



приоритет2030⁺
право для лидерства

АНАЛИТИЧЕСКОЕ СРАВНИТЕЛЬНО- ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

*«Российская и зарубежные правовые модели
обеспечения национальной безопасности»*

*Автор: доцент Е.А. Лебедева, к.ю.н., доцент
кафедры административного права и процесса
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*



Аналитическое сравнительно-правовое исследование
«Российская и зарубежные правовые модели обеспечения
национальной безопасности»

Понятие национальной безопасности выступает в современном мире в качестве одного из базовых и основных понятий в силу своей безусловной важности для нормального функционирования как отдельно взятой личности, так и общества, и государства в целом.

С политологической точки зрения национальная безопасность определяется в качестве совокупности внутренних и внешних условий, при соблюдении которых будет достигнуто стабильное политическое, социально-экономическое и духовно-культурное развитие общества, а также состояние независимости государства, его суверенитет и целостность в территориальном аспекте.

С экономической точки зрения национальная безопасность рассматривается в качестве совокупности официально воспринятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от широкого спектра возможных угроз самой различной направленности, с учетом имеющихся у государства ресурсов и возможностей.

В юридической доктрине имеется ряд авторских определений термина «национальная безопасность». Одно из них дано С.Ю. Чапчиковым: «под национальной безопасностью понимается такое состояние защищенности личности, общества и государства от широкого спектра внутренних и внешних угроз, при котором обеспечены такие блага, как конституционные права личности, устойчивое развитие государства, достойный уровень жизни граждан, суверенитет, независимость и территориальная целостность»¹.

Легальное толкование термина «безопасность» было дано в ст. 1 Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» (закон утратил силу)², где

¹ Чапчиков С.Ю. Концептуальные основания национальной безопасности и механизм ее обеспечения: теоретико-правовое исследование: автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. Курск, 2018.

² Российская газета. № 103. 06.05.1992

под безопасностью понималось «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Стоит отметить, что определение, данное этим автором, корреспондирует дефиниции, закрепленной в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400³, где национальная безопасность – это «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны».

Указанное определение позволяет сделать вывод о том, что содержание национальной безопасности имеет не только охранительный характер в части защиты национальных интересов от потенциальных внутренних и внешних угроз, но и также обеспечивает эффективное и рациональное функционирование социальных институтов общества и государства, что является достаточным для развития личности, общества и государства. Тем самым национальная безопасность призвана обеспечить как публичные, так и частные интересы.

Система обеспечения национальной безопасности во многом определяется содержанием и характером её правового сопровождения: правильным юридическим определением цели, формированием приемлемой правовой модели, установление оптимальных правил взаимодействия всех элементов системы.

Как указывает О.А. Вагин, Конституция Российской Федерации, провозглашая человека, его права и свободы как высшие ценности и обязывая государство признавать, соблюдать и защищать такие права и свободы, в триаде национальных интересов в обеспечении безопасности последовательно

³ СЗ РФ. .2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

указывает на личность, общество и государство, а также подчеркивает охрану суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращение внутренних и внешних угроз в качестве цели и условия существования самих основ государства и общества... Исходя из характера и опасности внутренних и внешних угроз в конкретно-исторических условиях и на отдалённую перспективу должна выстраиваться стратегия ответственного и последовательного обеспечения национальной безопасности как для нынешнего, так и для будущих поколений многонационального народа Российской Федерации⁴.

Анализ нормативно закреплённого понятия «национальная безопасность» позволяет выделить специфические признаки, присущие данному институту. К их числу можно отнести:

1. национальная безопасность представляет собой определенное правовое состояние, однако, одновременно с этим национальная безопасность выступает в качестве одной из разновидностей социальных явлений, способа бытия субъектов, объектов, общественных отношений, которые существуют в определенное время в установленном законом порядке;

2. национальная безопасность выступает в качестве результата нормального и эффективного функционирования государственного политико-правового механизма;

3. национальная безопасность призвана для того, чтобы обеспечивать защиту личности, общества и государства от широкого спектра самых разнообразных угроз, происходящих как изнутри, так и извне;

4. имеет количественные и качественные показатели, отличается своеобразным и специфическим составом субъектов, входящих в механизм ее обеспечения⁵.

⁴ Вагин, О. А. Конституционные основания обеспечения национальной безопасности в условиях цифровизации. / О.А. Вагин // Журнал Конституционного правосудия. – 2023. – № 2. – С. 25-35.

⁵ См., подр.: Чапчиков С.Ю. Концептуальные основания национальной безопасности и механизм ее обеспечения: теоретико-правовое исследование: автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. Курск, 2018.

Совокупность указанных признаков раскрывает сущность национальной безопасности, которая состоит в установлении необходимой защиты личности, общества и государства от совокупности возможных угроз, а также в обеспечении национальных интересов в самых разнообразных сферах общественной жизни.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации сохранение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан определяется в качестве одного из национальных интересов российского государства (что прямо проистекает из положений Конституции РФ). Особо констатируется тот факт, что только гармоничное сочетание сильной державы и благополучия человека обеспечит формирование справедливого общества и процветание России. Для этого необходимы согласованные действия по реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, направленные на нейтрализацию внешних и внутренних угроз и создание условий для достижения национальных целей развития.

На современном историческом этапе в условиях внешних и внутренних вызовов и угроз национальной безопасности и устойчивому развитию России в целях совершенствования законодательства России представляется крайне важным провести сравнение правовых моделей обеспечения национальной безопасности ряда зарубежных государств и России.

Китайская Народная Республика.

Представляется целесообразным начать исследование со стратегического партнера и «друга» Российской Федерации – Китая. Именно так можно охарактеризовать отношения России и Китая, правовая основа которых заложена в Договоре о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, подписанном в городе Москве 16 июля 2001 г.⁶ (далее – Договор о сотрудничестве). Подтверждение и уверенность в таких отношениях

⁶ СЗ РФ. 2002. № 21. Ст. 1922

неоднократно звучали и звучат по сей день в совместных заявлениях глав государств и, в частности, в статье Президента Российской Федерации В.В. Путина «Жэньминь Жибао»⁷ «Россия и Китай – партнёрство, устремлённое в будущее», обращенной к дружественному китайскому народу.

Фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы общества, безопасности России и Китая и их дальнейшего развития, закреплены конституциями России и Китая. Необходимо отметить, что в 2020 г. в Конституцию России внесены поправки, которые стали новацией, качественно и своевременно влияющей и на обеспечение национальной безопасности России, в том числе направленные на защиту ее суверенитета и территориальной целостности, поддержание и укрепление международного мира и безопасности, создание единой системы публичной власти, обусловленной системой сдержек и противовесов⁸.

Согласно Конституции Российской Федерации безопасность отнесена к предмету ведения России, в связи с чем по вопросам, связанным с безопасностью, принимаются федеральные законы⁹. В Конституции Китая определено, что Китай управляется согласно закону¹⁰.

Таким образом, можно сделать вывод, что Конституция России предписывает принятие федерального закона о безопасности, а по Конституции Китая принятие такого закона фактически зависит от усмотрения уполномоченных органов государственной власти Китая.

В действительности реализация конституционных норм двух стран в рассматриваемой области находит выражение и раскрытие в Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (далее – Федеральный закон о безопасности) и Законе о национальной безопасности Китая¹¹ (далее

⁷ www.kremlin.ru/events/president/news/70743.

⁸ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» //СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

⁹ Пункт «е» статьи 71, часть 1 статьи 76 и часть 1 статьи 108 Конституции РФ. // Российская газета. № 237. 25.12.1993.

¹⁰ Статья 5 Конституции Китая, // <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/constitution2019/201911/1f65146fb6104dd3a2793875d19b5b29.shtml>

¹¹ Закон о национальной безопасности Китая

вместе – законы о безопасности), соответственно, то есть в актах, имеющих верховенство на территориях двух государств, что позволяет сделать вывод о важности для России и Китая обеспечения национальной безопасности и необходимости регламентации такой деятельности. Следует заметить, что в целях регулирования законодательной деятельности, совершенствования национальной законодательной системы, повышения качества законодательства в Китае принят Закон о законодательстве Китая¹², устанавливающий не только процедуру принятия законов и иных актов, но и предусматривающий, что регулирование вопросов национального суверенитета возможно только на законодательном уровне. В России до сих пор нет федерального закона аналогичного характера.

Законы о безопасности определяют принципы, содержание деятельности по обеспечению национальной безопасности, полномочия соответствующих органов власти в этой области и другие вопросы.

Общим для России и Китая принципом обеспечения национальной безопасности, исходя из законов о безопасности, является защита прав и свобод человека и гражданина¹³, что также закономерно следует из положений конституций России и Китая. Отдельного внимания заслуживает указанный в Законе о национальной безопасности Китая принцип обеспечения национальной безопасности, которым должны руководствоваться государственные органы и их сотрудники при исполнении своих обязанностей¹⁴. Однозначное раскрытие указанного принципа в указанном Законе отсутствует, в связи с чем предположим, что, во-первых, подчеркивается самоценность обеспечения национальной безопасности и, во-вторых, обозначается самоцель — обеспечение национальной безопасности в приоритетном порядке и в строгом соответствии с законом. По второму

[//http://www.npc.gov.cn/npc/c10134/201507/5232f27b80084e1e869500b57ecc35d6.shtml](http://www.npc.gov.cn/npc/c10134/201507/5232f27b80084e1e869500b57ecc35d6.shtml).

¹² Закон о законодательстве Китая// <https://ru.chinajusticeobserver.com/law/x/legislation-law-of-china-20230313>.

¹³ Пункт 1 статьи 2 Федерального закона о безопасности и статья 7 Закона о национальной безопасности Китая.

¹⁴ Статья 43 Закона о национальной безопасности Китая.

аспекту данный принцип в полной мере соотносится с принципом законности, предусмотренным Федеральным законом о безопасности.

Согласно законам о безопасности деятельность по обеспечению безопасности предусматривает стратегическое планирование¹⁵. За принятие стратегических и политических решений и координацию работы в области национальной безопасности, руководство процессом разработки и реализации стратегий национальной безопасности и соответствующего политического курса в Китае отвечает центральный руководящий орган национальной безопасности¹⁶. В России отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе обеспечения национальной безопасности, регулируются Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»¹⁷ (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании). На основании Федерального закона о безопасности и Федерального закона о стратегическом планировании разработка и уточнение Стратегии национальной безопасности России с учетом стратегического прогноза России на долгосрочный период относится к компетенции Совета Безопасности России, а утверждение указанного документа - к полномочиям Президента Российской Федерации¹⁸.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации определяет цели и задачи обеспечения национальной безопасности России в различных областях, ее национальные интересы и стратегические национальные приоритеты в рассматриваемой области. Из этого следует, что Стратегия является строго формализованным базовым стратегическим документом в области обеспечения национальной безопасности России. Напротив, в Китае стратегия (концепция) обеспечения национальной безопасности не выражается в одном едином формализованном документе и

¹⁵ Пункт 2 статьи 3 Федерального закона о безопасности и статья 6 Закона о национальной безопасности Китая.

¹⁶ Статья 5 Закона о национальной безопасности Китая.

¹⁷ СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.

¹⁸ Пункт 2 статьи 8 и пункт 3 части 2 статьи 14 Федерального закона о безопасности и часть 1 статьи 18 Федерального закона о стратегическом планировании.

может быть представлена в решениях съездов Коммунистической партии Китая, а также в решениях Государственного совета Китая, центрального руководящего органа национальной безопасности, Центрального военного совета. Основные моменты по этой теме в их открытом официальном выражении представляются в Законе о национальной безопасности Китая, «белых книгах», в частности, в девятой Белой книге «Военная стратегия Китая», посвященной военной доктрине Китая.

Рассмотрим, как в законодательстве России и Китая определяется понятие «национальная безопасность». В соответствии с Законом о национальной безопасности Китая национальная безопасность – это относительное отсутствие опасности и свобода от внутренних и внешних угроз государственной власти, суверенитету, единству и территориальной целостности, благополучию народа, устойчивому социально-экономическому развитию и другим важнейшим национальным интересам, а также способность гарантировать состояние устойчивой безопасности¹⁹. При этом в Федеральном законе о безопасности отсутствуют определения понятий «национальная безопасность» и «безопасность» в отличие от ранее действовавшего Закона РФ от 05 марта 1992 года № 2446-I «О безопасности». Более того, в статье 1 Федерального закона о безопасности к понятиям безопасность государства, общественная безопасность, экологическая безопасность, безопасность личности, иные виды безопасности, предусмотренные законодательством России, одновременно вводятся два обобщающих сокращения «безопасность» и «национальная безопасность». Тогда как, например, в статье 2 Федерального закона о безопасности приводятся основные принципы обеспечения безопасности, означает ли это, что данные принципы не применяются при обеспечении национальной безопасности? Очевидно, должны применяться, однако статья 1 Федерального закона о безопасности ставит это под сомнение.

В свою очередь, необходимый понятийный аппарат, в том числе

¹⁹ Статья 2 Закона о национальной безопасности Китая.

определение понятий «национальная безопасность Российской Федерации», «национальные интересы Российской Федерации» и «обеспечение национальной безопасности», приведен в Стратегии национальной безопасности. Так, в России под национальной безопасностью понимается состояние защищенности национальных интересов России от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета России, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны²⁰.

Таким образом, если в России безопасность определяется как состояние защищенности, то в Китае — это одновременно отсутствие опасности и способность поддерживать состояние устойчивой безопасности, при этом объектами национальной безопасности, как в России, так и в Китае являются их национальные интересы.

Российские и китайские национальные интересы перекликаются, однако для России на первом месте находится сохранение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан, а для Китая — отсутствие опасности для государственной власти. Отнесение указанных национальных интересов к первоочередным диктуется конституциями России и Китая.

Национальные интересы и национальная безопасность в целом обеспечиваются в России путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов (сохранение народа России и развитие человеческого потенциала, оборона страны, государственная и общественная безопасность, информационная безопасность, экономическая безопасность, научно-технологическое развитие, экологическая безопасность и рациональное природопользование, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, стратегическая стабильность и взаимовыгодное

²⁰ Подпункт 1 пункта 5 Стратегии национальной безопасности.

международное сотрудничество)²¹, а в Китае — путем достижения целей и решения задач, предусмотренных Законом о национальной безопасности Китая (безопасность населения, безопасность континентальной территории, внутренних и территориальных вод, воздушного пространства, общественная, экономическая, продовольственная, информационная, ядерная безопасность, защита свободы вероисповедания и религиозной деятельности, экологии и окружающей среды, укрепление международного сотрудничества и др.)²².

Наряду с обозначенными выше базовыми актами в правовую модель обеспечения национальной безопасности для России также входят общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности, а в Китае — соответствующие законы и постановления²³.

Обеспечение национальной безопасности в России осуществляется на плановой основе путем согласованных действий органов публичной власти (федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления), организаций и институтов гражданского общества под руководством Президента России за счет комплексного применения политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных, военных, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования. В частности, задачи,

²¹ Пункт 26 и раздел IV Стратегии национальной безопасности.

²² Статья 3 и глава II Закона о национальной безопасности Китая.

²³ Например, Договор о сотрудничестве, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности, заключенное в г. Москве 8 мая 2015 г., Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», Закон Китая о ядерной безопасности 2017 г., Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Закон Китая о безопасности данных 2021 г., Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Закон Китая о борьбе с терроризмом 2018 г. и др.

предусмотренные в рамках стратегических национальных приоритетов, решаются путем разработки, корректировки и исполнения документов стратегического планирования²⁴, программ и проектов в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития России, а также их необходимого ресурсного обеспечения²⁵.

В Китае обеспечение национальной безопасности осуществляется под руководством Коммунистической партии Китая. В частности, в соответствии с партийными директивами государство устанавливает механизмы межведомственных консультаций и координации усилий по обеспечению национальной безопасности в ключевых сферах, а также скоординированный механизм связи по вопросам обеспечения национальной безопасности между центральными, местными и административными органами власти, между армией и мирным населением, а также между регионами; координирует соответствующие функциональные подразделения центральных органов для продвижения соответствующей работы; внедряет сетевые и информационные базовые технологии, ключевую инфраструктуру и информационные системы в важных областях²⁶.

Подчеркнем, что в обеих странах обеспечение национальной безопасности осуществляется во взаимосвязи и взаимозависимости с социально-экономическим развитием.

В России контроль в этой области осуществляется в рамках государственного мониторинга состояния национальной безопасности на основе показателей состояния национальной безопасности, определяемых Президентом России. Результаты такого контроля отражаются в ежегодном

²⁴ Например, указы Президента России от 13 октября 2018 г. № 585 «Об утверждении Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу», от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года», от 12 апреля 2021 г. № 213 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности», от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

²⁵ Пункты 103 и 104 Стратегии национальной безопасности.

²⁶ Статьи 4, 25, 45 и 48 Закона о национальной безопасности Китая.

докладе Секретаря Совета Безопасности России Президенту России о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению²⁷.

В Китае создаются механизмы, чтобы контролировать и стимулировать работу в данной области для обеспечения реализации стратегий национальной безопасности и крупных развертываний, в том числе создается система сбора, оценки и использования оперативной информации, устанавливается координационный механизм для оперативного сбора, точной оценки, эффективного использования и обмена оперативной информацией, создается механизм оценки рисков в области национальной безопасности и периодически проводится их оценка в каждой сфере, разрабатывается и совершенствуется план реагирования на риски в области национальной безопасности в каждой сфере, создается упорядоченная и эффективная система антикризисного управления и контроля за обеспечением национальной безопасности с централизованным руководством и координацией, устанавливаются правила и механизмы для проверки и надзора за национальной безопасностью²⁸.

Вынуждены констатировать, что в отличие от Закона о национальной безопасности Китая²⁹ в Федеральном законе о безопасности отсутствуют положения, касающиеся ответственности в области безопасности (национальной безопасности).

Таким образом, сравнение нормативных актов о национальной безопасности России и Китая позволяет сделать выводы о возможности совершенствования отечественного законодательства с учетом опыта Китайской Народной Республики.

Необходимо продолжить развивать и укреплять стратегическое сотрудничество с Китаем, в том числе по тем направлениям, которые обозначены 21 марта 2023 года в совместном заявлении Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений

²⁷ Пункт 105 Стратегии национальной безопасности.

²⁸ Статьи 46, 51, 55, 56 и 59 Закона о национальной безопасности Китая.

²⁹ Статьи 6, 11, абзац второй статьи 43 и статья 50 Закона о национальной безопасности Китая.

всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху³⁰.

Федеративная Республика Германия.

Следующей страной, выбранной в рамках настоящего исследования, является Федеративная Республика Германия. Такой выбор продиктован схожестью правовых систем и обусловлен исторически.

После Второй мировой войны основы национальной безопасности ФРГ формировались под сильным влиянием США и НАТО в условиях противостояния с СССР и Варшавским договором. Ключевыми принципами были интеграция в западные структуры, членство в НАТО, размещение американских войск на территории ФРГ. Это рассматривалось как гарантия безопасности.³¹

Главной внешней угрозой считалась экспансия СССР и его союзников. Поэтому ФРГ тесно координировала оборонную политику с США и НАТО, уделяя огромное внимание сдерживанию Советских войск в Европе. Внутренняя безопасность также контролировалась западными союзниками, которые боролись с коммунистическим влиянием.

После объединения Германии в 1990 году стратегия национальной безопасности была пересмотрена. В 2006 году принята новая Белая книга по безопасности, декларирующая, что Германия видит свою безопасность в тесной связи с ЕС и НАТО, членство в которых остается краеугольным камнем.

Одним из ключевых документов, определяющих концепцию национальной безопасности Германии, является «Белая книга по политике безопасности и будущему Бундесвера» (Weißbuch zur Sicherheitspolitik und zur Zukunft der Bundeswehr). Последнее обновление этого документа было

³⁰ <http://www.kremlin.ru/supplement/5920>.

³¹ Т.В. Арзамасова. Политика Германии в сфере безопасности. Место страны в формирующейся европейской системе // Политика безопасности Германии на рубеже веков. - М., изд-во Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук». 2001. С.68.

опубликовано в 2016 году³². В нем обсуждаются основные вызовы и угрозы, с которыми сталкивается Германия, а также стратегические приоритеты и цели в области безопасности.

В концепции национальной безопасности ФРГ приоритет отдается международной безопасности и мирному разрешению конфликтов. Германия стремится к поддержанию и укреплению системы коллективной безопасности, основанной на международном праве и участии в международных организациях, таких как Организация Объединенных Наций (ООН), НАТО и Европейский союз (ЕС). Она также активно поддерживает принципы мультилатерализма и международного сотрудничества.

Основными угрозами в Белой книге названы международный терроризм, кибератаки, последствия изменения климата. Большое внимание уделяется миротворческим миссиям и урегулированию региональных конфликтов.

Подчеркивается важность координации с европейскими союзниками в вопросах обороны и безопасности, углубление интеграции в данной сфере. Выстраивается стратегическое партнерство с Францией и Польшей для укрепления безопасности Европы.

В отношении России в Белой книге декларируется курс на диалог при сохранении осторожности и наращивании обороноспособности НАТО на восточном фланге. Несмотря на осторожные заявления, указанные в Белой книге, следует отметить, фактически ФРГ видит в России угрозу и готова выстраивать диалог с Россией постольку, поскольку на эти уступки готова идти Российская Федерация³³.

Защита прав человека является одним из основных принципов национальной концепции безопасности ФРГ. Германия стремится к защите прав своих граждан и содействию укреплению прав человека в мире. Она

³² Белая книга 2016 // Официальный сайт Министерства обороны ФРГ. – URL: <https://www.bmvg.de/de/themen/weissbuch2016>

³³ Н.А. Власов Россия в политике безопасности ФРГ на современном этапе // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения 2018. Т.11. Вып. 2, с 192.

активно поддерживает международные соглашения и организации, занимающиеся защитой прав человека.

Важным моментом в правовом регулировании концепции национальной безопасности Федеративной Республики Германия явилось принятие в июне 2023 году впервые в истории данного государства Стратегии национальной безопасности Германии³⁴. Отметим, что Россия названа в этом документе на обозримый период как крупнейшая угроза миру и безопасности в евроатлантическом пространстве. Данный акт вводит такие понятия, как интегрированная, комплексная, всеобщая безопасность.

Кроме военно-политических направлений в Стратегии национальной безопасности ФРГ рассматриваются многие вопросы жизнедеятельности общества, в том числе касающиеся формирования и реализации политики в области промышленности, сельского хозяйства, строительства, финансов, образования, здравоохранения, экологии и др.

Сравнение концептуальных вопросов регулирования национальной безопасности Российской Федерации и Федеративной Республики Германия позволяет выявить различия и сходства в подходах к обеспечению безопасности двух стран по определенным критериям, в том числе по вопросам определения приоритетов и целей национальной безопасности, внешней политики, обороны, кибербезопасности и др.

Приоритеты и цели. Стратегия национальной безопасности РФ придает высокий приоритет сохранению территориальной целостности, суверенитету и защите национальных интересов. Она также акцентирует внимание на развитии экономики, социальной стабильности, культурного наследия и защите прав граждан, в то время в национальной концепции безопасности ФРГ устанавливается приоритет международной безопасности, мирного разрешения конфликтов и укрепления системы коллективной безопасности. Она также уделяет внимание внутренней безопасности, обороне,

³⁴ Стратегия национальной безопасности Германии. //www.nationalesicherheitsstrategie.de/national-security-strategy-RU.pdf

кибербезопасности, экономической безопасности и защите прав человека.

Внешняя политика и международное сотрудничество. Россия стремится к укреплению своей роли на международной арене, поддерживает принципы мультиполярности и сотрудничает с другими странами и международными организациями для обеспечения безопасности и стабильности в регионе и мире. Германия активно поддерживает систему международных организаций, таких как ООН, НАТО и ЕС, и стремится к развитию международного сотрудничества для обеспечения международной безопасности. Она также активно участвует в миротворческих операциях и гуманитарных миссиях.

Оборонная политика. Российская Федерация уделяет особое внимание развитию и укреплению своих вооруженных сил, модернизации военной техники и обеспечению готовности к защите национальных интересов. Она также подчеркивает важность стратегического ядерного потенциала. Германия придает большое значение собственной обороне и участию в коллективной обороне в рамках НАТО. Она стремится к укреплению своих вооруженных сил, обеспечению их готовности к действию и развитию современных военных технологий.

Кибербезопасность. Россия придает значительное внимание кибербезопасности и разработке средств защиты от кибератак. Она также внедряет свои кибервооружения и способы противодействия киберугрозам. Германия активно разрабатывает стратегии по защите критической информационной инфраструктуры, направленные на предотвращение киберпреступности и укрепление киберзащиты. Она также сотрудничает с другими странами и международными организациями для обмена информацией и разработки совместных стратегий.

Экономическая безопасность. Российская Федерация уделяет внимание защите экономических интересов страны, противодействию экономическому шпионажу и обеспечению стабильности экономики. Экономическая безопасность также имеет важное значение для Германии. ФРГ стремится к защите своей экономики от угроз, связанных с торговыми спорами,

экономическим шпионажем и другими формами экономической нестабильности.

В целом, концептуальные подходы к регулированию национальной безопасности Российской Федерации и Федеративной Республики Германии имеют свои особенности и отражают приоритеты и интересы каждой страны. Они также отражают различия в политической системе, истории и геополитическом положении этих государств.

Республика Казахстан

Выбор третьей исследуемой страны – Республики Казахстан – обусловлен ее членством совместно с Россией в Евразийском экономическом союзе и Организации Договора о коллективной безопасности.

Правовую основу регулирования национальной безопасности в Республике Казахстан составляют Закон Республики Казахстан от 06 января 2012 г. № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»³⁵ и Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы»³⁶.

Концептуально Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации имеют множество сходств – оба документа ориентированы, в первую очередь, на нейтрализацию негативных факторов и угроз безопасности государства, общества и отдельной личности. Оба документа ориентируют свое внимание преимущественным образом на обеспечении безопасности граждан, то есть в сфере человеческого капитала. Стратегия Республики Казахстан указывает на необходимость первоочередного сохранения и преумножения интеллектуального потенциала нации, существенными факторами чего названо развитие общественного здравоохранения и комплексная работа по обеспечению биологической безопасности.

Таким образом, приоритет прав и свобод человека и гражданина стоит

³⁵ Казахстанская правда. 2012. №19-20 (26838-26839).

³⁶ <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-podpisal-ukaz-ob-utverzhdenii-strategii-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan-na-2021-2025-gody-215354>

во главе стратегии обеспечения национальной безопасности и в России, и в Казахстане.

Кроме того, представляется возможным отметить, что ныне действующие Закон о безопасности и Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан с точки зрения своей правовой определенности является более четкими и детализированными.

Так, например, Закон о безопасности РК одержит развернутый терминологический аппарат, включающий в себя понятия «объект национальной безопасности», «система обеспечения национальной безопасности» и другие.

Стоит отметить, что современная Стратегия национальной безопасности РФ в большей степени направлена на обеспечение безопасности государства от внешних угроз, возникновение которых обусловлено обострением геополитической напряженности на международной арене. Стратегия национальной безопасности Казахстана же в большей степени ориентирована на борьбу с угрозами внутреннего характера.

Несколько различным способом оба рассматриваемых документа определяют перечень национальных интересов. Несмотря на общее концептуальное сходство (защита прав и свобод человека и гражданина, конституционного строя, суверенитета, безопасности государства, безопасного информационного пространства и др.), в данном аспекте Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан устанавливает расширенный перечень национальных интересов государства, в большей мере ориентированного именно на благополучие общества и личности. Так, Стратегия национальной безопасности Казахстана в качестве национальных интересов также определяет общественное согласие и политическую стабильность государства, казахстанский патриотизм и единство казахстанского народа, материальные и духовно-нравственные ценности общества, достойный уровень образования, здравоохранения, социального обеспечения, безопасность окружающей среды и др.

Таким образом, исследовав общие концептуальные основы Стратегии национальной безопасности РФ и Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан, можно увидеть, что они имеют и свои сходства, и свои различия. Концептуально оба документа связывают обеспечение национальной безопасности с обеспечением государства, общества и, прежде всего, каждой отдельно взятой личности. Констатируется необходимость большей терминологической детализации Стратегии национальной безопасности РФ, а также тот факт, что обеспечение национальной безопасности в Казахстане в большей мере ориентировано на обеспечение благосостояния народа и защиту их от внутренних угроз.

По итогам проведенного исследования можно сделать следующие основные выводы и предложения.

Прежде всего, следует подчеркнуть приоритетность для России и рассмотренных стран обеспечения национальной безопасности и ее правового регулирования. Модели правового регулирования России, Китая и Казахстана можно назвать схожими по типу, поскольку во всех этих странах они представлены базовыми законами и Стратегиями национальной безопасности, являющимися нормативными актами, в отличие от ФРГ, где Белая книга и Стратегия национальной безопасности не носят нормативный характер.

С учетом анализа изученных зарубежных актов о национальной безопасности целесообразно рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон «О безопасности» изменений, предусматривающих:

установление определений используемых в нем ключевых понятий «безопасность» и «национальная безопасность» для обеспечения единообразного понимания и применения правоприменителем положений Федерального закона о безопасности, составляющего правовую основу Стратегии;

введение самостоятельной статьи, устанавливающей основные понятия в области безопасности, поскольку в настоящее время все имеющиеся понятия определены на уровне подзаконного нормативного акта;

дополнение основных принципов обеспечения безопасности принципом признания приоритетности обеспечения национальной безопасности;

возможность создания, формирования и ведения государственных информационных систем с обеспечением конфиденциальности и безопасности содержащихся в них персональных данных и с соблюдением требований законодательства России о государственной или иной охраняемой законом тайне в целях информационного обеспечения управления в области безопасности (национальной безопасности);

что лица, виновные в нарушении законодательства России и иных нормативных правовых актов в области безопасности (национальной безопасности), несут ответственность в соответствии с законодательством России.

Таким образом, на современном этапе в Российской Федерации происходит процесс формирования системы национальной безопасности, основным элементом которой выступают нормативные правовые акты, направленные на урегулирование общественных отношений в данной сфере. Совершенствование правового регулирования в данной сфере с учетом опыта иных государств позволит выстроить единую стройную систему обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.