертификат передаётся

органам опеки и попечительства для последующей ее передаче непосредственно получателю услуги.

Таким образом, граждане взаимодействуют исключительно с органом опеки и попечительства администрации муниципального образования по месту проживания.

Далее органы опеки и попечительства администраций взаимодействуют с получателями уже по вопросу перечисления выплаты на счёт продавца жилого помещения:

- заявитель подаёт пакет документов в зависимости от способа реализации социальной выплаты в отдел опеки и попечительства;

- администрация в течение 30 дней со дня поступления документов проводит проверку документов и приобретаемого объекта требованиям законодательства, осуществляет расчёт выплаты и принимает решение об оплате сертификата или об отказе в оплате сертификата;

- не позднее 10 декабря текущего года орган местного самоуправления направляет в Министерство строительства РС(Я) уведомление об осуществлении выплаты с документами о переходе права собственности на жилое помещение, Министерство строительства РС(Я) в течение 10 дней направляет информацию в Министерство труда и социального развития РС(Я).

В ст. 8.1 Федерального закона закреплено, что сертификат подлежит реализации на территории Российской Федерации. В пояснительной записке к Проекту федерального закона указано, что данные нормы направлены на социально адаптированных граждан, получивших образование, осуществляющим трудовую деятельность, имеющих семью для улучшения своих жилищных условий, среди причин указано изменение фактического места жительства по причине трудоустройства или учёбы.

До внесения изменений в федеральный закон субъекты РФ, применяющие положения о выдаче жилищных сертификатов, закрепляли нормы о действии сертификата непосредственно на территории его выдачи, то есть, сертификат даёт право на приобретение жилого помещения на

территории того субъекта, в котором он был получен. В настоящее время, с учётом введённой нормы в федеральное законодательство, остаётся открытым вопрос о территориальном действии жилищного сертификата – так как, согласно постановлению правительства Республики Саха (Якутия), жилищный сертификат подлежит реализации на территории республики. Однако федеральное законодательство не содержит ограничений по вопросам реализации социальной выплаты по месту получения государственной услуги. Принимая во внимание круг субъектов получателей дополнительной меры социальной поддержки – молодёжь от 23 лет, часто меняющая место своего жительства в зависимости от места учёбы или трудоустройства, имеется необходимость в конкретизации пункта 13 ст. 8.1 закона в части территориального действия сертификата или определении условий, при которых получатели выплаты могут использовать средства жилищного сертификата на территории иного субъекта РФ, а также предусмотреть порядок взаимодействия органов местного самоуправления по месту получения услуги и по месту реализации жилищного сертификата.

Необходимо предусмотреть порядок реализации жилищного сертификата, полученного до внесения изменений закон, в случае наличия противоречий в содержании сертификата и действующих норм во избежание последующих судебных споров относительно порядка реализации жилищного сертификата.

Опыт Алтайского края:

Алтайский край одним из первых регионов в Сибири ввёл жилищные сертификаты для сирот и дал им выбор: годами ждать очереди на жильё или купить с помощью субсидии. Власти уверены, что сертификат поможет молодым людям решить жилищную проблему. Однако участники программы утверждают, что система не продумана и приобрести жильё чрезвычайно сложно. При этом некоторые и вовсе считают, что программа направлена на

"депортацию" сирот из столицы края. Невольно возникает вопрос: что происходит с сиротским сертификатом и чем именно недовольны льготники?

Жилищным сертификатом называется выплата на приобретение жилья, на которую имеют право дети-сироты, не имеющие непогашенную или неснятую судимость и не состоящие на учёте у нарколога. К сумме сертификата можно добавить дополнительные средства либо материнский капитал.

Данная программа позволяет не строить специальное жилье для сирот. Ранее иногда для выпускников детских учреждений в регионах строили специальные дома с маленькими. В таком случае выпускники детдомов не могли социализироваться в должной мере и адаптироваться к новым условиям жизни. Вследствие этого росла социальная напряжённость: выпускники детдомов подвергались влиянию авторитета, по статистике не могли реализоваться в будущем. Теперь благодаря жилищным сертификатам граждане могут самостоятельно выбрать себе место жительства (даже сменить населённый пункт).

В связи с появлением жилищных сертификатов очередь на получение жилья пойдёт гораздо быстрее. Раньше свою специальную «сиротскую» квартиру человек мог ждать годами. Сейчас положенное им по закону жилье ждут около трёхсот тысяч сирот в стране. Можно будет выбрать вместо однокомнатной можно будет выбрать двухкомнатную, доплатив за неё.

К сожалению, документ о выделении квартиры – это все-таки не квартира. Закон запрещает с использованием сертификата покупать жилье долями или в рассрочку, так что, в теории, остаться на улице обладатель сертификата не должен.

Купить на эти деньги можно недвижимость на территории Алтайского края – хоть на первичном, хоть на вторичном рынке по договору купли-продажи. Нельзя потратить сертификат на аварийное, непригодное для проживания жильё, а также дома, расположенные на дачных участках.

Полномочия по выдаче сертификатов возложены на КГКУ «Региональное жилищное управление».

Барнаульские риелторы отмечают, что процедура покупки жилья с использованием сиротского сертификата требует неоднократных, затянутых по времени согласований с чиновниками. А потому очень трудно найти продавцов, готовых пойти навстречу участникам программы.

Например, подобрав подходящий для себя вариант жилья, сирота обязан согласовать его с РЖУ: предоставить в управление предварительный договор купли-продажи с указанием адреса, технических характеристик жилого помещения, его стоимости. А также фотографии, подтверждающие, что жилое помещение не в аварийном состоянии.

По статистике, некоторые выпускники детдомов не пользуются жилищными сертификатами, так как опасаются бумажной волокиты, не хотят быть в очереди – с заоблачными датами и даже имеют недоверие к этой программе.

Таким образом, внедрение жилищных сертификатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Известно, что планируется увеличение денежного размера сертификата, упрощение процедуры получения, введение контроля за использованием сертификата и содействие в поиске жилья. Перечисленные меры считаются логичными и целесообразными, способствующие развитию социального государства.

Опыт Пермского края:

На сегодняшний день получить сертификат могут лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей старше 23 лет, состоящие в списке на получение жилья и проживающие на территории Пермского края. Граждане должны не состоять на учёте в психоневрологическом и наркологическом диспансере, не иметь судимость, а также должны быть

трудоустроены или обучаться в учебных учреждениях по очной форме обучения за счёт средств краевого или федерального бюджета.

По данным, указанным в Ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка и деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае» в 2022 году продолжена работа по обеспечению жильём вышеуказанных лиц, в рамках реализации Постановления Правительства Пермского края от 07.04.2020 г. № 178-П «О реализации мероприятия «Дополнительные меры по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет и старше» На указанные цели было выделено 559,2 млн. руб. Приобрели жилые помещения по жилищным сертификатам 305 человек⁴².

Несмотря на то, что такая мера поддержки как жилищный сертификат доказала свою эффективность, вновь появляется угроза мошенничества, в результате которого лица, получившие сертификат могут остаться без сертификата (путём перечисления денежных средств сертификата в недобросовестную кредитную организацию) или без квартиры, так как приобретённая недвижимость сразу является собственностью приобретателя. Также законодательством не предусмотрен контроль за качеством купленного на сертификаты жилья, что тоже влечёт определённые проблемы.

Хотелось бы отметить, действующий механизм (передача квартиры в социальный найм на 5 лет с возможным неоднократным продлением этого срока, если сирота не успел социально адаптироваться) был внедрён в 2013 году как раз, чтобы защитить детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей от мошенничества.

Таким образом, мы можем констатировать, что преобразование и совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения жильём детей-сирот, в том числе в части внедрения альтернативных способов улучшения жилищных условий детей-сирот –

⁴² О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2022 году: Ежегодный доклад/Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. – Пермь, 2023. (дата обращения: 18.09.2023)

введение жилищных сертификатов, идёт полным ходом. Из положительных примеров практики мы можем выделить:

увеличение доступности жилья, снижаются сроки получения жилых помещений;

наличие разнообразия в выборе жилья;

жилищный сертификат позволяет получить субсидию или льготный кредит на приобретение жилья большего размера или в другом районе, что является, безусловно, удобным механизмом;

к моменту получения жилья, выпускник детского дома сам уже может быть родителем, и квартира положенной площади была бы ему мала. Теперь вместо однокомнатной квартиры, с наличием жилищного сертификата можно будет выбрать жилье побольше, доплатив за неё, например, средствами материнского (семейного) капитала;

благодаря данной программе очередь на получение жилья пойдёт гораздо быстрее, так как отсутствует процедура поиска, выкупа, ремонта подходящего жилого помещения органами местного самоуправления, не тратится время на подбор качественного жилья. Задача компетентных органов - в своевременной выплате денежных средств;

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, самостоятельно покупают жилые помещения, таким образом, расселяются не точно в одном квартале города, а исходя из своих интересов и привычек, что также позитивно влияет на их социальную адаптацию.

Но, к сожалению, наряду с позитивными моментами, наблюдается и ряд недостатков у системы выдачи жилищных сертификатов детям-сиротам и детям, оставшиеся без попечения родителей:

сложная альтернатива, которую можно сравнить с «лучше синица в руке, чем журавль в небе», поскольку не всегда реально приобрести жилое помещение за те деньги, которые положены по жилищному сертификату;

мошеннические схемы: обман детей-сирот, умышленное завышение цен жилья для обналичивания сертификата и т.д.

ограничен перечень объектов для покупки по жилищному сертификату. Его можно использовать только для приобретения или строительства жилого помещения, что ограничивает его использование для других целей, таких как покупка земли или апартаментов.

В некоторых случаях сложность и длительность процесса получения сертификата. Процесс получения жилищного сертификата может быть сложным и требовать выполнения определённых условий и документов, а также возможны задержки при подаче заявления и проверке документов;

не решена проблема привязки сироты к региону, об этой проблеме мы указывали, анализируя опыт Якутии;

Наличие плюсов и минусов у жилищного сертификата подтверждает то, что он может являться полезным инструментом для решения жилищных проблем и социальной поддержки граждан, но он требует доработки, внесение дополнительных решений и альтернатив, которые смогут расширить возможности жилищного сертификата. Кроме того, необходимо брать во внимание опыт, который стал поводом к изменениям в законодательстве 2012-2013 гг., когда детей-сирот перевели из внеочередников, заключающих договор социального найма, в лиц, с которыми заключается срочный договор найма специализированных жилых помещений. Другими словами, необходимо проработать механизм контроля за реализацией средств жилищного сертификата, с последующим наблюдением за судьбой адаптации вчерашних детей-сирот.

Дети-сироты и лица, относящиеся к числу детей, оставшихся без попечения родителей, являются наиболее уязвимой категорией населения, регулирование отношений с участием детей-сирот требует особого внимания со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления. Законодательство в части обеспечения гарантий детей-сирот совершенствуется, однако не все вопросы можно урегулировать внедрением новых положений, как показывает практика, дети-сироты ввиду отсутствия жизненного опыта, передаваемого от детей к родителям, чаще всего занимают

пассивную жизненную позицию. Большое количество судебных споров относительно гарантий детей сирот возникают в связи с несвоевременным обращением заинтересованных лиц за защитой нарушенного права, чаще всего инициаторами подобных обращений становятся третьи лица (родственники детей-сирот), а также лица, относившиеся к детям-сиротам, однако уже по прошествии длительного срока на обращение за государственной поддержкой, когда восстановление нарушенного права уже трудноосуществимо.

Раздел 6. Гарантии обеспечения жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участвовавших в боевых действиях.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ Россия является социальным государством, что обуславливает необходимость со стороны государственных структур обеспечивать материальными благами лиц, подвергшихся различным социальным потрясениям. К таким, в частности, относятся участники боевых действий из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Правовое регулирование рассматриваемого вопроса осуществляется статьей 8 Федерального закона о дополнительных гарантиях. Некоторые авторы отмечают, что неудачный опыт реализации данной статьи склоняет субъекты РФ к принятию законов, противоречащих нормам, принятым на федеральном уровне⁴³. В этой связи прослеживается назревшая необходимость внесения изменений в нее с целью увеличения эффективности реализации жилищных прав определенных данным законом категорий лиц.

На сегодняшний день Федеральный закон № 159-ФЗ закрепляет пункт 9.1 статьи 8. Представляется, что в него следует внести изменения и таким образом признать преимущественное право на обеспечение жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участвовавших и в других боевых действиях. Так, будут уравнены в правах участники различных боевых действий из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что поспособствует более справедливому и единообразному подходу нормотворчества с точки зрения других федеральных законов, в том числе Федерального закона от 12.01.1995

⁴³ Сенникова Д.В. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: оценка региональных инициатив // Образовательное право и законодательство: тренды и стратегия развития: Сборник статей Международной научно-практической конференции, Томск, 25–26 февраля 2022 года / Под редакцией С.В. Ведяшкина, Д.В. Сенниковой. Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2022. С. 64.

№ 5-ФЗ «О ветеранах»⁴⁴, частью 1 статьи 3 которого предусматриваются и иные категории лиц, имеющих статус ветерана боевых действий.

Боевые действия, определение которых предоставил Пленум Верховного Суда РФ в своем постановлении от 18.05.2023 № 11 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы»⁴⁵, представляют собой организованное применение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских (специальных) формирований и органов в военном конфликте, охватывающем все виды вооруженного противоборства, включая войны и вооруженные конфликты, а также в иных случаях в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности (например, участие в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и безопасности, принятие мер для предотвращения (устранения) угрозы миру, подавление актов агрессии (нарушения мира) на основании решений органов, уполномоченных их принимать в соответствии с международными договорами, участие в проведении контртеррористической операции, специальной военной операции либо защита Государственной границы Российской Федерации) и такие действия ведутся в определенном районе и в определенный период при выполнении поставленных боевых (оперативных) задач.

Также интерес представляет предложение, сформированное в рамках законопроекта № 293639-8⁴⁶, согласно которому преимущественное право лиц из числа детей-сирот на обеспечение жилым помещением может переходить по наследству. Видится, что это положительно скажется на правовом статусе наследников указанных лиц.

⁴⁴ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ. - 16.01.1995. - № 3. - Ст. 168.

⁴⁵ Бюллетень Верховного Суда РФ. № 7. июль. 2023.

⁴⁶ См.: законопроект № 293639-8 // СОЗД – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/293639-8> (дата обращения: 17.09.2023).

Необходимо продолжать расширение перечня лиц, за которыми закреплено преимущественное право на обеспечение жилым помещением. Следует признать такое право и за лицами, чьи родители или единственный родитель погибли в связи с военными действиями или признаны (либо признан) судом умершими (либо умершим) при проведении боевых действий. Причем следует отметить, что пункт 2 статьи 45 Гражданского кодекса Российской Федерации закрепляет возможность признания судом умершими не только военнослужащих, но и «иных граждан». Поэтому таковыми могут быть признаны по сути любые лица (например, гражданские), погибшие в связи с военными действиями, предварительно объявленные пропавшими без вести. Справедливы ученые, которые пишут, что специфика объявления военного или другого гражданина умершим в связи с боевыми действиями состоит в том, что суд должен установить причинную связь между боевыми действиями и неизвестным исчезновением гражданина, в отношении которого в суд поступило ходатайство об объявлении его умершим⁴⁷. Поэтому связанные с объявлением гражданина умершим в связи с боевыми действиями правовые последствия наступать в случае отсутствия установленной судом причинно-следственной связи с исчезновением гражданина не будут.

Гарантией обеспечения реализации преимущественного права на обеспечение жилым помещением лиц соответствующих категорий видится в указании на обязанность информирования таких лиц о наличии у них соответствующего права и порядка его реализации, а также в закреплении обязанности по мониторингу, собиранию, обработке и передаче информации о лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, участвовавших в боевых действиях, либо родители или единственный родитель которых погибли при проведении боевых действий или признаны (либо признан) судом

⁴⁷ Матвеевко А.Н. Теоретический анализ объявления лица умершим в период военных действий // Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров: МАТЕРИАЛЫ XXIII НАЦИОНАЛЬНОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ (с международным участием), Таганрог, 15–16 апреля 2022 года. Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2022. С. 557.

умершими в связи с военными действиями в надлежащие органы исполнительной власти, составляющие список подлежащих обеспечению жилыми помещениями лиц, со стороны соответствующих ведомственных структур Министерства обороны Российской Федерации.

На основании вышеизложенного пункт 9.1 статьи 8 рассматриваемого Федерального закона следует изложить следующим образом: «9.1. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в боевых действиях и отнесенные к категории ветеранов боевых действий имеют преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.», а также необходимо включить в данную статью пункт 9.2 и изложить его в следующей редакции: «9.2. Лица из числа детей-сирот, родители или единственный родитель которых являлись участниками боевых действий и погибли при их проведении, а равно лица, оставшиеся без родительского попечения, вследствие признания судом их родителей или единственного родителя умершими (либо умершим) в связи с военными действиями имеют преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, кроме лиц, указанных в пункте 9.1 настоящей статьи».

Раздел 7. Международный опыт социальной адаптации и обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Одной из форм оказания помощи детям, оставшимся без попечения родителей, распространенной зарубежом, является наставничество. В США уже много лет существует подобная программа и называется: «Big Brothers Big Sisters of America». Концепция данной программы заключается в том, что детям от 5 лет подбирается куратор, который помогает им социализироваться вплоть до подросткового возраста. Плюс этой программы в том, что она действует на территории всей страны и действительно помогает огромному количеству детей. Эффективность данной программы оценила независимая национальная исследовательская организация, результаты исследования показали положительный итог⁴⁸.

Существует также британская модель постинтернатного сопровождения под названием «мостовая семья»⁴⁹. Суть проекта заключается в том, что дети, от которых отказалась приемная семья, не возвращаются обратно в детский дом, а на время поиска новой приемной семьи попадают в так называемую «мостовую семью». Кроме того, в «мостовые семьи» могут попадать подростки, которым осталось подождать до выпуска из интерната или детского дома несколько лет. Как правило, детей в таком возрасте редко забирают в приёмную семью. «Мостовая семья» в данном случае, является уникальным механизмом для подростка, который помогает ему получить навыки для первичной социализации. «Мостовая семья» помогает решить сразу несколько

⁴⁸ «Большое влияние – доказанные результаты». Sucuri. Доступ URL: www.bbbs.org/site/c.9iILI3NGKhK6F/b.5961035/k.A153/Big_impact8212proven_results.htm // Дата обращения (09.09.23)

⁴⁹ «Международный опыт реализуемых программ эффективной социализации выпускников образовательных организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Верконт. Доступ URL: https://vercont.ru/informatsionnye_materialy/ekspertno_analiticheskie_materialy/mezhdunarodnyy_opyt_realizuemyykh_programm_effektivnoy_sotsializ.html // Дата обращения (09.09.23)

задач. Во-первых, она является уникальным механизмом для социализации подростков, которых уже не возьмут в приемные семьи. Во – вторых, «мостовые семьи» помогают выявить психологический портрет конкретного ребенка и понять, почему ему тяжело оставаться в приемной семье. В-третьих, зачастую дети, от которых отказались приемные семьи, уже привыкли к жизни в семье и хотят находиться в ней. Возвращение их в детские дома на время поиска новой семьи может негативно сказаться на их психологическом состоянии. Важно отметить, что «мостовая семья» осуществляет свою деятельность на возмездной основе, а ее обязанности четко закреплены в контракте. Кроме того, деятельность «мостовой семьи» строго контролируется местными органами власти.

На международном уровне представлены также несколько программ, направленных на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1) программа ООН «Shelter for All» (Жилье для всех)⁵⁰: Эта программа разработана для обеспечения жильем и улучшения условий проживания для уязвимых групп, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Она направлена на создание доступных жилых помещений, восстановление жилых районов и привлечение международной поддержки для развития жилищного сектора;

2) программа ЮНИСЕФ «Спасаящие детство»⁵¹: разрабатывается в контексте мирового кризиса беженцев и внутренне перемещенных лиц и предлагает решения для обеспечения жилья и других основных потребностей детей в зоне конфликта. В рамках этой программы проводятся мероприятия по размещению детей в безопасных и укрепленных жилых помещениях, включая временные убежища и поселения.

⁵⁰ Официальный сайт ООН-Хабитат в России. - Режим доступа: https://staging.unhabitat.org/downloads/docs/1729_26524_k0360859.R.pdf (обращ. от 16.09.2023).

⁵¹ Упомянуто в докладе ЮНИСЕФ. – Режим доступа: <https://www.unicef.ca/en/podcast/vaccinating-worlds-children-post-pandemic-catch> (обращ. от 16.09.2023).

3) программы Международной Лиги защиты детей (International Save the Children Alliance)⁵², занимающейся защитой прав детей по всему миру. В рамках программ проводится работа над обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе через создание приютов для детей, поддержку размещения в семьях-опекунах и альтернативных формах ухода;

4) Глобальное партнерство для обеспечения права на жилье (The Global Housing Partnership)⁵³: это партнерство, основанное несколькими агентствами ООН и международными организациями, цель которого содействовать развитию жилищного сектора и обеспечению доступного и устойчивого жилья для всех, в том числе исходя из потребностей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, каждая программа имеет свой собственный объем деятельности, который может включать в себя создание или улучшение жилых помещений, разработку законов и политик в сфере жилья, предоставление финансовой поддержки, обучение и поддержку в области управления жильем, разработку схем постройки или реновации жилья и другие меры, направленные на обеспечение безопасного и устойчивого жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отдельные государства также осуществляют политику, направленную на обеспечение жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей:

1) В Канаде существуют различные программы социального жилья, предназначенные для этой группы детей. Например, в провинции Онтарио дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, могут получить доступ к жилым помещениям через программу "Youth Leaving Care Housing

⁵² Режим доступа: <https://www.savethechildren.net/> (обращ. от 16.09.2023).

⁵³ Режим доступа: <https://www.globalhousingpartners.org/> (обращ. от 16.09.2023).

Benefit"⁵⁴, которая предоставляет им финансовую поддержку на оплату аренды.

2) В США многие штаты предлагают программы поддержки и субсидирования жилья для этой группы детей. Кроме того, существуют организации и некоммерческие организации, которые работают на благо этих детей, предлагая им жилье и поддержку при переходе к самостоятельной жизни.

3) Швеция известна своими прогрессивными политиками в сфере защиты прав детей. В стране созданы специальные воспитательные учреждения, называемые "HVB-hem"⁵⁵, которые предоставляют детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, стабильное и безопасное проживание. Вместе с тем многие усилия сосредоточены на сохранении семейной среды для этих детей путем предоставления помощи родителям или другим родственникам, чтобы они могли справиться с проблемой и обеспечить достойные жилищные условия для детей.

Изучая практику Германии, Норвегии и Нидерландов, можно отметить, что политика решения данного вопроса у них схожа. Страны предлагают широкий спектр услуг, включая временные жилые места, будущие дома на время обучения и программы поддержки перехода во взрослую жизнь, разработаны специальные проекты социального жилья для молодежи, которые предоставляют доступное и безопасное жилье, оказывают поддержку в вопросах поиска жилья, адаптации к самостоятельной жизни и развитию навыков, необходимых для успешного преодоления трудностей.

Это только некоторые примеры зарубежного опыта обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В каждой стране могут существовать свои уникальные подходы и программы, но

⁵⁴

Режим

доступа:

https://england.shelter.org.uk/professional_resources/legal/housing_options/young_people_and_care_leavers_housing_rights/young_people_and_care_leavers_housing_options) (обращ. от 17.09.2023)

⁵⁵ Режим доступа: <https://www.hvbguiden.se/>) (обращ. от 17.09.2023)

общая цель – обеспечить этой уязвимой группе детей достойные условия проживания и поддержку для успешного перехода во взрослую жизнь.