

Основы правового регулирования сотрудничества в научно-технической сфере России и Вьетнама



Некотенева Мария Владимировна,
к.ю.н., доцент кафедры
интеграционного и европейского права

Москва, 2022

В 2022 году исполняется десять лет с момента установления «всеобъемлющего стратегического партнерства» между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам. В условиях сложной современной геополитической ситуации стороны вынуждены активно искать новые возможности для развития актуальных сфер двустороннего сотрудничества. В свете необходимости развития экономики в сложившихся условиях, наука и новейшие технологии не только выступают в качестве одного из направлений сотрудничества, но и являются решающим фактором развития государств. И не только экономического, но и обеспечивающего интересы общества, национальной безопасности и обороны.

За последние пятьдесят лет доля экспорта полезных ископаемых и сельскохозяйственной продукции в мировой структуре экспорта снизилась в несколько раз, в то время как экспорт технологий, и новейшего исследовательского оборудования, увеличился в десятки раз¹. Расширение сотрудничества и международная интеграция в научно-технической сфере стали ключевыми факторами повышения конкурентоспособности национальной экономики. Безусловно, повышение национального научно-технического потенциала государства способствует его развитию во всех направлениях. Сегодня роль государства на международной арене во многом зависит от обладания и активного развития, внедрения в производство результатов научно-технологических исследований.

Российская Федерация (РФ) и Социалистическая Республика Вьетнам (СРВ) в течение долгого периода времени являлись партнерами в экономической и военно-политической сферах. Официально установлены дипломатические отношения между двумя странами были 3 ноября 1978 года, в результате официального визита в Союз Советских Социалистических Республик (СССР, Советский Союз) лидера Коммунистической партии Вьетнама.

¹ Сотрудничество Российской академии наук с национальными академиями и научными центрами зарубежных стран // Веб-страница Российской академии наук. URL: <http://ras.ru/about/cooperation/internationalcooperation4.aspx> (дата обращения: 06.10.2022).

В Москве в декабре 1981 года государствами был подписан Договор о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам², открывший перспективы сотрудничества и развития взаимоотношений между государствами. Далее, Договор об основах дружественных отношений между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам от 16 июня 1994 года³ и Совместное Российско-Вьетнамское заявление от 25 августа 1998 года способствовали развитию всестороннего сотрудничества и взаимопомощи, основанных на принципах добрососедства и характеризовали отношения Советского Союза и Вьетнама указанного периода. Затем, в 2001 году, Российская Федерация и Социалистическая Республика Вьетнам установили стратегическое партнерство, утвердив Декларацию о стратегическом партнерстве⁴. А в 2012 году межгосударственные отношения, с подписанием Совместного заявления об укреплении отношений всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам⁵. В 2021 году Совместным заявлением о видении развития отношений всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам на период до 2030 года⁶ достигли нового уровня развития, открыв путь для расширения связей, включая научно-техническое сотрудничество.

Следует отметить, что после распада СССР произошел спад в развитии отношений между РФ и СРВ, как в общем, в экономических отношениях, например, так и в частности, в отношении научно-технического сотрудничества. В июле 1992 года в Ханое, было подписано Соглашение о научно-техническом сотрудничестве, создавшее предпосылки для стабилизации, расширения и развития сотрудничества в указанной сфере. В Соглашении указывалось, что научно-технологическое сотрудничество между государствами может осуществляться в следующих формах:

² http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123184/ (дата обращения 07.10.2022)

³ Федеральный закон "О ратификации Договора об основах дружественных отношений между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам" от 17.02.1995 N 23 ФЗ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15585/ (дата обращения 07.10.2022)

⁴ <http://www.kremlin.ru/supplement/3283> (дата обращения 07.10.2022)

⁵ <http://www.kremlin.ru/supplement/1279> (дата обращения 07.10.2022)

⁶ <http://www.kremlin.ru/supplement/5742> (дата обращения 07.10.2022)

- Сотрудничество в области исследований и научных разработок;
- Создание совместных лабораторий, научно-исследовательских центров, совершенствование применения достижений науки и технологий в производстве;
- Обмен специалистами в области науки и технологий;
- Обмен научной-технологической информацией, документами, использование разных форм сотрудничества;
- Передача знаний и опыта в научно-технологической сфере;
- Организация конференций, семинаров, научно-технологических выставок по интересующим темам;
- Другие формы сотрудничества по согласованию сторон.

Это соглашение также предусматривает создание Совета по научно-техническому сотрудничеству между Вьетнамом и Россией для координации и мониторинга совместных действий и осуществления новых программ сотрудничества. Данное соглашение носит характер рамочного акта, создавшего основу для научно-технологического сотрудничества между Вьетнамом и Россией.

С подписанием 6 июня 1994 года Договор об основах дружественных отношений между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам⁷ стороны договорились, что будут прилагать усилия к обновлению и совершенствованию ранее заключенных договоров, соглашений и других актов» (ст. 10).

Указанный договор создавал для российско-вьетнамских отношений принципиально новую правовую базу. Если утративший свое действие Договор о дружбе и сотрудничестве между Союзом Советских Социалистических Республик и Социалистической Республикой Вьетнам от 3 ноября 1978 года основывался на партийно-идеологической общности, то в основу Договора 1994 года легли общепризнанные принципы международного права⁸.

⁷ Договор вступил в силу 11 апреля 1995 года.

⁸ Фам Тхи Тхам. Управление процессами модернизации в системе высшего образования Вьетнама: автореф. дис. канд. социол. наук, М., 2009

Так как Договор 1994 года предусмотрел широкий спектр основных направлений развития отношений между Вьетнамом и Россией в таких областях, как: торгово-экономическое, научно-техническое сотрудничество. Активное развитие межпарламентских связей, сотрудничества между органами государственной власти, общественными организациями в области науки, обороны и безопасности, образования, культуры, литературы и искусства, средств массовой информации, здравоохранения, социального обеспечения, права, охраны окружающей среды, туризма, физической культуры и спорта, а также в других сферах, то после его подписания начались активные политические контакты между двумя странами на высоком уровне. В ноябре 1997 года состоялся официальный визит в Ханой Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина, в рамках которого была подписана Декларация о содействии развитию торгово-экономического и научно-технического сотрудничества между двумя странами⁹.

Главным достижением первого официального визита Президента Российской Федерации в Социалистическую Республику Вьетнам весной 2001 года стало подписание Декларации о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам¹⁰. Так же в дни визита в Ханое были подписаны межправительственные протоколы об инвентаризации договорно-правовой базы, о расширении зоны деятельности Совместного предприятия по разведке и добыче нефти и газа на континентальном шельфе юга Вьетнама «Вьетсовпетро», а также ряд межведомственных документов о сотрудничестве в научной-технической сфере.

В Декларации о стратегическом партнерстве между Вьетнамом и Россией были сформулированы конкретные цели и параметры сотрудничества в сфере науки, технологий.

Стратегическое партнерство, как новая модель российско-вьетнамских отношений, основывалось на взаимном уважении государственного суверенитета, национальных интересов друг друга, независимости,

⁹ Московский журнал международного права, №4, 1998 год <https://docs.cntd.ru/document/901729822>

¹⁰ Декларация о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам (Принята в г. Ханое 01.03.2001) <https://www.conventions.ru/int/5813/> (дата обращения: 07.10.2022)

территориальной целостности, невмешательство во внутренние дела друг друга, взаимный учет геополитического положения обеих стран, равенство и взаимная выгода, самостоятельность и равноправие.

Поэтому стратегическое партнерство предусматривало и сотрудничество в оборонной области, военно-техническое сотрудничество, регулярные контакты руководителей силовых структур, занимающихся проблемами национальной безопасности, проведение совместных мероприятий по линии оборонных ведомств на территории обеих стран.

Вместе с этим российско-вьетнамские отношения приобрели новый уровень, основанный на общепризнанных принципах, но подчиненный решению новых задач. Так государства стремились использовать мощный потенциал советско-вьетнамской дружбы и сотрудничества, накопленный за многие годы отношений между двумя народами¹¹.

На эту важную особенность стратегического партнерства России и Вьетнама не однократно указывали руководители обоих государств¹².

Позднее были совершены совместные заявления об укреплении отношений всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам¹³, подтверждающих необходимость расширения сотрудничества в области науки и технологий.

В совместных заявлениях предлагался ряд мер по углублению всеобъемлющего стратегического партнерства между Вьетнамом и Российской Федерацией, а именно: поддержание интенсивного политического диалога на всех уровнях, и прежде всего, на высшем уровне, дальнейшее

¹¹ Нгуен Ле Тху. Отношения между Социалистической Республикой Вьетнам и Российской Федерацией в 1991–2009 гг.: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.15. М., 2009. 177 с

¹² Например: - выступлении в Ханое (февраль 2001 года) В.В. Путин: «Надежно сохранять все то лучшее, что нас объединяет и сближает. Не растерять и не предать забвению честно заработанный и дорогой ценой, доставшийся нам общий позитивный капитал»; - интервью журналу «Российская Федерация сегодня» (октябрь 2008 года) Нгуен Минь Чьет: «Хочу передать искреннюю благодарность всему российскому народу за огромную и эффективную помощь Вьетнаму в годы жестокой, трудной борьбы за независимость и строительство родины, за те теплые чувства, которые вы продолжаете испытывать к нам. Я очень рад, что отношения между нашими странами в настоящее время и, бесспорно, в будущем будут развиваться на традиционно дружеской, взаимной и доверительной основе, существующей между нашими странами и служащей фундаментом для развития всестороннего сотрудничества, в интересах обоих народов, во имя мира и стабильности в регионе и в мире».

¹³ Совместное заявление об укреплении отношений всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам от 27 июля 2012 года. Совместное заявление о дальнейшем укреплении отношений всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам от 12 ноября 2013 года.

укрепление межпарламентских, межпартийных, межведомственных и межрегиональных связей, развертывание народной дипломатии, расширение двусторонней торговли, в том числе путем ее диверсификации и либерализации, для активизации взаимодействия между финансовыми и банковскими структурами двух стран, расширение инвестиционного и кредитного сотрудничества, расширение сотрудничества в области разведки и разработки нефти и газа на континентальном шельфе Вьетнама, военно-техническое сотрудничество и партнерство в сфере обороны и безопасности, развитие взаимодействия в сферах науки и технологий, образования и подготовки кадров, дальнейшее укрепление сотрудничества в области гуманитарной области, развитие межрегиональных связей.

2013 год ознаменовал новый этап развития научно-технического сотрудничества между Вьетнамом и Российской Федерацией. Во Вьетнаме был принят Закон “О науке и технологиях”¹⁴, в Российской Федерации был внесен ряд изменений в Закон “О науке и государственной научно-технической политике”¹⁵ и принято Постановление Правительства РФ от 21 мая 2013 года N 426 О федеральной целевой программе "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2021 годы”¹⁶. Появились новые механизмы поддержки ученых обеих стран, осуществляющих совместные исследования. Было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях¹⁷.

Государствами была создана прочная база для функционирования большого разнообразия механизмов сотрудничества в сфере науки и технологий.

Вьетнамско -российская комиссия по сотрудничеству в области науки и технологий провела 10 заседаний в период с 1992 по 2010 год, а с 2015 года

¹⁴ <https://most.gov.vn/Images/FileVanBan/LawonScienceandTechnology2013.pdf>(дата обращения: 06.10.2022)

¹⁵ <https://docs.cntd.ru/document/9028333/titles/64U0IK>(дата обращения: 07.10.2022)

¹⁶ <https://docs.cntd.ru/document/499022223>(дата обращения: 07.10.2022)

¹⁷ <https://docs.cntd.ru/document/902383829>(дата обращения: 07.10.2022)

была преобразована в Вьетнамско-российскую Комиссию по сотрудничеству в области образования, науки и технологий. Вьетнамскую сторону представляет Министерство науки и технологий в сотрудничестве с Министерством образования и подготовки кадров, российскую сторону — Министерство науки и высшего образования. Повестка заседаний Комиссии по сотрудничеству в области образования, науки и технологий включала утверждение приоритетных направлений научно-технического и образовательного сотрудничества двух стран, определение перечня задач по совместным исследованиям, совместное финансирование соответствующих проектов и т. д.

Совместный российско-вьетнамский координационный Комитет по сотрудничеству в области атомной энергетики с 2002 по 2015 год провел 7 заседаний в обеих странах. Представителем вьетнамской стороны является Министерство науки и технологий, российской — Госкорпорация «Росатом». С 2016 года, после того как реализация проекта АЭС была приостановлена, Комитет прекратил деятельность. Вопросы сотрудничества в области ядерной энергетики включены в повестку дня Подкомитета по энергетике при Межправительственном комитете Вьетнама и России.

В ноябре 2014 года во время официального визита в Российскую Федерацию Генерального секретаря ЦК КПВ Нгуен Фу Чонга, руководители правительств двух стран подписали Соглашение о стратегическом партнерстве в области образования, науки и техники¹⁸.

Несмотря на то, что в период с 1992 по 2000 г. сотрудничество в области науки и технологий между двумя странами сокращалось, как и сотрудничество в ряде других областей. Эти отношения начали активно восстанавливаться, в том числе с принятием Указа «О мерах по реализации внешней политики Российской Федерации», в котором вновь была поставлена задача укреплять

¹⁸ Россия и Вьетнам: двустороннее сотрудничество и перспективы региональной интеграции / под ред. К.А. Кокарева, Б.М. Волхонского; Рос. ин-т стратег. исслед.; Вьетнамская акад. общественных наук. М.: РИСИ, 2015. 75 с.

отношения с Вьетнамом, как с одним из стратегических партнеров России в Азиатского-Тихоокеанском регионе¹⁹.

В настоящее время научно-техническое сотрудничество между Вьетнамом и Россией осуществляется в следующих формах:

- Передача технологии, под которой понимается процесс передачи технологии от лица, передающего технологию, к получателю технологии с целью создания определенного «технологического потенциала»²⁰. Это осуществляется посредством импортно-экспортной торговли, франчайзинга, обмена, дарения особого товара, который является продуктом научных исследований и технологического производства, включая определенные компоненты, оборудование, достижения в такие результаты интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, как изобретения, полезная модель, полезный образец. А также финансирование передачи оборудования, в том числе в качестве экономической помощи. Так заместитель директора департамента науки, технологий и обучения при министерстве здравоохранения Вьетнама Нгуен Нго Куанг заявил, что две Вьетнамские компании — VABIOTECH, DS-Bio и Российский фонд прямых инвестиций подписали контракт о передаче технологий, связанных с вакцинами против COVID-19.

- Кооперационная деятельность через инвестиции в экономическое развитие. Здесь речь идет о проектах финансовых капиталовложений, объектах и технологиях, таких как: прямые иностранные инвестиции, производственные совместные предприятия, иностранный капитал или 100% иностранный капитал, деловая деятельность транснациональных компаний. Вьетнам провел приватизацию промышленных предприятий, принял ряд мер по стимулированию притока прямых иностранных инвестиций и созданию совместных предприятий. Для привлечения инвестиций СРВ использует

¹⁹ Мазырин В.М. Реформы переходного периода во Вьетнаме (1986-2006): направления, динамика, результаты. М.: Ключ, 2007. 335 с; Он же. Вьетнамская экономика сегодня. Итоги 25 лет рыночной трансформации: монография. М.: ИД «Форум», 2013. 384 с; Он же. Экономическая модернизация во Вьетнаме: от индустриализации к инновационному этапу // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. Вып. XVII. ЮВА в 2010-2011. М.: ИВ РАН, 2012. С. 240–265; Он же. Российско-вьетнамские отношения на новом этапе: объективные предпосылки и реальные возможности // Российско-вьетнамские отношения: современность и история. Взгляд двух сторон. М.: ИДВ РАН, 2013. С. 24–48, 407–414.

²⁰ Там же. С. 24–48, 407–414.

также такую форму сотрудничества, как свободные экономические зоны. На сегодняшний день действует более ста тридцати пяти промышленных и экспортных зон.

- Совместная деятельность в академических исследованиях. Данная форма считается интернационализацией исследовательской деятельности, при которой происходит сотрудничество между инженерами и учеными в разных странах, при условии координации одной и той же корпорации. Эта интернационализация включает в себя распределение научно-технических ресурсов через границы между разными странами. Научно-технические ресурсы в данном случае выступают умственные способности, технологии, человеческие ресурсы и капитал, которые реализуются в духе сотрудничества, вклада и совместного использования каждой заинтересованной стороной (например, решения в области безопасности). В частности, очень популярной в последнее время стала концепция "соавторства" в научных исследованиях, происходящих в контексте все более развивающейся глобализации во всех сферах жизни. Многие изобретения сегодня являются результатами совместных исследований, вкладов многих ученых из разных корпораций и стран, и, конечно же, эти исследовательские продукты будут использованы в будущем. Применение таких продуктов основано на соглашениях, правилах и положениях, согласованных заинтересованными сторонами.

- Совместная деятельность в экспериментальных исследованиях. Подобно академическим исследованиям речь идет о сотрудничестве, целью которого является разработка, производство и применение на практике продуктов S&T (часто применяемых при производстве телефонов, самолетов, промышленного оборудования). К такой форме сотрудничества относится и обсуждение вопросов в области военного сотрудничества, ядерной и других видов энергии.

Военно-техническое сотрудничество между Россией и Вьетнамом включает достаточно большой спектр мероприятий. Начиная от подготовки военных кадров, поставки вооружений и оборудования и заканчивая передачей технологий. В год стороны проводят более семидесяти различных

мероприятий в области обороны, в том числе команды Вьетнама участвовали в Армейских международных играх, в Московской международной конференции по безопасности, в Международном военно-техническом форуме и других мероприятиях, организованных Министерством обороны РФ. Сторонами подписаны контракты в области военно-технического сотрудничества общей стоимостью более пяти миллиардов долларов.

Совместный Российско-Вьетнамский проект по строительству АЭС был приостановлен после аварии в Японии на АЭС Фукусима-1. Но стремительное экономическое развитие Вьетнама, привело к значительному росту потребления электроэнергии. Вьетнаму необходимо как можно скорее получить дополнительные источники энергии. Кроме того, Вьетнам взял на себя обязательства по сокращению выбросов метана на 30% к 2030 г. и намерен достичь углеродной нейтральности к 2050 г., что, также предполагает развитие СРВ национальной атомной энергетики.

В «Совместном заявлении о видении развития отношений всеобъемлющего стратегического партнерства между РФ и СРВ на период до 2030 г.» содержится отдельный пункт, согласно которому Россия будет рассматриваться в качестве приоритетного партнера в указанной области. Сторонами планировалось создание Центра ядерной науки и технологий на территории СРВ, Также для Вьетнама представляют интерес уникальные технологии по строительству плавучих атомных теплоэлектростанций и наземных атомных станций малой мощности.

Так как представителем Российской стороны при обсуждении вопросов сотрудничества в области ядерной энергетики (в том числе рамках Подкомитета по энергетике при Межправительственном комитете Вьетнама и России) является «Росатом», интерес представляет совместный проект, реализуемый АО «НоваВинд» (Госкорпорации «Росатом» по ветроэнергетике) и компанией An Xuan Energy JSC по ветроэнергетике. Сторонами запланировано строительство ветропарка, мощностью 128 МВт во вьетнамской провинции Сон Ла. Росатом реализует и ряд других проектов во

Вьетнаме в сфере энергетики и науки, и сейчас эти сферы сотрудничества активно расширяются.

- Сотрудничество в области подготовки кадров. Такая форма взаимодействия осуществляется путем обмена экспертами, направления за границу для обучения или приглашения иностранных экспертов в целях передачи опыта. Типичными видами являются выдаваемые стипендии и гранты для прохождения обучения за рубежом, программы обмена, в том числе, позволяющие подготовить магистров, аспирантов. Организуется участие сотрудников в международных конференциях, исследованиях для использования и улучшения качества внутренних ресурсов образования и другие.

В этой сфере следует выделить программу «Вузы России», направленную на популяризацию во Вьетнаме системы российского образования. А российские вузы открывают центры по изучению вьетнамского языка и культуры.

Представители Вьетнама не однократно выражали заинтересованность в изучении опыта РФ в развитии программ общего образования, а также построении сотрудничества по линии обмена учителями и преподавателями, оказании помощи в переподготовке учителей во Вьетнаме.

Ведущие вузы России и Вьетнама заключили соглашения о развитии междуниверситетского сотрудничества. В настоящее время заключено более трехсот прямых партнерских соглашений, многие из которых предусматривают развитие академической мобильности. Среди российских вузов подписал соглашение и Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутифина (МГЮА). Среди Вьетнамских вузов - Ханойский университет науки и технологий, Юридический университет города Хошимин, Ханойский педагогический университет и другие.

«Основным направлением взаимодействия наших стран в области высшего образования является подготовка высококвалифицированных кадров для Вьетнама в российских университетах. Сегодня в наших вузах обучается более 3 тыс. вьетнамских студентов, из них более 2 тыс. за счет квоты

Правительства РФ. Ежегодно мы готовы принимать дополнительно тысячу абитуриентов из Вьетнама для обучения за счет российского бюджета. Решением Правительства России к 2023 году квота на всех иностранных студентов в российских вузах увеличится почти в два раза и составит 30 тыс. мест», — отметил Валерий Фальков²¹.

«Образование является одной из опорных точек сотрудничества России и Вьетнама. Ваша страна помогла нам подготовить более 10 тыс. высококвалифицированных специалистов. Многие из выпускников заняли высокие руководящие посты во Вьетнаме: это премьер-министр, генеральный секретарь, руководители министерств и ведомств. Многие работают в таких важных областях, как нефтегазовая отрасль и атомная энергетика», — отметил посол Социалистической Республики Вьетнам Данг Минь Кхой²².

²¹ <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/41452/>(дата обращения: 07.10.2022)

²² Там же.